

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

Data posiedzenia: 21 stycznia 2014 r.

Nr posiedzenia: 152

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Michał Seweryński.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o udziale zagranicznych funkcjonariuszy lub pracowników we wspólnych operacjach lub wspólnych działaniach ratowniczych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (druk senacki nr 537, druki sejmowe nr 1066 i 1932).
 2. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu przyznanie emerytom i rencistom prawa do bezpłatnego zaopatrzenia w leki (cd.) (P8-03/13).
 3. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie ustanowienia podstawy prawnej oraz zasady zwrotu nieruchomości rolnych i lasów przejętych na własność Skarbu Państwa na podstawie dekretów PKWN (cd.) (P8-13/13).
 4. Rozpatrzenie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu włączenia do kręgu uprawnionych do otrzymywania świadczenia kompensacyjnego nauczycieli praktycznej nauki zawodu (cd.) (P8-17/13)
 5. Rozpatrzenie petycji dotyczącej przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych z tytułu ustania osobistej opieki nad niepełnosprawnym (P8-18/13).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Kazimierz Kutz, Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Józef Pinior i Michał Seweryński,
 - oraz senator Jerzy Chróścikowski,
 - goście:
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - sekretarz stanu Piotr Stachańczyk,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Marcin Wereszczyński,
 - specjalista w Departamencie Prawnym Wojciech Rybacki,
 - Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego:
 - naczelnik I Wydziału Analiz Prawa Krajowego Piotr Burczaniuk,
 - Bartłomiej Bączyk,

- Ministerstwo Zdrowia:
 - podsekretarz stanu Piotr Radziewicz-Winnicki,
 - dyrektor Departamentu Polityki Lekowej i Farmacji Artur Fałek,
 - starszy specjalista w Departamencie Polityki Lekowej i Farmacji Przemysław Rudek,
- Naczelna Izba Aptekarska:
 - prezes Naczelnej Rady Aptekarskiej Grzegorz Kucharewicz,
 - wiceprezes Naczelnej Rady Aptekarskiej Marek Jędrzejczak,
 - radca prawny Elżbieta Waniewska,
 - przedstawiciel Katarzyna Skóra,
 - przedstawiciel Eugeniusz Jarosik,
- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - zastępca dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych Zbigniew Januszek,
 - główny specjalista w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Jakub Safjański,
 - główny specjalista w Departamencie Analiz Ekonomicznych i Prognoz Monika Sergiejuk,
- Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - podsekretarz stanu Przemysław Krzyżanowski,
 - dyrektor Departamentu Współpracy z Samorządem Terytorialnym Anna Chrościcka,
 - słowny specjalista w Departamencie Współpracy z Samorządem Terytorialnym Anna Boder,
- Centrum Kształcenia Praktycznego w Warszawie:
 - dyrektor Stanisław Korolkiewicz,
 - wicedyrektor Gabriel Giziewicz,
 - pracownik pedagogiczny Marek Milewski,
- Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa:
 - starszy radca Adam Ablewicz,
 - starszy radca Zbigniew Śpiewak,
- Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - dyrektor Departamentu Reprywatyzacji i Rekompensat Andrzej Relidzyński,
- Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - główny specjalista w Departamencie Prawa Cywilnego Magdalena Malinowska-Wójcicka,
- Ministerstwo Finansów:
 - referendarz w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Małgorzata Wójtach,
- Kancelaria Senatu:
 - główny legislator w Biurze Legislacyjnym Bożena Langner,
 - główny legislator w Biurze Legislacyjnym Jakub Zabielski,
 - starszy legislator w Biurze Legislacyjnym Michał Gil,
 - legislator w Biurze Legislacyjnym Mirosław Reszczyński,

- kierownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Danuta Antoszkiewicz,
- główny specjalista w Dziale Petycji i Korespondencji Wanda Wójtowicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Piotr Stachańczyk. Jej celem jest stworzenie ram prawnych do wspólnych działań Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu lub Straży Pożarnej z zagranicznymi funkcjonariuszami i pracownikami.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zaprezentował uwagi do ustawy, zarówno o charakterze technicznolegislacyjnym, jak i merytoryczne.

W trakcie dyskusji część senatorów zgłosiła wątpliwości co do jakości legislacyjnej tej ustawy. Pojawiły się zarzuty dotyczące m.in. braku dostatecznej precyzji definicji wspólnej operacji, zakresu uprawnień funkcjonariuszy zagranicznych oraz dowodzenia tego typu akcjami.

Senator Michał Seweryński formalnie zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne. Senatorowie zaakceptowali cztery z zaproponowanych pięciu poprawek. Przewodniczący komisji Michał Seweryński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy z poprawkami, który jednak nie uzyskał większości komisji w głosowaniu. Senator Robert Mamątow zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy, który został przyjęty przez komisję.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Michała Seweryńskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o odrzucenie ustawy (druk senacki nr 537B).

Ad 2. Przewodniczący komisji Michał Seweryński przypomniał, że komisja zadecydowała o kontynuowaniu prac nad petycją w celu realizacji zawartego w niej postulatu. Następnie przedstawił projekt inicjatywy ustawodawczej w tej sprawie, opracowany przez Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Piotr Radziejewicz-Winnicki sceptycznie odniósł się do planowanej regulacji i wyraził obawę, iż rozszerzenie kategorii osób uprawnionych do szczególnych świadczeń opieki zdrowotnej nie przyniesie oczekiwanych rezultatów.

Po dyskusji senatorowie przyjęli w głosowaniu projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty. Projekt przewiduje przyznanie osobom, które pobierają emeryturę lub rentę w wysokości nieprzekraczającej kwoty najniższej emerytury oraz które ukończyły 75. rok życia, prawa do bezpłatnego zaopatrzenia w leki o kategorii dostępności „Rp” lub „Rpz” oraz środki spożywcze specjalnego przeznaczenia żywieniowego.

Do prezentowania stanowiska komisji w dalszych pracach nad projektem ustawy wybrano senatora Jana Rulewskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty (druk senacki nr 555).

Ad 3. Główny specjalista w Dziale Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Wanda Wójtowicz przypomniała treść petycji w sprawie ustanowienia podstawy prawnej oraz zasady zwrotu nieruchomości rolnych i lasów przejętych na własność Skarbu Państwa na podstawie dekretów PKWN. Komisja wystąpiła o dodatkowe informacje i otrzymała pisemną odpowiedź z Ministerstwa Sprawiedliwości w tej sprawie. W piśmie tym wyjaśniono, że z uwagi na wielość podstaw faktycznych i prawnych roszczeń dochodzonych przez dawnych właścicieli Ministerstwo Sprawiedliwości nie jest w stanie

wskazać rzeczywistej liczby tego rodzaju spraw. Odnosząc się zaś do kwestii długotrwałości postępowań toczących się przed sądami w sprawach reprivatyzacyjnych, minister sprawiedliwości zauważył, że mają one skomplikowany charakter pod względem faktycznym i prawnym.

Zdaniem Adama Ablewicza z Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa problem przywrócenia własności przejętej na podstawie dekretów oznacza konieczność wprowadzenia zupełnie nowych rozwiązań systemowych.

Po dyskusji członkowie komisji zaaprobowali propozycję senatora Michała Seweryńskiego, aby po zasięgnięciu opinii Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu komisja rozważyła możliwość wystąpienia z odpowiednią inicjatywą ustawodawczą.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad petycją.

Ad 4. Główny specjalista w Dziale Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Wanda Wójtowicz przypomniała treść petycji w sprawie włączenia do kręgu uprawnionych do otrzymywania świadczenia kompensacyjnego nauczycieli praktycznej nauki zawodu. W imieniu autorów petycji głos zabrał Stanisław Karolkiewicz, dyrektor Centrum Kształcenia Praktycznego w Warszawie, który ponownie wyjaśnił, że grupa nauczycieli zatrudnionych w Centrum Kształcenia Praktycznego uważa odebranie im w sposób arbitralny prawa do świadczeń kompensacyjnych za krzywdzące. Zbigniew Januszek, wicedyrektor Departamentu Ubezpieczeń Społecznych ministerstwa pracy, powołując się na orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego, podkreślił, że ze względu na to, iż świadczenia kompensacyjne nie są finansowane z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, ale z budżetu państwa, zasada równości i sprawiedliwości społecznej nie jest w tym przypadku wiodąca. W odpowiedzi na pytanie senatora Roberta Mamątowa podsekretarz stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej Przemysław Krzyżanowski przyznał, że zakres pracy nauczycieli centrów kształcenia praktycznego nie różni się od zakresu pracy innych nauczycieli.

Po dyskusji komisja zobowiązała Biuro Legislacyjne do przygotowania projektu ustawy w tej sprawie.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła prac nad petycją.

Ad 5. Kierownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Danuta Antoszkiewicz przedstawiła treść petycji w sprawie prawa do zasiłku dla bezrobotnych z tytułu ustania osobistej opieki nad niepełnosprawnym.

W trakcie dyskusji senator Jan Rulewski zwrócił uwagę senatorów na fakt, iż do komisji wpłyną w najbliższym czasie kolejne petycje, które także dotyczą problemów związanych z opieką nad osobami niepełnosprawnymi. Komisja zaaprobowala propozycję senatora Michała Seweryńskiego, aby kontynuować prace nad petycją.

Konkluzja: Komisja postanowiła podjąć prace nad petycją.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.