

# NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji  
Ustawodawczej**

oraz

**Komisji Samorządu  
Terytorialnego i Administracji  
Państwowej**

oraz

**Komisji  
Środowiska**

**Nr posiedzenia: 245**

**Nr posiedzenia: 152**

**Nr posiedzenia: 75**

**Data posiedzenia: 19 lutego 2014 r.**

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Ustawodawczej Piotr Zientarski.

**Porządek posiedzenia:** 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (druk senacki nr 534).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Marek Borowski, Grzegorz Czelej, Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Jurcewicz, Maciej Klima, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Bolesław Piecha, Leszek Piechota, Andrzej Szewiński, Grażyna Sztark, Piotr Wach, Piotr Zientarski,
- senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,
- senatorowie członkowie Komisji Środowiska: Stanisław Gorczyca, Stanisław Hodorowicz, Andrzej Kobiak, Bogdan Pęk, Zdzisław Pupa, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Michał Wojtczak, Alicja Zając,
- goście:
  - Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju:
    - podsekretarz stanu Paweł Orłowski,
    - zastępca dyrektora Departamentu Mieszkalnictwa Eliza Chojnicka,
    - naczelnik wydziału w Departamencie Mieszkalnictwa Andrzej Wojtczak,
  - Ministerstwo Sprawiedliwości:
    - sędzia w Departamencie Prawa Cywilnego Alicja Szkotnicka,
  - Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa:
    - starszy radca Krzysztof Buczyński,
  - Naczelna Organizacja Techniczna:
    - członek Komisji Ochrony Środowiska Stanisław Downorowicz,
  - Najwyższa Izba Kontroli:
    - doradca techniczny w Departamencie Środowiska Alicja

Gruszecka,

- Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
  - radca prezesa w Departamencie Prawnym Dominik Piejko,
- Ministerstwo Środowiska:
  - radca ministra w Departamencie Zasobów Wodnych Maria Pełda-Sypuła,
- Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie”:
  - prezes Dorota Jakuta,
  - przewodniczący Rady Izby Tadeusz Rzepecki,
  - prawnik Paweł Sikorski,
- Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu:
  - kierownik Katedry Prawa Ochrony Środowiska prof. dr hab. Bartosz Rakoczy,
- Akademia De Virion – Fundacja:
  - prezes zarządu Jolanta Turczynowicz-Kieryłło,
- Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
  - radca prezesa Rady Ministrów Małgorzata Lipka,
- Kancelaria Senatu:
  - starszy legislator w Biurze Legislacyjnym Michał Gil,
  - młodszy legislator w Biurze Legislacyjnym Maciej Kłodawski.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Projekt ustawy omówił przedstawiciel wnioskodawców, senator Michał Wojtczak. Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków funkcjonuje w systemie prawnym już dwanaście lat. Niejednolita praktyka orzecznicza sądów w zakresie stosowania jej przepisów, a także doktryna oraz postulaty zgłaszane w związku z ochroną interesów konsumentów, wymuszają potrzebę jej zmiany, wyznaczając jednocześnie kierunki zmian. Zasadniczym kwestią jest tu definicja przyłącza kanalizacyjnego będąca przyczyną problemów interpretacyjnych oraz przedmiotem licznych, często odmiennych orzeczeń sądowych i decyzji organów, a także brak jej spójności z definicją przyłącza wodociągowego.

Podsekretarz stanu negatywnie ocenił projekt ustawy. Poinformował, że wprowadzenie projektu pogorszyłoby sytuację odbiorcy usługi, ponieważ nowa definicja przyłącza powodowałaby obciążenie inwestora kosztami jego budowy. Ustawa może utrudnić proces inwestycyjny. Minister zauważył także, że wnioskodawcy trafnie dostrzegli problem, jednak zmiany powinny zostać przeprowadzone w inny sposób.

W trakcie dyskusji senatorowie zwracali uwagę na to, że problem należy rozwiązać kompleksowo. Senator Jadwiga Rotnicka poinformowała, że pozostałe opinie i stanowiska, które wpłynęły do komisji, również są negatywne. Podczas dyskusji senatorowie zauważyli, że rozwiązania zawarte w projekcie są antykonsumenckie, ponieważ przerzucają odpowiedzialność na odbiorcę.

Podczas dyskusji głos zabrał przedstawiciel Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu, zwracając się do senatorów z prośbą o kontynuację prac nad projektem ustawy.

Senator Stanisław Jurcewicz złożył wniosek o odrzucenie projektu ustawy.

Komisje przyjęły przedstawiony wniosek.

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzeniu Senatu został wybrany senator Michał Wojtczak.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu projekt ustawy i wnoszą o jego odrzucenie (druk senacki nr 534S).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS*