

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 12 lutego 2014 r.

Nr posiedzenia: 149

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Janusz Sepioł.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zasadach prowadzenia zbiórek publicznych (druk senacki nr 554, druki sejmowe nr 1726, 1989 i 1989-A).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 543, druki sejmowe nr 1497, 1975 i 1975-A).

W posiedzeniu uczestniczyli: senatorowie członkowie komisji: Tadeusz Arłukowicz, Stanisław Iwan, Zbigniew Meres, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,

– goście:

- Biuro Ochrony Rządu:
 - starszy specjalista, radca prawny Wioletta Krasuska,
- Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego:
 - ekspert Piotr Burczaniuk,
 - inspektor Agnieszka Woś,
- Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - podsekretarz stanu Magdalena Młochowska,
 - dyrektor Departamentu Analiz i Komunikacji Publicznej Małgorzata Steiner,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Katarzyna Kobierska,
 - główny specjalista w Departamencie Analiz i Komunikacji Publicznej Tomasz Trzaska,
 - główny specjalista w Departamencie Prawnym Katarzyna Jabłonka-Jankowska,
 - specjalista w Departamencie Administracji Publicznej Katarzyna Ostaszewska,
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - sekretarz stanu Piotr Stachańczyk,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Marcin Wereszczyński,

- główny specjalista w Departamencie Prawnym Elżbieta Skop,
- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - specjalista w Departamencie Pożytku Publicznego Jan Karpowicz,
- Centralny Zarząd Służby Więziennej:
 - dyrektor Biura Prawnego Michał Zoń,
- Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - naczelnik w Departamencie Prawa Cywilnego Marzena Wąsowska,
 - główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawa Cywilnego Grażyna Leoncewicz,
- Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - dyrektor Departamentu Kard gen. dyw. w st. spocz. Andrzej Wasilewski,
 - radca generalny w Departamencie Kadr Andrzej Niewiadomski,
 - główny specjalista w Departamencie Kadr płk Janusz Szydło,
 - radca prawny w Zespole Prac Parlamentarnych w Departamencie Prawnym Joanna Siwik,
- Centralne Biuro Antykorupcyjne:
 - kierownik sekcji Waldemar Witer,
- Kancelaria Senatu:
 - główny legislator w Biurze Legislacyjnym Szymon Giderewicz,
 - główny legislator w Biurze Legislacyjnym Jakub Zabielski,
 - młodszy legislator w Biurze Legislacyjnym Maciej Kłodawski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji Magdalena Młochowska. Celem ustawy jest „ulotwienie obywatelom ofiarności przez zmianę roli państwa w tym obszarze, tak aby tworzyło ono ramy organizacyjne do przejrzystego przeprowadzania zbiorów publicznych w przestrzeni publicznej”. Ustawa ma również zapewnić darczyńcom „powszechny, bieżący i łatwy wgląd w zbiórki publiczne prowadzone na terenie kraju, co jest istotnym dodatkowym mechanizmem popularyzującym dobroczynność, ale i wspierającym kontrolę prawidłowości przeprowadzanych zbiorów”. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił opinię w sprawie ustawy zawierającą propozycje wielu poprawek.

W trakcie dyskusji senatorowie pytali m.in. o to, co w myśl zapisów ustawy nie jest zbiórką publiczną, czy będzie możliwe przeprowadzanie wielu różnych zbiorów publicznych przeznaczonych na ten sam cel oraz jaka część zbiórki będzie przeznaczona na utrzymanie jej organizatora.

W odpowiedzi podsekretarz stanu w MAiC wyjaśniła, że można przeprowadzać wiele zbiorów na ten sam cel, natomiast jeśli chodzi o koszty zbiorów, to organizator zbiórki w zgłoszeniu zawiera m.in. informacje o przewidywanych kosztach niezbędnych do zorganizowania i przeprowadzenia zbiórki, które zostaną pokryte z zebranych ofiar.

Senator Stanisław Iwan zgłosił większość poprawek zaproponowanych przez Biuro

Legislacyjne.

Komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora Stanisława Iwana.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Andrzeja Pająka.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 29 poprawek do ustawy (druk senacki nr 554A).

Ad 2. Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Piotr Stachańczyk.

Ustawa ma na celu zmianę zasad ustalania wysokości uposażenia należnego w okresie choroby funkcjonariuszy tzw. służb mundurowych, których sytuacja prawna regulowana jest w ustawach: o Policji, o Straży Granicznej, o Państwowej Straży Pożarnej, o Biurze Ochrony Rządu, o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego oraz o Służbie Więziennej. Za czas przebywania na zwolnieniu lekarskim funkcjonariusze i żołnierze otrzymywać będą co do zasady 80% uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, analogicznie do rozwiązań przyjętych w powszechnym, pracowniczym systemie ubezpieczeń.

Legislator z Biura Legislacyjnego przedstawił opinię w sprawie ustawy wraz z propozycjami poprawek. Przedstawiciel MSW nie zgłaszał uwag do propozycji poprawek sformułowanych przez Biuro Legislacyjne.

W trakcie dyskusji senator Zbigniew Meres zapytał, jaką oszczędność finansową w Państwowej Straży Pożarnej przyniesie nowelizacja ustawy. Podsekretarz stanu w MSW poinformował, że nie będzie zysków finansowych, ponieważ środki finansowe uzyskane z tytułu zmniejszenia uposażeń funkcjonariuszy będą przeznaczone na nagrody uznaniowe za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy przebywających na zwolnieniach lekarskich. Minister poinformował, że przesłankami stworzenia nowelizacji były względy ogólnospołeczne oraz to, że w systemie brakowało przepisów dotyczących kontroli zwolnień lekarskich.

Senator Janusz Sepioł zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne oraz MSW.

Komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora Janusza Sepioła.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Tadeusza Arłukowicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 7 poprawek do ustawy (druk senacki nr 543B).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.