

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Ustawodawczej

oraz

**Komisji Praw Człowieka,
Praworządności i Petycji**

Nr posiedzenia: 256

Nr posiedzenia: 169

Data posiedzenia: 8 kwietnia 2014 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Ustawodawczej Piotr Zientarski.

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o adwokaturze oraz ustawy o radcach prawnych (druk senacki nr 566).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Witold Gintowt-Dziwałtowski, Helena Hatka, Stanisław Jurcewicz, Maciej Klima, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Leszek Piechota, Andrzej Szewiński, Grażyna Sztark, Piotr Zientarski,
 - senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Ryszard Knosala, Kazimierz Kutz, Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Aleksander Pociąg, Jan Rulewski, Michał Seweryński, Aleksander Świeykowski,
 - goście:
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - sekretarz stanu Jerzy Kozdroń,
 - dyrektor Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Iwona Kujawa,
 - zastępca dyrektora Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Karol Dałek,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawa Karnego Wojciech Ulitko,
 - główny specjalista w Wydziale Prawa Konstytucyjnego w Departamencie Prawa Karnego Zbigniew Pałka,
 - Naczelna Rada Adwokacka:
 - wiceprezes Jacek Trela,
 - Krajowa Rada Radców Prawnych:
 - wiceprezes Arkadiusz Bereza,
 - Prokuratura Generalna:
 - prokurator w Biurze Prokuratora Generalnego Małgorzata Januszewska,
 - Krajowa Rada Sądownictwa:
 - sędzia, członek rady Jan Kremer,
 - Kancelaria Senatu:
 - ekspert do spraw legislacji w Biurze Legislacyjnym Katarzyna

Konieczko.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Projekt ustawy zaprezentował senator Piotr Zientarski, przedstawiciel wnioskodawców. Dotyczy on postępowań dyscyplinarnych wobec adwokatów i radców prawnych. Nowelizacja wymuszona jest dwukrotnym zwiększeniem się liczby adwokatów wykonywujących zawód i wzrostem niemal o połowę liczby osób wykonujących zawód radcy prawnego. Zmiany liczby osób wykonujących te zawody znalazły odzwierciedlenie we wzroście liczby prowadzonych postępowań dyscyplinarnych. To z kolei doprowadziło do ogólnego wydłużenia czy wręcz przewlekłości poszczególnych postępowań, a w efekcie – do niewydolności całego systemu. Senator Piotr Zientarski podkreślił, że projekt ustawy przewiduje rozwiązania o charakterze zarówno ustrojowym, jak i proceduralnym. Do rozwiązań ustrojowych należą: nadanie rzecznikom dyscyplinarnym, Rzecznikowi Dyscyplinarnemu Adwokatury oraz Głównemu Rzecznikowi Dyscyplinarnemu, statusu „organu” i określenie zadań rzeczników dyscyplinarnych na poziomie ustawowym; przesądzenie roli zastępców rzeczników dyscyplinarnych, w tym w zakresie przekazania Naczelnej Radzie Adwokackiej oraz Krajowej Radzie Radców Prawnych kompetencji do określania zasad ich działania oraz trybu i sposobu ich wyboru; wydłużenie kadencji organów adwokatury, organów izb adwokackich oraz zespołów adwokackich oraz organów samorządu radców prawnych z 3 do 4 lat. Zmiany proceduralne mają na celu przede wszystkim usprawnienie doręczania korespondencji w toku postępowania dyscyplinarnego, w tym wprowadzenie tzw. doręczenia zastępczego, wydłużenie terminów przedawnienia deliktów dyscyplinarnych oraz wyartykułowanie zasady prawdy materialnej oraz zasady inkwizycyjności postępowania dyscyplinarnego. Przedstawiciel Krajowej Rady Radców Prawnych Arkadiusz Bereza przypomniał, że uchwałą z dnia 15 marca 2014 r. Krajowa Rada Radców Prawnych pozytywnie oceniła kierunek zmian zaproponowany w projekcie senackim. Zasugerował, aby komisje rozważyły propozycję poprawki dotyczącej kary dyscyplinarnej polegającej na zakazie wykonywania zawodu radcy prawnego, aby była ona wykonywana przez dziekana, a nie przez radę. Wiceprezes Naczelnej Rady Adwokackiej Jacek Trela przypomniał, że zgodnie ze stanowiskiem z dnia 18 marca 2014 r. Prezydium Naczelnej Rady Adwokackiej z zadowoleniem przyjmuje kierunek zmian zaproponowanych w projekcie ustawy oraz przyjęte w nim rozwiązania. Jednocześnie zaproponował uzupełnienie projektu m.in. o przepisy regulujące zagadnienie kolizji ustaw w czasie, a także zmianę art. 55 ust. 1 ustawy – Prawo o adwokaturze, polegającą na dostosowaniu częstotliwości odbywania Krajowego Zjazdu Adwokatury do projektowanej czteroletniej kadencji. Senator Piotr Zientarski przejął propozycje poprawek zgłoszone podczas dyskusji przez przedstawicieli adwokatów i radców, które uzyskały akceptację Ministerstwa Sprawiedliwości. Komisje jednogłośnie przyjęły wszystkie poprawki senatora Piotra Zientarskiego. Na sprawozdawcę komisji został wybrany senator Piotr Zientarski.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu projekt ustawy, wprowadziły do niego poprawki i wnoszą o przyjęcie jednolitego projektu ustawy oraz uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy (druk senacki nr 566S).