

# NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Środowiska**

**oraz Komisji Samorządu Terytorialnego  
i Administracji Państwowej**

**Nr posiedzenia: 82**

**Nr posiedzenia: 163**

**Data posiedzenia: 15 kwietnia 2014 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczyła: przewodnicząca Komisji Środowiska Jadwiga Rotnicka.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo atomowe oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 608; druki sejmowe nr 1993 i 2273).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 609; druki sejmowe nr 1634, 2216 i 2216-A).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o odpadach (druk senacki nr 610; druki sejmowe nr 2119, 2163 i 2163-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Środowiska: Stanisław Gorczyca, Stanisław Hodorowicz, Andrzej Kobiak, Zdzisław Pupa, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Michał Wojtczak,
  - senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Tadeusz Arłukowicz, Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,
  - goście:
    - Ministerstwo Gospodarki:
      - podsekretarz stanu Andrzej Dycha,
      - zastępca dyrektora Departamentu Energii Jądrowej Tomasz Nowicki,
      - główny specjalista w Departamencie Innowacji i Przemysłu Łukasz Sosnowski,
      - starszy specjalista w Departamencie Energii Jądrowej Agnieszka Mołdawska,
    - Ministerstwo Środowiska:
      - sekretarz stanu Stanisław Gawłowski,
      - podsekretarz stanu Janusz Ostupnik,
      - dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami Małgorzata Szymborska,
      - radca prawny w Departamencie Gospodarki Odpadami Maria Duczmał,
      - główny specjalista w Departamencie Zasobów Wodnych Mateusz Sztobryn,
      - główny specjalista w Departamencie Gospodarki Odpadami

- Łucja Dec,
- specjalista w Departamencie Gospodarki Odpadami Agnieszka Sosnowska,
  - Kancelaria Prezydenta RP:
    - sekretarz stanu Olgierd Dziekoński,
    - zastępca dyrektora Biura Projektów Programowych Piotr Kupaj,
    - specjalista w Biurze Prawa i Ustroju Jarosław Wikieł,
  - Ministerstwo Sportu i Turystyki:
    - główny specjalista w Departamencie Turystyki Maciej Rosiński,
  - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
    - główny specjalista w Departamencie Gospodarki Ziemią Krzysztof Niedzielski,
  - Najwyższa Izba Kontroli:
    - doradca prawny w Departamencie Środowiska Halina Błaszczak,
  - Państwowa Agencja Atomistyki:
    - prezes Janusz Włodarski,
    - dyrektor Departamentu Prawnego Piotr Korzecki,
  - Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej:
    - prezes Janusz Włodarski,
    - dyrektor Departamentu Prawnego Piotr Korzecki,
    - naczelnik Wydziału Ochrony Przeciwpowodziowej w Departamencie Planowania i Zasobów Wodnych Marta Brzozowska,
  - Urząd Dozoru Technicznego:
    - przedstawiciel Wojciech Dworak,
    - przedstawiciel Norbert Wroński,
  - Instytut Badawczy Dróg i Mostów:
    - zastępca dyrektora Janusz Rymśa,
  - Ambasada Królestwa Norwegii:
    - strażnik doradca w Dziale Handlowym Ewa Kwast,
  - Naczelna Organizacja Techniczna:
    - sekretarz Komisji Ochrony Środowiska Henryk Paszkowski,
  - Kancelaria Senatu:
    - główny legislator w Biurze Legislacyjnym Maciej Telec,
    - legislator w Biurze Legislacyjnym Mirosław Reszczyński.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Andrzej Dycha przedstawił założenia i cele ustawy. Podstawowym celem ustawy jest wdrożenie do polskiego prawa postanowień dyrektywy Rady 2011/70/EURATOM z dnia 19 lipca 2011 r. ustanawiającej ramy wspólnotowe w zakresie odpowiedzialnego i bezpiecznego gospodarowania wypalonym paliwem jądrowym i odpadami promieniotwórczymi.

Dyrektywa wprowadza m.in. obowiązek ustanowienia i utrzymywania przez państwa członkowskie ram ustawodawczych, regulacyjnych i organizacyjnych zapewniających wysoki poziom bezpieczeństwa gospodarowania wypalonym paliwem jądrowym i odpadami promieniotwórczymi. Utrwała ponadto zasadę, zgodnie z którą ostateczną

odpowiedzialność za wypalone paliwo i odpady ponosi państwo członkowskie, w którym zostały one wygenerowane.

Zgodnie z postanowieniami dyrektywy podstawowym narzędziem zapewniającym realizację wynikających z przedstawionej zasady obowiązków jest krajowy program gospodarowania, opracowany i wdrożony w każdym państwie członkowskim. Jednocześnie obowiązkiem nałożonym na państwa członkowskie w dyrektywie jest zapewnienie realizacji programu z wykorzystaniem wykwalifikowanych kadr oraz niezbędnych środków finansowych.

Przepisy dyrektywy gwarantują także dostęp społeczeństwa do informacji oraz jego uczestnictwo w zagadnieniach związanych z gospodarowaniem odpadami promieniotwórczymi i wypalonym paliwem jądrowym, przy uwzględnieniu jednakże krajowych norm dotyczących bezpieczeństwa informacji. Służyć temu mają przepisy ustanawiające obowiązek podawania niezbędnych informacji do wiadomości zarówno pracowników, jak i ogółu społeczeństwa przez właściwy organ regulacyjny oraz zobowiązujące państwa członkowskie do umożliwienia społeczeństwu aktywnego uczestnictwa w procesie decyzyjnym dotyczącym odpadów promieniotwórczych i wypalonego paliwa jądrowego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński przedstawił propozycję poprawki zmierzającej do dodania w ustawie przepisu regulującego kwestię rozprawy administracyjnej przeprowadzanej w postępowaniu przed prezesem Państwowej Agencji Atomistyki. Według propozycji postępowanie administracyjne miałyby charakter obligatoryjny. Dyrektor Departamentu Energii Jądrowej w Ministerstwie Gospodarki Tomasz Nowicki poinformował, że intencją twórców projektu ustawy było zachowanie fakultatywności wspomnianego postępowania administracyjnego. Poprawka nie została przejęta przez senatorów.

Podczas dyskusji senatorowie Ireneusz Niewiarowski, Stanisław Iwan i Jadwiga Rotnicka interesowali się m.in. sprawą lokalizacji miejsc na odpady promieniotwórcze, a także zabezpieczenia tych odpadów w chwili obecnej, ponieważ przepisy niezbędne do wykonania dyrektywy powinny zostać wprowadzone w życie do dnia 23 sierpnia 2013 r. Podsekretarz stanu Andrzej Dycha wyjaśnił, że były prowadzone m.in. badania geologiczne, które miały wskazać najlepsze miejsca na składowanie odpadów. Był to etap wstępny i nie wymagał uzgodnień społecznych. Minister podkreślił też, że obowiązująca ustawa – Prawo atomowe reguluje tematykę gospodarowania odpadami promieniotwórczymi i wypalonym paliwem jądrowym i nie ma żadnego zagrożenia dla środowiska. Konieczne jest jednak dostosowanie aktualnego stanu prawnego do bieżących i przyszłych potrzeb oraz standardów międzynarodowych w tej dziedzinie.

Wobec braku wniosków legislacyjnych przewodnicząca Jadwiga Rotnicka zgłosiła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisje poparły wniosek większością głosów. Na sprawozdawcę połączonych komisji wybrano senatora Stanisława Gorczycę.

**Konkluzja:** Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 608A).

**Ad 2.** Ustawę omówił sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP Olgierd Dziekoński. Ustawa powstała z inicjatywy prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i ma na celu dopuszczenie poruszania się na rowerze wzdłuż wałów przeciwpowodziowych, a także ułatwienie wyznaczania turystycznych szlaków rowerowych i pieszych oraz budowy dróg rowerowych na wałach przeciwpowodziowych i obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Zgodnie z obowiązującą ustawą – Prawo wodne na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych. Dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może zwolnić od zakazów, jeżeli nie utrudni to ochrony przed powodzią. Inny przepis prawa wodnego, w celu zapewnienia szczelności i stabilności

wałów przeciwpowodziowych, zabrania m.in. wykonywania obiektów budowlanych oraz przejeżdżania przez wały oraz wzdłuż korony wałów pojazdami lub konno oraz przepędzania zwierząt, z wyjątkiem miejsc do tego przeznaczonych. Organem uprawnionym do zwolnienia od zakazu jest marszałek województwa.

W uchwalonej przez Sejm ustawie zostaje wyłączona spod wspomnianych zakazów budowa dróg rowerowych oraz czynności związane z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego. Ponadto zakaz poruszania się po wałach nie dotyczyćby przejeżdżania po nich rowerem.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Maciej Telec przedstawił uwagi do ustawy oraz propozycję kilku poprawek. Uwagi dotyczyły m.in. wprowadzonego na potrzeby nowelizacji pojęcia drogi rowerowej. Taki zabieg legislacyjny może budzić wątpliwości, ponieważ w systemie prawnym istnieje już bardzo zbliżone pojęcie: droga dla rowerów. Zgodnie z zasadami techniki legislacyjnej do oznaczenia jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń, a różnych pojęć nie oznacza się tymi samymi określeniami.

Sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP Olgierd Dziekoński podkreślił, że wprowadzenie i zdefiniowanie na potrzeby omawianej ustawy pojęcia „droga rowerowa” było zamierzonym działaniem mającym na celu uniknięcie dodatkowych utrudnień i kosztów związanych z realizacją tego typu inwestycji przez samorządy lub inne podmioty.

Podczas dyskusji senatorowie Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Zdzisław Pupa poruszali m.in. kwestie związane zarówno z bezpieczeństwem na drogach rowerowych dla ich użytkowników, jak i wpływem tych inwestycji na stabilność i szczelność wałów przeciwpowodziowych.

Minister Olgierd Dziekoński wyjaśnił m.in., że inwestycje związane z budową dróg rowerowych będą realizowane przede wszystkim przez samorządy i będą przyczyniać się do poprawy stanu technicznego wałów przeciwpowodziowych. Inwestor i władze samorządu będą też stwarzały warunki do bezpiecznego korzystania i odpowiedniego oznakowania tych dróg.

Senator Witold Gintowt-Dziewałtowski przejął jedną z poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne i zgłosił wniosek o jej wprowadzenie do tekstu ustawy. Poprawka dotyczyła oddzielenia pojęcia szczelności od pojęcia stabilności wału przeciwpowodziowego. Olgierd Dziekoński wyjaśnił, że pojęcia wymienione w poprawce występują w całej ustawie w postaci koniunkcji. W głosowaniu poprawka została odrzucona przez połączone komisje.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka zgłosiła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisje poparły wniosek większością głosów.

Na sprawozdawcę połączonych komisji wybrano senatora Janusza Sepiōła.

**Konkluzja:** Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 609A).

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Ostupnik przedstawił założenia i cel ustawy. Celem nowelizacji ustawy o odpadach jest wprowadzenie możliwości zmiany wydanych decyzji w sprawie:

- 1) wydania zgody na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części zgodnie z art. 54 ust. 1 tejże ustawy;
- 2) zamknięcia składowiska odpadów na podstawie art. 54c ust. 1 powyższej ustawy w zakresie: technicznego sposobu zamknięcia składowiska odpadów lub jego wydzielonej części, harmonogramu działań związanych z rekultywacją składowiska odpadów oraz sposobu sprawowania nadzoru nad zrekultywowanym składowiskiem, w tym monitoringu oraz warunków wykonania tego obowiązku.

Wcześniejsze uchylene ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, na mocy której zostały wydane wspomniane decyzje, uniemożliwia dokonanie ich zmiany w trybie art. 155 kodeksu postępowania administracyjnego. Powoduje to sytuację, że nie można

zaktualizować harmonogramów rekultywacji w przypadku niektórych składowisk, gdzie prace rekultywacyjne nie zostały wykonane terminowo. Aktualny harmonogram jest konieczny, aby było możliwe skorzystanie ze środków funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na dokończenie lub przeprowadzenie prac rekultywacyjnych.

Organem właściwym w zakresie zmiany wskazanych powyżej decyzji, jak również w kwestii zgody na przeniesienie praw i obowiązków z nich wynikających jest marszałek województwa, a w przypadku przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zamkniętych – regionalny dyrektor ochrony środowiska.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński nie zgłosił uwag legislacyjnych do ustawy.

Przewodnicząca Jadwiga Rotnicka w związku z brakiem głosów w dyskusji oraz brakiem wniosków legislacyjnych zgłosiła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Komisje poparły wniosek większością głosów.

Na sprawozdawcę połączonych komisji wybrano senatora Stanisława Gorczycę.

**Konkluzja:** Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 610A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

*Opracowano w BPS*