

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 14 maja 2014 r.

Nr posiedzenia: 166

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Janusz Sepioł.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym oraz ustawy o działach administracji rządowej (druk senacki nr 622; druki sejmowe nr 2223 i 2291).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 621, druki sejmowe nr 2106, 2284 i 2284-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Tadeusz Arłukowicz, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,
 - goście:
 - Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - zastępca dyrektora Departamentu Wyznań Religijnych, Mniejszości Narodowych i Etnicznych Andrzej Marciniak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Katarzyna Prusak-Górniak,
 - Ministerstwo Środowiska:
 - sekretarz stanu Stanisław Gawłowski,
 - naczelnik Wydziału Prawno-Organizacyjnego w Departamencie Zasobów Wodnych Andrzej Kulon,
 - główny specjalista w Departamencie Zasobów Wodnych Mateusz Sztobryn,
 - specjalista w Departamencie Zasobów Wodnych Marta Barszczewska,
 - doradca ministra Mateusz Komorowski,
 - Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska:
 - zastępca dyrektora Departamentu Zarządzania Zasobami Przyrody Marek Kajs,
 - główny specjalista w Departamencie Orzecznictwa Administracyjnego Sławomir Wodzyński,
 - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
 - zastępca prezesa Krystian Szczepański,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Arkady Fiedler,

- Kancelaria Senatu:
 - główny legislator w Biurze Legislacyjnym Maciej Telec,
 - młodszy legislator w Biurze Legislacyjnym Maciej Kłodawski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówił poseł sprawozdawca Arkady Fiedler. Celem nowelizacji jest stworzenie regulacji, która umożliwiłaby skuteczne zapobieganie wykluczeniu społecznemu osób należących do mniejszości narodowych i etnicznych, w szczególności mniejszości romskiej. Poseł dodał, że nowelizowana ustawa daje możliwość uruchomienia na następne lata, czyli 2014–2020, kontynuacji programu romskiego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił opinię zawierającą propozycje poprawek, które miały charakter technicznolegislacyjny oraz językowy.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów i nie wywołała dyskusji.

Senatorowie Janusz Sepioł i Janina Sagatowska zgłosili większość poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne.

Komisja przyjęła wszystkie zgłoszone poprawki.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senator Janinę Sagatowską.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 5 poprawek do ustawy (druk senacki nr 622B).

Ad 2. Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Stanisław Gawłowski.

Ustawa ma na celu dostosowanie krajowego porządku prawnego do postanowień aktów prawa unijnego. Implementacja obejmuje kilka dyrektyw, tj. dyrektywę ustanawiającą ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej, dyrektywę dotyczącą oczyszczania ścieków komunalnych, dyrektywę w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu oraz dyrektywę w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim.

Komisja Europejska zarzuciła Polsce niepełną transpozycję dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej, tzw. Ramowej Dyrektywy Wodnej (RDW). Wiceminister dodał, że wprowadzenie przepisów ustawy pozwoli na to, żeby Komisja Europejska wycofała skargę przeciwko Polsce, która została złożona już do ETS.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił propozycje poprawek do ustawy. Poprawki miały charakter językowy, doprecyzowywały i porządkowały przepisy ustawy.

Dyskusję wywołała zmiana przepisu polegająca na nadaniu dokumentom planistycznym, a zwłaszcza planowi zarządzania ryzykiem powodziowym, formy rozporządzenia Rady Ministrów. Zdaniem legislatora problem polega na tym, że w pewnym zakresie prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej poprzez przygotowywanie projektów planów zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszarów dorzeczy, przyjmowanych następnie przez Radę Ministrów, będzie współuczestniczył w wydawaniu rozporządzeń, a takiej kompetencji nie posiada. Senator Jadwiga Rotnicka wypowiedziała się ze przyjęciem ustawy, która ma charakter ratunkowy ze względu na stosunki Polski z Unią Europejską. Wiceminister dodał, że obszar spraw regulowanych nowelizacją jest skomplikowany, a kompromis ze względu na różne spojrzenia grup, których dotyczy ta ustawa, jest trudny do osiągnięcia. Senatora Andrzeja Matusiewicza interesowała kwestia kar nałożonych przez Komisję Europejską na Polskę za niewykonanie poszczególnych dyrektyw. Wiceminister wyjaśnił, że nie zostały jeszcze nałożone żadne kary. Została natomiast złożona skarga do ETS. Ministerstwo uważa, że lepiej dostosować przepisy i zakończyć dyskusję z KE.

Senator Janusz Sepioł zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.

Komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora Janusza Sepioła.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 5 poprawek do ustawy (druk senacki nr 621B).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS