

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 14 maja 2014 r.

Nr posiedzenia: 163

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Marek Ziółkowski.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 618, druki sejmowe nr 2149, 2255 i 2255-A).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu oraz ustawy o gospodarce nieruchomościami (druk senacki nr 619, druki sejmowe nr 2203 i 2280).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 623, druki sejmowe nr 2241 i 2290).
 4. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów oraz ustawy – Kodeks postępowania cywilnego (druk senacki nr 625, druki sejmowe nr 1383, 1703, 2124 i 2124-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
 - goście:
 - Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - sekretarz stanu Zdzisław Gawlik,
 - radca prawny w Departamencie Spółek Kluczowych Monika Kacprzyk-Wojdyga,
 - naczelnik w Departamencie Spółek Kluczowych Sławomir Kutyla
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - sekretarz stanu Tomasz Tomczykiewicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Ropy i Gazu Elżbieta Piskorz,
 - naczelnik w Departamencie Ropy i Gazu Miłosz Karpiński,

- Ministerstwo Finansów:
 - zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Narodowej Grażyna Kozłowska-Plewa wraz z pracownikami,
 - naczelnik w Departamencie Kontroli Skarbowej Jacek Góra,
 - naczelnik w Departamencie Podatku Akcyzowego i Gier Cezary Komorowski,
- Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju:
 - zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Katarzyna Szarkowska,
 - naczelnik w Departamencie Dróg i Autostrad Agnieszka Buczma,
- Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
 - prezes Adam Jasser,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Agnieszka Wasilewska,
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Iwona Winiarska,
- Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - radca Jacek Biedrzycki,
- Urząd Regulacji Energetyki:
 - wiceprezes Maciej Bando,
 - naczelnik w Departamencie Rynków Paliw Gazowych i Ciekłych Marek Odyniec,
- Agencja Rezerw Materiałowych:
 - radca prawny Iwona Cupriak,
 - dyrektor Biura Rezerw i Zapasów Interwencyjnych Paliw Wiesław Górski,
- Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad:
 - naczelnik Wydziału Legislacji Zbigniew Miłek,
- Najwyższa Izba Kontroli:
 - wicedyrektor Departamentu Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji Andrzej Sowiński,
- Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.:
 - pracownik Pionu Rozwoju Katarzyna Czarnowska,
- Polska Izba Gazu Płynnego:
 - wiceprezes Paweł Bielski,
 - prezes Rady Zygmunt Sobieralski,
- Polska Izba Paliw Płynnych:
 - ekspert Maksymilian Graś,
- PERN „Przyjaźń” S.A.:
 - dyrektor Biura Handlu i Obsługi Klienta Mirosław Gutowski,
- Federacja Konsumentów:
 - prawnik Justyna Kilarska,
- Polska Organizacja Gazu Płynnego:
 - dyrektor Andrzej Olechowski,
- Business Centre Club:
 - ekspert prawny Radosław Płonka,
- Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego:

- ekspert Krzysztof Romaniuk,
- ekspert Natalia Iwaszko,
- PKN Orlen S.A.:
 - ekspert Jakub Ruszel,
 - ekspert Piotr Szpakowski,
- Konfederacja Lewiatan:
 - ekspert w Departamencie Prawnym Marcin Berger,
 - ekspert w Departamencie Prawnym Michał Obiegała,
 - ekspert w Departamencie Prawnym Bartosz Wyżykowski,
- Sejm RP:
 - poseł Maciej Banaszak.

- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego: Danuta Drypa, Maciej Telec, Michał Gil, Maciej Kłodawski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Tomasz Tomczykiewicz.

Nowelizacja wynika z konieczności implementacji dyrektywy 2009/119/WE. Celem ustawy jest poprawa konkurencyjności polskiego sektora naftowego poprzez zmianę podziału obciążeń związanych z funkcjonowaniem systemu zapasów. Większą niż obecnie część kosztów utrzymywania i bieżącego zarządzania zapasami interwencyjnymi przejmie organ publiczny – Agencja Rezerw Materiałowych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zaprezentował opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i propozycjami poprawek, w większości o charakterze techniczno-redakcyjnym i doprecyzowującym.

W trakcie dyskusji senatorowie pytali o ogólne założenia implementowanej dyrektywy oraz sposób kalkulacji maksymalnych stawek za przechowywanie zapasów LPG.

Przedstawiciele Ministerstwa Gospodarki poinformowali, że wdrożenie unijnych wymogów zwiększy zarówno zdolności finansowe firm obracających paliwami, jak i wartość majątku Skarbu Państwa. Jak podkreślili, Agencja Rezerw Materiałowych może obciążyć przedsiębiorstwo tylko rzeczywistymi kosztami przechowania produktów.

Senator Marek Ziółkowski zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne oraz przez Ministerstwo Gospodarki.

W wyniku głosowania komisja przyjęła poprawki senatora Marka Ziółkowskiego.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Stanisława Iwana.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 50 poprawek do tekstu ustawy (druk senacki nr 618 A).

Ad 2. Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa Zdzisław Gawlik.

Celem ustawy jest zapewnienie stabilnych ram prawnych dla inwestycji związanych z przesyłaniem gazu ziemnego. Nowela skraca poszczególne terminy procesowe i zawiera ułatwienia przy dokonywaniu doręczeń. Wprowadza obowiązek koncentracji dokumentacji na etapie składania wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji. Przewiduje ułatwienia proceduralne w przypadku, gdy nieruchomość zajęta pod inwestycję ma nieuregulowany stan prawny lub gdy zmienia się jej oznaczenie w ewidencji gruntów. Ustawa modyfikuje zasady usuwania drzew i krzewów z terenów zajętych przez inwestycje. Kolejną zmianą jest nadanie inwestorowi uprawnienia do dysponowania nieruchomością z dniem wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji. Ponadto ustawa rozszerza katalog inwestycji, korzystających z uproszczonych procedur. Rozszerzenie obejmuje budowę

16 nowych gazociągów oraz instalacji magazynowych gazu, w tym bezzbiornikowego magazynowania gazu ziemnego o pojemności czynnej nie mniejszej niż 250 mln m³ wraz z infrastrukturą niezbędną do ich obsługi.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i propozycjami poprawek o charakterze merytorycznym i legislacyjnym, porządkującymi kwestie odesłań i doprecyzowującymi materię ustawy.

Senator Marek Ziółkowski zgłosił poprawki zaproponowane Biuro Legislacyjne, które uzyskały pozytywną opinię przedstawicieli rządu.

W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawione poprawki.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Romana Zaborowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 7 poprawek do tekstu ustawy (druk senacki nr 619 A).

Ad 3. Ustawę przedstawiła wicedyrektor Departamentu Dróg i Autostrad w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Katarzyna Szarkowska. Nowelizacja zmierza do likwidacji Rady do Spraw Autostrad oraz Państwowej Rady Nieruchomości. Nowela porządkuje także kwestie związane z przekazywaniem opłat pobieranych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad na rachunek Krajowego Funduszu Drogowego oraz uchyla zbędną delegację do wydania aktu wykonawczego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu nie zgłosił uwag do ustawy.

Senator Marek Ziółkowski zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Andrzeja Owczarka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 623 A).

Ad 4. Ustawę omówił prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Adam Jasser.

Nowelizacja zakłada zmiany w zakresie procedury kontroli koncentracji. Polegają one na skróceniu czasu trwania postępowań w przypadku tzw. prostych koncentracji i wprowadzeniu dwuetapowej procedury rozpatrywania wniosków przy koncentracjach skomplikowanych. Natomiast wobec sprawy szczególnie trudnych, co do których istnieje uzasadnione prawdopodobieństwo istotnego ograniczenia konkurencji na rynku, lub wymagających przeprowadzenia badania rynku, ustawa przewiduje możliwość przejścia do kolejnego, 4-miesięcznego etapu postępowania. W celu usprawnienia i skrócenia postępowań toczących się przed Prezesem Urzędu w zakresie antykonkurencyjnych porozumień i nadużywania dominującej pozycji na rynku nowela wprowadza instytucję dobrowolnego poddania się karze pieniężnej.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zaprezentowała opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i propozycjami poprawek o charakterze techniczno-redakcyjnym.

W trakcie dyskusji senatorowie pytali o przebieg prac nad projektem ustawy oraz status analogicznych regulacji w innych państwach UE.

Prezes UOKiK Adam Jasser podkreślił, że ustawa funkcjonuje już 8 lat, a zmieniające się warunki rynkowe wymuszają wręcz nowelizację umożliwiającą skuteczną walkę z monopolami i kartelami.

Przedstawiciele Konfederacji Lewiatan zaproponowali szereg zmian w ustawie, mających ich zdaniem zwiększyć prawa przedsiębiorców w toku procedury kontroli koncentracji.

Senator Marek Ziółkowski zgłosił wniosek o wprowadzenie poprawki sugerowanej przez Biuro Legislacyjne.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek o wprowadzenie poprawki do tekstu ustawy.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Bogusława Śmigieckiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie poprawki do tekstu ustawy (druk senacki nr 625 B).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS