

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Gospodarki Narodowej oraz **Komisji Budżetu i Finansów Publicznych**

Nr posiedzenia: 160

Nr posiedzenia: 154

Data posiedzenia: 15 kwietnia 2014 r.

Posiedzeniu przewodniczyli: przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej Marek Ziółkowski oraz przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Kazimierz Kleina.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o ułatwieniu dostępu do wykonywania niektórych zawodów regulowanych (druk senacki nr 611, druki sejmowe nr 1576 cz. I, 1576 cz. II, 2150 i 2150-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Wiesław Dobkowski, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Jan Michalski, Bogusław Śmigielski, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
 - senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Tadeusz Kopeć, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,
 - goście:
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Stanisław Chmielewski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Strategii i Deregulacji Zbigniew Białek,
 - ekspert w Departamencie Strategii i Deregulacji Grzegorz Płatek,
 - asystent ministra Jakub Dulski,
 - Ministerstwo Finansów:
 - dyrektor Departamentu Rachunkowości Joanna Dadacz,
 - dyrektor Departamentu Polityki Celnej Tomasz Michalak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Katarzyna Przewalska,
 - dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego i Gier Adam Siekierski,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Rachunkowości Iwona Karpińska,
 - naczelnik w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Piotr Radziszewski,
 - naczelnik w Departamencie Polityki Podatkowej Agnieszka Sobczyńska,
 - specjalista w Departamencie Polityki Podatkowej Małgorzata Terebelska-Kulik,
 - Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju:
 - podsekretarz stanu Janusz Żbik,
 - zastępca dyrektora Departamentu Transportu Kolejowego Kamil Wilde,

- zastępca dyrektora Departamentu Budownictwa Tomasz Żuchowski,
- naczelnik wydziału w Departamencie Prawnym Łukasz Rogowski,
- Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego:
 - podsekretarz stanu Jacek Guliński,
- Izba Architektów RP:
 - prezes Krajowej Rady Wojciech Gęsiak,
 - radca prawny Marta Strzelak,
- Komisja Nadzoru Finansowego:
 - radca prawny w Departamencie Prawnym Bartosz Wojno,
 - starszy referent w Departamencie Licencji Michał Workiewicz,
- Krajowa Izba Biegłych Rewidentów:
 - prezes Krajowej Rady Biegłych Rewidentów Józef Król,
 - prezes Regionalnej Rady Biegłych Rewidentów w Warszawie Stanisław Leszek,
 - zastępca dyrektora biura Maciej Chorostkowski,
- Krajowa Izba Doradców Podatkowych:
 - wiceprzewodniczący Krajowej Rady Doradców Podatkowych Andrzej Marczak,
- Krajowa Rada Notarialna:
 - prezes Tomasz Janik,
 - wiceprezes Dariusz Zdanowicz,
- Krajowa Izba Urbanistów:
 - prezes Krajowej Rady Polskiej Izby Urbanistów Jacek Szechman,
 - sekretarz Krajowej Rady Polskiej Izby Urbanistów Danuta Strembicka,
- Krajowe Porozumienie Stowarzyszeń Rzecznawców Samochodowych:
 - prezes koordynator Jan Nowak,
 - sekretarz Ryszard Cota,
- Naczelna Izba Lekarska:
 - dyrektor biura Wanda Fidelus-Ninkiewicz,
- Okręgowa Izba Urbanistów w Warszawie:
 - przewodnicząca Rady Jolanta Przygońska,
 - dyrektor biura Agnieszka Bąk,
- Państwowa Inspekcja Pracy:
 - wicedyrektor Departamentu Nadzoru i Kontroli Krzysztof Popielski,
- Państwowa Komisja Badania Wypadków Morskich:
 - przewodniczący Cezary Łuczywek,
- Polska Izba Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych:
 - prezes Małgorzata Kaniewska,
- Polska Izba Inżynierów Budownictwa:
 - prezes Krajowej Rady Andrzej Dobrucki,
 - dyrektor Krajowego Biura Marek Walicki,
- Polska Izba Rzeczników Patentowych:
 - prezes Anna Korbela,

- Polska Izba Stacji Kontroli Pojazdów:
 - dyrektor biura Marcin Barankiewicz,
 - Polska Izba Ubezpieczeń:
 - starszy analityk Andrzej Kiciński,
 - analityk Renata Orzechowska,
 - Stowarzyszenie Biegłych Rewidentów, Księgowych, Doradców Podatkowych, Prawników i Ekonomistów „Libertas”:
 - prezes zarządu głównego Zygmunt Korzeniewski,
 - ekspert Piotr Huzior,
 - Stowarzyszenie Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych:
 - prezes Łukasz Zoń,
 - Stowarzyszenie Rzecznawców Samochodowych Ekspertmot:
 - prezes Emil Wolski,
 - Urząd Transportu Kolejowego:
 - dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa Kolejowego Piotr Cukierski,
 - naczelnik w Departamencie Bezpieczeństwa Kolejowego Ryszard Włoszczyna,
 - specjalista ds. obsługi prawnej w Biurze Prezesa Paweł Bukowski,
 - Główny Urząd Nadzoru Budowlanego:
 - naczelnik Wydziału Prawnego w Departamencie Prawno-Organizacyjnym Jacek Kozłowski,
 - Polski Klub Ekologiczny:
 - prezes Koła „Otwockie Sosny” Bohdan Szymański,
 - FSNT-NOT:
 - sekretarz generalny Jacek Kubielski,
- oraz
- rzecznik praw absolwenta Bartłomiej Banaszak,
 - inżynier budowlany Andrzej Fijałkowski.
-
- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego: główny legislator Jakub Zabielski i młodszy legislator Maciej Kłodawski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Stanisław Chmielewski. Minister przypomniał, że praca nad ustawą jest drugim etapem procesu ułatwiania dostępu do niektórych zawodów regulowanych. Ustawa dotyczy 91 zawodów i nowelizuje 21 ustaw, zakłada zróżnicowany i dostosowany do specyfiki danego zawodu stopień deregulacji. Celem ustawy jest przyczynienie się do obniżenia kosztów i skrócenia czasu uzyskania uprawnień do wykonywania danego zawodu, likwidacji ewentualnych nieprawidłowości w procedurze dostępu do zawodu, zmniejszenia obciążeń administracyjnych, wzrostu konkurencji na rynku oraz podniesienia poziomu jakości, a także spadku cen usług. Do ustawy wprowadzono rozwiązania, które umożliwią uczelniom, przy współpracy z organami nadającymi uprawnienia w ramach zawodów, zorganizowanie studiów, których ukończenie będzie podstawą do zwolnienia z części lub całości postępowania kwalifikacyjnego uprawniającego do wykonywania danego zawodu.

Proponowana zmiana przyczyni się do lepszego dostosowania systemu edukacji do potrzeb rynku i podnoszenia jakości nauczania. Minister dodał, że Unia Europejska stawia sobie za cel jak najszersze uwolnienie zarówno dostępu do zawodów, jak i do możliwości wykonywania określonej działalności i pracy na terenie całego europejskiego obszaru gospodarczego.

Przedstawiciele Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu zgłosili uwagi do ustawy oraz szereg propozycji zmian o charakterze redakcyjnym, technicznolegislacyjnym, uściślającym i modyfikującym przepisy prawne.

Szczegółowych wyjaśnień dotyczących zapisów ustawy udzielali przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, Ministerstwa Sprawiedliwości, Ministerstwa Finansów oraz Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

W dyskusji do propozycji rozwiązań prawnych odnieśli się: prezes Krajowej Rady Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa Andrzej Dobrucki, radca prawny Izby Architektów RP Marta Strzelak, dyrektor biura Polskiej Izby Stacji Kontroli Pojazdów Marcin Barankiewicz, inżynier budowlany Andrzej Fijałkowski, prezes Krajowej Rady Polskiej Izby Urbanistów Jacek Sztechman, przedstawiciel Polskiego Klubu Ekologicznego, prezes Koła OM PKE w Otwocku „Otwockie Sosny” Bohdan Szymański, prezes Polskiej Izby Rzeczników Patentowych Anna Korbela, prezes Krajowej Rady Notarialnej Tomasz Janik oraz dyrektor biura Okręgowej Izby Urbanistów Agnieszka Bąk.

Dyskusję zdominował problem certyfikacji i funkcjonowania na polskim rynku zawodu urbanisty, potrzeby istnienia samorządu reprezentującego to środowisko zawodowe oraz zagrożeń związanych z jego likwidacją. Zwrócono również uwagę na utrudnienia w uzyskaniu uprawnień budowlanych dla absolwentów studiów budowlanych sprzed 1990 roku.

Senator Janusz Sepioł zwrócił uwagę na zagrożenia związane z propozycją likwidacji zawodu urbanisty i odniósł się do zapisu artykułu ustawy mówiącego o izbie architektów oraz inżynierów budownictwa. Senator zaproponował poprawkę o charakterze redakcyjnym dotyczącą ustawy o samorządach architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów, w której zmienia brzmienie przepisów mówiących o izbie architektów oraz izbie inżynierów budownictwa. Druga poprawka senatora Janusza Sepioła, która nie uzyskała poparcia komisji, zakładała funkcjonowanie w systemie informatycznym rejestru urbanistów.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił poprawkę zmierzającą do tego, aby rozporządzenie, o którym mowa w art. 16 ustawy – Prawo budowlane, minister właściwy do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa wydawał w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw szkolnictwa wyższego.

Senator Marek Ziółkowski, oprócz poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu, zgłosił dodatkową poprawkę, która wyposaża prezesa Urzędu Transportu Kolejowego w kompetencje do zatwierdzania regulacji wewnętrznych związanych z działalnością przewozową w metrze.

Komisja w głosowaniu przyjęła wnioski o wprowadzenie poprawek, które zgłosili senatorowie: Marek Ziółkowski, Janusz Sepioł i Kazimierz Kleina.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 61 poprawek do ustawy (druk senacki nr 611A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.