

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 28 stycznia 2014 r.

Nr posiedzenia: 153

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Michał Seweryński.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie „Sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za okres od 1 stycznia 2012 r. do 31 grudnia 2012 r.” (druk senacki nr 498).
 2. Informacja przedstawicieli resortów dotycząca wykazu niezrealizowanych upoważnień do wydawania aktów wykonawczych według stanu na dzień 30 września 2013 r.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Kazimierz Kutz, Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Józef Piniór, Aleksander Pocij, Michał Seweryński i Aleksander Świeykowski,
 - goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - podsekretarz stanu Małgorzata Marcińska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Marzena Bartosiewicz,
 - główny specjalista w Departamencie Pomocy i Integracji Społecznej Iwona Matysiak,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Magdalena Fabisiak,
 - starszy specjalista w Departamencie Dialogu i Partnerstwa Społecznego Karolina Woźniczko,
 - Najwyższa Izba Kontroli:
 - dyrektor Departamentu Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny Jacek Szczerbiński,
 - doradca ekonomiczny w Departamencie Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny Mirosław Miłoś,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - dyrektor Departamentu Prawnego Marcin Wereszczyński,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Prawnym Sebastian Magdoń,
 - główny specjalista w Departamencie Nadzoru Marta Pilarska-Baran,
 - Komenda Główna Policji:
 - ekspert w Biurze Prewencji i Ruchu Drogowego Wanda Mende,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - sędzia w Departamencie Współpracy Międzynarodowej i Praw Człowieka Michał Lewoc,

- Ministerstwo Zdrowia:
 - sekretarz stanu Sławomir Neumann,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Władysław Puzoń,
 - specjalista w Departamencie Matki i Dziecka Joanna Kujawa,
 - starszy specjalista w Departamencie Zdrowia Publicznego Marta Fijołek,
- Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:
 - kierownik Działu Prawnego Kama Dąbrowska,
 - specjalista w Dziale do spraw Rodziny i Młodzieży Katarzyna Michalska,
- Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - naczelnik Wydziału Wspierania Rozwoju Dziecka w Departamencie Zwiększania Szans Edukacyjnych Teresa Szopińska-Grodzka,
- Rządowe Centrum Legislacji:
 - wiceprezes Jacek Krawczyk,
 - dyrektor Departamentu Prawnego i Orzecznictwa Barbara Trojanowska-Wysocka,
- Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego:
 - zastępca szefa Kazimierz Mordaszewski,
- Ministerstwo Środowiska:
 - podsekretarz stanu Sławomir Brodziński,
 - naczelnik Wydziału do spraw Zarządzania Emisjami Gazów Ciepłarnianych w Departamencie Ochrony Powietrza Paweł Różycki,
 - starszy specjalista w Departamencie Gospodarki Odpadami Agata Trzeciak,
- Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Mariusz Gorzowski,
 - radca prawny w Departamencie Prawnym Joanna Siwik,
- Ministerstwo Gospodarki:
 - podsekretarz stanu Mariusz Haładaj,
 - zastępca dyrektora Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych Piotr Tefelski,
 - główny specjalista w Departamencie Energii Odnawialnej Sebastian Stępnicki,
 - naczelnik Wydziału Przygotowań Gospodarczo-Obronnych w Departamencie Bezpieczeństwa Gospodarczego Radosław Cybulski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Handlu i Usług Jerzy Molak,
- Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego:
 - sekretarz stanu Piotr Żuchowski,
 - specjalista w Departamencie Dziedzictwa Kulturowego Jan Łazicki,
- Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego:
 - dyrektor generalny Marek Kuciński,

- Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju:
 - podsekretarz stanu Dorota Pyć,
 - dyrektor Departamentu Transportu Morskiego i Bezpieczeństwa Żeglugi Magdalena Jabłonowska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Dróg i Autostrad Agnieszka Buczma,
 - zastępca dyrektora Departamentu Transportu Drogowego Łukasz Twardowski,
 - naczelnik wydziału Prawnego w Departamencie Lotnictwa Magdalena Porzycka,
 - zastępca dyrektora Departamentu Mieszkalnictwa Stanisław Kudroń,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Przestrzennej Magdalena Zagrzejewska-Fiedorowicz,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Prawnym Łukasz Rogowski,
 - starszy specjalista w Departamencie Prawnym Andrzej Dechnik,
- Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - sekretarz stanu Stanisław Huskowski,
 - naczelnik Wydziału Usług i Sieci Telekomunikacyjnych w Departamencie Telekomunikacji Dariusz Dąbek,
- Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
 - sekretarz stanu Kazimierz Plocke,
 - dyrektor Departamentu Prawno-Legislacyjnego Grzegorz Wykowski,
- Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Michał Królikowski,
 - główny specjalista w Departamencie Prawa Karnego Wojciech Dobek,
- Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Jacek Kapica,
 - dyrektor Departamentu Polityki Celnej Tomasz Michalak.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Małgorzata Marcińska omówiła wnioski z raportu o realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Minister powiedziała, że przeprowadzono analizę realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wykonywanych przez zespoły interdyscyplinarne i grupy robocze, a także analizę realizacji procedury „Niebieskie Karty”. W uzupełnieniu głos zabrała dyrektor Marzena Bartosiewicz z Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, która poinformowała, że w 2012 r. z pomocy specjalistycznych ośrodków wsparcia skorzystało ponad osiem tysięcy osób dotkniętych problemem przemocy w rodzinie. Dyrektor Marzena Bartosiewicz zaznaczyła jednocześnie, że skala tego zjawiska jest większa, niż to wynika ze statystyk.

Dyrektor Departamentu Pracy, Spraw Społecznych i Rodziny w Najwyższej Izbie Kontroli Jacek Szczerbiński przypomniał, że Najwyższa Izba Kontroli podjęła się zadania skontrolowania funkcjonowania systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie po nowelizacji ustawy w roku 2010 i wprowadzeniu rozporządzeniem Rady Ministrów nowej procedury „Niebieskie Karty”. Efektem kontroli NIK była jednoznacznie negatywna ocena skuteczności realizacji zadań przez te służby administracji publicznej, które mają za zadanie

pomagać rodzinom dotkniętym problemem przemocy.

W trakcie dyskusji członkowie komisji krytycznie odnieśli się do sposobu realizacji programu przez resort. Senatorowie zauważyli także, że w raporcie nie ma wystarczających danych na temat skali zjawiska przemocy, środków przeciwdziałania, wyników podjętych działań oraz planowanych strategii na przyszłość.

Konkluzja: Komisja rozpatrzyła „Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za okres od 1 stycznia 2012 r. do 31 grudnia 2012 r.” (druk senacki nr 498).

Ad 2. Przewodniczący komisji Michał Seweryński przypomniał, że problem zaległości w wydawaniu rozporządzeń wykonawczych do ustaw przez poszczególne ministerstwa został poruszony na jednym z posiedzeń komisji przy okazji przedstawiania sprawozdania rzecznika praw obywatelskich.

Na prośbę przewodniczącego powody opóźnień wyjaśniali kolejno przedstawiciele Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji, Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Gospodarki, Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwa Obrony Narodowej, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, Ministerstwa Środowiska, Ministerstwa Zdrowia, Ministerstwa Sprawiedliwości oraz Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

W trakcie dyskusji wiceprezes Rządowego Centrum Legislacji Jacek Krawczyk zasygnalizował główne przyczyny opóźnień legislacyjnych:

- potrzeba weryfikacji przygotowanych wcześniej projektów pod kątem ich zgodności z ustawą ze względu na zmiany wprowadzone przez obie izby parlamentu,
- inicjatywy ustawodawcze, w przypadku których nie ma obowiązku przekazywania nawet wstępnych projektów aktów wykonawczych,
- znaczny upływ czasu pomiędzy momentem wpłynięcia projektu do parlamentu a momentem jego ostatecznego uchwalenia – w tym czasie mogą nastąpić zmiany w prawie zarówno wewnętrznym, jak i unijnym.

Ponadto wiceprezes RCL stwierdził, że zdarza się niekiedy, iż w momencie przystąpienia do prac nad danym projektem aktu wykonawczego okazuje się, że jest on albo zbędny, albo jego wykonanie jest niemożliwe.

W podsumowaniu dyskusji senator Michał Seweryński wyraził między innymi pogląd, że spotkanie pozwoliło senatorom na uzyskanie pełniejszego obrazu procesu legislacyjnego oraz na zgłębienie przyczyn różnorodnych trudności, które występują w procesie stanowienia prawa.