

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

**Data posiedzenia: 2 kwietnia 2014 r.**

**Nr posiedzenia: 159**

---

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego komisji Stanisław Iwan.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji (druk senacki nr 591; druki sejmowe nr 1929 i 2145).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o cudzoziemcach (druk senacki nr 592; druki sejmowe nr 2132, 2214 i 2214-A).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 582; druki sejmowe nr 1949, 2161 i 2161-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Tadeusz Arłukowicz, Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Krzysztof Słoń,
  - goście:
    - Ministerstwo Skarbu Państwa:
      - sekretarz stanu Zdzisław Gawlik,
      - dyrektor Departamentu Przekształceń Własnościowych i Prywatyzacji Wojciech Chmielewski,
    - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
      - podsekretarz stanu Joanna Berdzik,
      - dyrektor Departamentu Współpracy z Samorządem Terytorialnym Anna Chrościcka,
      - zastępca dyrektora Departamentu Kształcenia Ogólnego i Wychowania Alina Sarnecka,
      - specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawnym Katarzyna Mańko-Żabowska,
    - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
      - sekretarz stanu Jacek Męcina,
      - dyrektor Departamentu Rynku Pracy Hanna Świątkiewicz-Zych,
      - dyrektor Departamentu Funduszy Ireneusz Piętakiewicz,
      - naczelnik Wydziału Funduszu Pracy w Departamencie Funduszy Wiesława Majak,
      - naczelnik Wydziału Pośrednictwa Pracy i Poradnictwa

- Zawodowego w Departamencie Rynku Pracy Irena Mazek,
- naczelnik Wydziału Aktywizacji Zawodowej w Departamencie Rynku Pracy Alicja Wasilewska,
- naczelnik Wydziału Europejskich Służb Zatrudnienia w Departamencie Rynku Pracy Barbara Polańska-Siła,
- naczelnik wydziału w Departamencie Rynku Pracy Marcin Parnowski,
- naczelnik Wydziału Edukacji Ustawicznej w Departamencie Rynku Pracy Elżbieta Strojna,
- główny specjalista w Departamencie Funduszy Grażyna Rowińska,
- główny specjalista w Departamencie Rynku Pracy Seweryn Suwała,
- starszy specjalista w Departamencie Rynku Pracy Iwona Siek,
- specjalista w Departamencie Funduszy Justyna Hardej,
- Ministerstwo Finansów:
  - naczelnik Wydziału Analiz Ekonomiczno-Finansowych w Departamencie Gwarancji i Poręczeń Ryszard Klocek,
  - naczelnik w Departamencie Finansów Samorządu Terytorialnego Krzysztof Faliński,
- Pracodawcy RP:
  - ekspert Monika Zaręba,
- Konfederacja Lewiatan:
  - ekspert Anna Karaszewska,
- Forum Związków Zawodowych:
  - członek Zarządu Głównego Tadeusz Pisarek,
- Sejm RP:
  - poseł Łukasz Tusk.
- Kancelaria Senatu:
  - główni legislatorzy w Biurze Legislacyjnym: Danuta Drypa, Maciej Telec, Jakub Zabielski.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa Zdzisław Gawlik.

Nowelizacja rozszerza możliwości dokonywania nieodpłatnego zbycia akcji albo udziałów spółek należących do Skarbu Państwa, które powstały w innym trybie niż komercjalizacja lub na podstawie innych ustaw, na rzecz jednostek samorządu terytorialnego lub związków jednostek samorządu terytorialnego. Zbycie będzie następowało na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, na obszarze której znajduje się siedziba spółki.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

W dyskusji senatorowie pytali m.in. o przyczyny podjęcia inicjatywy legislacyjnej oraz o liczbę przedsiębiorstw PKS, które zostały przejęte przez samorządy w trybie ustawy. Wiceminister wyjaśnił, że podstawą zaproponowanego w ustawie rozwiązania jest ujednoczenie powstania spółki komunalnej. Ustawa ma dać możliwość komunalizacji spółki bez względu na sposób jej powstania.

Zastępca przewodniczącego komisji Stanisław Iwan zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Stanisława Iwana.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 591B).

- Ad 2.** Ustawę omówiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej Joanna Berdzik. Ustawa dotyczy możliwości zatrudnienia w szkole podstawowej osoby wspierającej nauczycieli prowadzących zajęcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze lub prowadzących opiekę świetlicową, a także uregulowania na poziomie ustawowym zasad funkcjonowania świetlicy w szkołach podstawowych i gimnazjach oraz szkołach prowadzących kształcenie specjalne, a także zmian w zakresie odroczenia obowiązku szkolnego.
- Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym. W dyskusji senatorowie pytali m.in. o źródło finansowania wynagrodzeń dla asystentów nauczycieli. Senatorów interesował zakres zadań asystenta, a także opinia ZNP o ustawie. Wiceminister podkreśliła, że zapis dający możliwość zatrudnienia asystenta nauczyciela nie jest zapisem obligatoryjnym. Kwota subwencji, jaką otrzymują samorządy, jest adekwatna do liczby uczniów, a ustawa może być dobrym rozwiązaniem dla zwalnianych nauczycieli. Według przedstawiciela związków zawodowych Tadeusza Pisarka ustawa ma szereg mankamentów, daje możliwość zatrudniania w oświacie osób niebędących nauczycielami, a także wprowadza dualizm zatrudnienia: na podstawie kodeksu pracy oraz Karty Nauczyciela.
- Zastępca przewodniczącego komisji senator Stanisław Iwan zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.
- Poddany pod głosowanie wniosek nie uzyskał większości głosów.
- Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Witolda Gintowt-Dziewałtowskiego.

Konkluzja: Komisja informuje, że wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek nie uzyskał większości głosów.

- Ad 3.** Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Jacek Męcina. Celem ustawy jest poprawa skuteczności publicznych służb zatrudnienia w kontekście łagodzenia negatywnych skutków spowolnienia gospodarczego na rynku pracy. Cel ten ma być osiągnięty w drodze modyfikacji już istniejących instrumentów rynku pracy oraz wprowadzenia w tym zakresie nowych instytucji. W ustawie zakłada się m.in. profilowanie pomocy dla bezrobotnych, premiowanie urzędów pracy za osiągnięte efekty, specjalne programy dla młodych bezrobotnych. Ustawa daje też pracodawcom szansę na obniżenie kosztów pracy – przewiduje dofinansowanie za zatrudnienie osób młodych i osób starszych powyżej 50. roku życia. Ustawa przewiduje też nowe narzędzia wspierające tworzenie miejsc pracy i zatrudnienie bezrobotnych, m.in. grant na telepracę, bon stażowy czy bon na zasiedlenie.
- Przedstawiciel Biura Legislacyjnego poinformował, że propozycje poprawek zawarte w opinii biura precyzują ustawę. Zdaniem wiceministra pracy poprawki te nie są niezbędne. W trakcie dyskusji senatorowie pytali m.in. o to, jaki pomysł na aktywizację bezrobotnych ma ministerstwo w przypadku miejsc, gdzie nie ma już zakładów pracy. Zauważali, że w ustawie brakuje propozycji sprzyjających pobudzeniu rynku pracodawców, interesowali się kosztami wdrożenia ustawy. Poruszali także kwestę migracji do większych ośrodków miejskich. Podczas dyskusji wiceminister mówił o problemie mobilności przestrzennej, który dotyczy wielu miejscowości nieposiadających dobrych połączeń komunikacyjnych. Poinformował, że ministerstwo nie jest w stanie zmienić koniunktury, ale może wprowadzać uelastycznienia.
- Zastępca przewodniczącego komisji Stanisław Iwan określił ustawę jako propozycję odważną, która odpowiada na zmieniającą się sytuację społeczną w kraju. Senator zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.
- Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Jarosława Obremskiego.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 582B).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS*