

N O T A T K A

z posiedzenia Komisji Środowiska

Data posiedzenia: 13 maja 2014 r.

Nr posiedzenia: 85

Posiedzeniu przewodniczyła: przewodnicząca komisji Jadwiga Rotnicka.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 621, druki sejmowe nr 2106, 2284, 2284-A).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Stanisław Gorczyca, Stanisław Hodorowicz, Andrzej Kobiak, Zdzisław Pupa, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Michał Wojtczak;

– goście:

– Ministerstwo Środowiska:

– sekretarz stanu Stanisław Gawłowski,

– zastępca dyrektora Departamentu Zasobów Wodnych Mateusz Balcerowicz,

– naczelnik wydziału w Departamencie Zasobów Wodnych Andrzej Kulon,

– główny specjalista w Departamencie Zasobów Wodnych Mateusz Sztobryn,

– główny specjalista w Departamencie Zasobów Wodnych Edyta Tużnik-Kosno,

– specjalista w Departamencie Zasobów Wodnych Marta Barszczewska,

– Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

– naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Ziemią Marek Kaczmarczyk,

– Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:

– kierownik Wydziału Ochrony Wód w Departamencie Ochrony i Gospodarowania Wodami Beata Koszewska,

– Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej:

– starszy inspektor w Departamencie Planowania i Zasobów Wodnych Weronika Kosin,

– zastępca dyrektora Regionalnego Zarządu w Poznaniu Grażyna Husak-Górna,

– zastępca dyrektora Regionalnego Zarządu we Wrocławiu Barbara Mońka,

– zastępca kierownika Działu Ochrony Wód w Regionalnym Zarządzie we Wrocławiu Katarzyna Pastuszczak,

– Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska:

- zastępca dyrektora Departamentu Zarządzania Zasobami Przyrody Marek Kajs,
- główny specjalista w Departamencie Orzecznictwa Administracyjnego Sławomir Wodzyński,
- Wielkopolski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Poznaniu:
 - dyrektor Arkadiusz Błochowiak,
- Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Białymstoku:
 - zastępca dyrektora Czesław Sałak,
 - specjalista Marek Jadeszko,
- Najwyższa Izba Kontroli:
 - doradca techniczny w Departamencie Środowiska Alicja Gruszecka,
- Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu:
 - kierownik Katedry Prawa Ochrony Środowiska Bartosz Rakoczy,
- Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie”:
 - dyrektor Dorota Jakuta,
 - adiunkt w Zakładzie Doświadczalnym w Biebrzy Jacek Jaszczyński,
- Stowarzyszenie WWF Polska:
 - ekspert Janusz Żelaziński,
 - ekspert Przemysław Nawrocki,
- Instytut Technologiczno-Przyrodniczy w Falentach:
 - kierownik Stefan Pietrzak,
- Polskie Stowarzyszenie Bioelektrowni i Biogazowni:
 - wiceprezes Zarządu Krajowego Tadeusz Boruciński,
- Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie:
 - kierownik Zespołu Systemów Produkcji Rolnej Hanna Fadecka-Galicz,
- pozostali goście:
 - ekspert Komisji Środowiska Janusz Kindler,
 - ekspert Komisji Środowiska Jerzy Iwanicki,
 - pan Andrzej Dobkowski.
- Kancelaria Senatu RP:
 - Biuro Legislacyjne
 - główny legislator Maciej Telec.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Sekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Stanisław Gawłowski przedstawił cel i założenia ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw. Ustawa ma na celu przeniesienie do krajowego porządku prawnego postanowień następujących aktów prawa unijnego: dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej; dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych; dyrektywy 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem

i pogorszeniem ich stanu; dyrektywy 2007/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim.

Komisja Europejska zarzuciła Polsce niepełną implementację dyrektywy ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej – tzw. ramowej dyrektywy wodnej (RDW). Dążąc do usunięcia uchybień podniesionych przez Komisję, w noweli zaproponowano wprowadzenie do ustawy – Prawo wodne definicji pojęć: „dobry potencjał ekologiczny”, „dobry stan chemiczny wód podziemnych”, „dobry stan chemiczny wód powierzchniowych”, „dobry stan ekologiczny”, „dobry stan ilościowy wód podziemnych”, „dobry stan wód podziemnych”, „dopuszczalne wartości emisji”, „dostępne zasoby wód podziemnych”, „stan ekologiczny”, „stan ilościowy wód podziemnych”, „stan wód podziemnych” oraz „substancje priorytetowe”. Ponadto zmodyfikowano dotychczasowe znaczenie pojęcia „zanieczyszczenie”.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Maciej Telec przedstawił propozycję poprawek do ustawy. Poprawki miały charakter doprecyzowujący i porządkujący przepisy ustawy.

W dyskusji m.in. ekspert stowarzyszenia WWF Polska Przemysław Nawrocki przedstawił kilkanaście propozycji poprawek, które zmierzały przede wszystkim do zmiany definicji prac utrzymaniowych na rzekach w celu uniemożliwienia rozszerzania zakresu tych prac.

Poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne i stowarzyszenie WWF Polska przejęła przewodnicząca senator Jadwiga Rotnicka.

Większość poprawek zaproponowanych przez WWF Polska została negatywnie zaopiniowana przez ministra Stanisława Gawłowskiego.

Bartosz Rakoczy z Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu zaproponował szereg poprawek doprecyzowujących przepisy ustawy.

Poprawki przejęli senatorowie Michał Wojtczak i senator Zdzisław Pupa.

Senator Michał Wojtczak zgłosił również poprawkę, która rozszerza zakres definicji inwestora budowy przeciwpowodziowych o marszałka województwa. Poprawkę poparł minister Stanisław Gawłowski, natomiast przedstawiciel Biura Legislacyjnego Maciej Telec podkreślił, że poprawka wykracza poza materię ustawy i nie powinna być przedmiotem głosowania.

Ponadto Janusz Żelaziński, Janusz Kindler i Jerzy Iwanicki przedstawili opinie zamówione przez Komisję Środowiska, w których wskazano na poważne wady ustawy i niespójność jej przepisów. Jerzy Iwanicki zaproponował kilkadziesiąt poprawek, które by zmieniły praktycznie całą ustawę. Poprawki nie zostały przejęte przez senatorów.

W wyniku głosowania komisja przyjęła łącznie 15 poprawek, głównie o charakterze doprecyzowującym i porządkującym, w tym poprawkę senatora Michała Wojtczaka.

Sprawozdawcą komisji została senator Jadwiga Rotnicka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 15 poprawek do tekstu ustawy (druk senacki nr 621A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.