

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Data posiedzenia: 11 luty 2013 r.

Nr posiedzenia: 93

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Jerzy Chróścikowski.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (druk senacki nr 547, druki sejmowe nr 2000 i 2026).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Jerzy Chróścikowski, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Jan Maria Jackowski, Kazimierz Jaworski, Ireneusz Niewiarowski, Wiesław Kilian, Marek Konopka, Zdzisław Pupa, Grzegorz Wojciechowski, Roman Zaborowski,

– goście:

– Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

– sekretarz stanu Kazimierz Plocke,

– dyrektor Departamentu Finansów Aleksandra Szelałowska,

– Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa:

– zastępca prezesa Jarosław Wojtowicz,

– dyrektor Departamentu Zarządzania Należnościami Marlena Jędrzejewska,

– zastępca dyrektora Departamentu Płatności Bezpośrednich Jolanta Dobiesz,

– NSZZ RI „Solidarność”:

– członek Kazimierz Tur,

– Kancelaria Senatu:

– starszy legislator w Biurze Legislacyjnym Michał Gil,

– młodszy legislator w Biurze Legislacyjnym Maciej Kłodawski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Uzasadnienie ustawy przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kazimierz Plocke. Nowelizacja zmierza do wskazania podstawy prawnej do ustalania w drodze decyzji administracyjnych kwoty nienależnie lub nadmiernie pobranych środków publicznych przez osoby niebędące beneficjentami pomocy pochodzącej z funduszy Unii Europejskiej lub krajowych, przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z funduszy unijnych lub finansowanie przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). Zdaniem przedstawiciela ministerstwa rolnictwa chodzi o uregulowanie spraw związanych z dochodzeniem przez ARiMR zwrotu pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości dopłat w ramach wspólnej polityki rolnej przez osoby nieuprawnione do otrzymania tych płatności. Zgodnie z orzeczeniami sądów administracyjnych sprawy

dotyczące zwrotu takich płatności nie mogą być załatwiane w ramach prawa administracyjnego. Dochodzenie przez agencję zwrotu dopłat może odbywać się na podstawie przepisów prawa cywilnego dotyczących bezpodstawnego wzbogacenia i zwrotu świadczenia nienależnego. Nowelizacja ma skrócić czas oczekiwania, gdyż jest on znacznie dłuższy w procesie cywilnym niż w administracyjnym. Ponadto ARiMR ponosi dużo większe koszty związane z dochodzeniem swoich roszczeń. W opinii przedstawiciela ministerstwa rolnictwa proponowane zmiany nie naruszają praw spadkobierców do płatności realizowanych w ramach wspólnej polityki rolnej i będą miały zastosowanie jedynie do przypadków pobrania pieniędzy z tego tytułu przez osoby uprawnione do dysponowania rachunkiem bankowym beneficjenta, lecz nieuprawnione do otrzymania dopłat. W latach 2008–2013 z tytułu bezprawnego pobrania płatności z dopłat bezpośrednich oraz dopłat z tytułu gospodarowania w niekorzystnych warunkach (tzw. ONW) przeprowadzono 657 postępowań administracyjnych na kwotę ponad 1,6 mln zł, koszty opłat sądowych wyniosły przeszło 83 tys. zł. Ponadto ustawa wydłuża termin płatności należności ustalonych decyzją o nienależnie lub nadmiernie pobranych środkach publicznych z 14 do 60 dni. Nowela ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił kilka uwag.

Podczas dyskusji senatorowie Beata Gosiewska oraz Jan Maria Jackowski zaproponowali wprowadzenie dwóch poprawek doprecyzujących przepisy ustawy.

Przedstawiciel ministerstwa rolnictwa wypowiedział się przeciwko zaproponowanym poprawkom.

Komisja w głosowaniu odrzuciła poprawki, ale poparła je mniejszość komisji.

Komisja przyjęła ustawę bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Wiesława Kiliana.

Na sprawozdawcę mniejszości komisji wybrano senatora Jana Marię Jackowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek, mniejszość komisji wnosi o wprowadzenie poprawek (druk senacki nr 547A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.