

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 2 stycznia 2014 r.

Nr posiedzenia: 142

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Janusz Sepioł.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy budżetowej na rok 2014 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów; Administracja publiczna; Informatyzacja; Rozwój regionalny; Wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne; Urząd Zamówień Publicznych; Centralne Biuro Antykorupcyjne; Rządowe Centrum Legislacji; Regionalne Izby Obrachunkowe; Subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego; Rezerwy celowe; Budżety wojewodów ogółem; Samorządowe Kolegia Odwoławcze, a także plany finansowe: Centrum Usług Wspólnych; Centralnego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej; Centralnego Ośrodka Informatyki; Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym; Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców; Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej (druk senacki nr 530, druki sejmowe nr 1779, 1966 i 1966-A).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,

– goście:

- Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - dyrektor Departamentu Kontroli i Nadzoru Tomasz Bolek,
 - zastępca dyrektora Biura Budżetowo-Finansowego, główny księgowy Jadwiga Misiak,
 - naczelnik Wydziału Planowania i Informacji Biura Budżetowo-Finansowego Danuta Paśnikowska-Siwiec,
- Centrum Usług Wspólnych:
 - dyrektor Tomasz Buława,
 - główny księgowy Mariola Bochenek,
- Rządowe Centrum Legislacji:
 - prezes Maciej Berek,
 - dyrektor Biura Finansowego Ewa Lipińska,
 - wicedyrektor Biura Finansowego Jolanta Wenus,

- Urząd Zamówień Publicznych:
 - p.o. prezesa Izabela Jakubowska,
 - główna księgowa Danuta Głowacka,
- Centralne Biuro Antykorupcyjne:
 - dyrektor Biura Finansów Daniel Art,
- Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - podsekretarz stanu Magdalena Młochowska,
 - dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Beata Rudzka,
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Budżetu Waldemar Nowak,
 - zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu Małgorzata Trembecka,
 - zastępca dyrektora Departamentu Ewidencji Państwowych Roman Kusyk,
- Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej:
 - zastępca komendanta Głównego Piotr Kwiatkowski,
 - dyrektor Biura Finansów Joanna Teler,
- Główny Urząd Geodezji i Kartografii:
 - główny geodeta Kraju Kazimierz Bujakowski,
 - główny księgowy Jadwiga Dolecka,
 - naczelnik wydziału Informatyzacji i Rozwoju Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego Urszula Juszcak,
 - dyrektor Centralnego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Artur Kapuściński,
 - księgowy Centralnego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Małgorzata Kurowska,
- Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju:
 - podsekretarz stanu Paweł Orłowski,
 - dyrektor Departamentu Budżetu Rozwoju Jadwiga Romaszko,
 - zastępca dyrektora Departamentu Budżetu Rozwoju Marcin Sobczyński,
- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - sekretarz stanu Jarosław Duda,
 - dyrektor Biura Budżetu i Finansów Piotr Śliwonik,
 - główny księgowy resortu Maria Kałuska,
 - zastępca dyrektora departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Anna Prekurat,
 - dyrektor Departamentu Polityki Rodzinnej Janina Szumlicz,
 - dyrektor Departamentu Funduszy Ireneusz Piętakiewicz,
- Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - podsekretarz stanu Maciej Jakubowski,
 - dyrektor Departamentu Analiz i Prognoz Grzegorz Pochopień,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Ekonomicznym Konrad Hodzyński,
- Ministerstwo Zdrowia:
 - dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Elżbieta

Jazgarska,

- Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych:
 - zastępca prezesa zarządu Agnieszka Klaskowska-Dudzińska,
 - wydział realizacji programów Krzysztof Kaca,
- Ministerstwo Finansów:
 - dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Dariusz Atlas,
 - zastępca dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Mirosław Stańczyk,
 - zastępca dyrektora Departamentu Instytucji Płatniczej Danuta Jaworska,
 - naczelnik wydziału Inwestycji w Departamencie Budżetu Państwa Barbara Staniszevska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Lidia Rabiej,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Magdalena Miler,
 - główny specjalista w Departamencie Budżetu Państwa Edyta Prawica,
 - główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Celina Kaźmierowicz,
 - radca ministra w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Halina Zielińska-Dyś.
- Kancelaria Senatu:
 - starszy legislator w Biurze Legislacyjnym Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Przedstawiciel Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Tomasz Bolek omówił budżet kancelarii, przedstawiając różnice w stosunku do budżetu z roku 2013. Zasygnalizował, że obecny budżet jest mniejszy niż budżet w roku poprzednim i że oszczędności dotyczą przede wszystkim wydatków rzeczowych. Tomasz Bolek poinformował, że wykonanie budżetu z roku 2013 uzyskało pozytywną opinię.

Senatorowie zgłaszali pytania dotyczące przyczyn likwidacji Centrum Studiów Strategicznych oraz zbyt niskiego, ich zdaniem, budżetu Ośrodka Studiów Wschodnich, które czeka wiele wyzwań. Zwrócili także uwagę na to, że przewidziano zbyt małe środki na stypendia dla wyróżniającej się młodzieży.

Podczas dyskusji poruszono kwestie dotyczące zadań z zakresu wspierania Polonii i Polaków za Granicą oraz środków na działalność Rady do Spraw Polaków na Wschodzie.

Przedstawiciel Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wyjaśnił, że środki na stypendia znajdują się w budżecie Ministerstwa Nauki, a budżet na wspieranie Polonii za Granicą oraz Rady do Spraw Polaków na Wschodzie uznano za wystarczający.

Budżet Rządowego Centrum Legislacji omówił prezes RCL Maciej Berek. Prezes wyjaśnił, że budżet na rok 2014 jest w 100% realizacją budżetu ubiegłorocznego. Zasygnalizował, że zwiększenie wynagrodzeń wynika ze zwiększenia zatrudnienia o trzy etaty w związku z nowym zadaniem, jakim jest wydawanie tekstów jednolitych rozporządzeń.

Senatorowie interesowali się wielkością całkowitego zatrudnienia w Rządowym Centrum Legislacji, liczbą legislatorów oraz wspieraniem postępowań przed Trybunałem Konstytucyjnym i analizę wydawanych wyroków.

Maciej Berek, odpowiadając na pytania senatorów, wyjaśnił, że RCL analizuje orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego pod kątem podjęcia inicjatyw ustawodawczych oraz innych działań legislacyjnych, a także weryfikuje orzecznictwo i przyjmuje stanowiska wobec wyroków TK na piśmie.

Senator Andrzej Matusiewicz poprosił o informacje dotyczące liczby przygotowanych przez RCL i wniesionych inicjatyw po wyrokach Trybunału. Maciej Berek zobowiązał się udzielić wyczerpujących informacji na piśmie.

Budżet Urzędu Zamówień Publicznych omówiła pełniąca obowiązki prezesa urzędu Izabela Jakubowska.

Senatorowie pytali o strukturę zatrudnienia w urzędzie oraz o koszty utrzymania Krajowej Izby Odwoławczej.

Podczas dyskusji zwracano uwagę na ciągnące się od lat problemy lokalowe oraz duże wydatki na czynsze, rozważano możliwość zakupu lokalu poza Warszawą.

Izabela Jakubowska wyjaśniła, że od 2009 roku struktura zatrudnienia pozostaje niezmienną, i przedstawiła wydatki związane z działalnością Krajowej Izby Odwoławczej.

Dyrektor Biura Finansowego w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Daniel Art, przedstawił budżet biura, sygnalizując, że jest on mniejszy niż w roku poprzednim.

Podczas dyskusji senatorowie zwrócili uwagę, że po 8 latach działalności CBA podstawowe wydatki inwestycyjne, ich zdaniem, powinny maleć, a nawet wygasać, a nie zwiększać się. Pytano także o planowane zwiększenie liczby delegatur oraz o warunki pracy w już istniejących delegaturach. Interesowano się, czy przewidziane w budżecie środki na fundusz operacyjny są wystarczające i jak to się ma do roku poprzedniego.

Daniel Art wyjaśnił, że sytuacja lokalowa wielu delegatur nie jest dobra, a adaptacja budynków jest kosztowna. Wyjaśnił również kwestię funduszu operacyjnego.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji Magdalena Młochowska omówiła budżet ministerstwa, informując, że zmiany w stosunku do roku 2013 są niewielkie – wzrost środków wynosi ok. 3%.

Senatorowie pytali o problemy lokalowe po utworzeniu resortu, kwestie dotyczące rezerwy na wynagrodzenia pracowników regionalnych izb obrachunkowych oraz o możliwość przedłużenia realizacji Oświęcimskiego Strategicznego Programu Rządowego.

Magdalena Młochowska, odpowiadając na pytania senatorów, wyjaśniła, że problemy lokalowe są rozwiązywane na bieżąco, a rezerwa na wynagrodzenia pracowników RIO z roku 2013 będzie wdrażana w roku 2014.

W czasie dyskusji senatorowie poruszyli także kwestie wydatków majątkowych dotyczących mniejszości narodowych, w tym środków na wymagający konserwacji zabytkowy obiekt w Przemysłu oddany, mniejszości ukraińskiej.

Kazimierz Bujakowski, główny geodeta kraju, przedstawił budżet Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.

Senatorowie interesowali się wielkością środków na utrzymanie Aktywnej Sieci Geodezyjnej oraz o środki finansowe na Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym.

Budżet Ministerstwa Spraw Wewnętrznych omówiła Małgorzata Trembecka, zastępca dyrektora Departamentu Budżetu w MSW, wyjaśniając, że wydatki budżetowe zaplanowane na rok 2014 są wyższe niż w roku poprzednim z powodu podwyżek dla funkcjonariuszy oraz wzrostu nakładów na państwową i ochotniczą straż pożarną.

Senatorowie skierowali pytania do przedstawicieli rządu w sprawie rekompensat za

wydłużony czas pracy w straży pożarnej, wydatków z budżetu państwa na ochotniczą straż pożarną oraz liczby akcji ratowniczych, w których brały udział jednostki ochotniczych straży pożarnych.

Zastępca komendanta głównego Państwowej Straży Pożarnej, Piotr Kwiatkowski, w odpowiedzi na pytania senatorów wyjaśnił, że środki na rekompensaty za nadgodziny strażaków pochodzą z budżetu państwa, przedstawił wydatki na zakup sprzętu i utrzymanie jednostek strażackich w systemie *KRSG* oraz poinformował, że ochotnicze straże w ubiegłym roku brały udział w około 40% zdarzeń.

Budżet Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej przedstawił sekretarz stanu Jarosław Duda. Środki zaplanowane w rezerwach celowych omówił dyrektor Biura Budżetu i Finansów Piotr Śliwonik, wyjaśniając, że są one w niewielkim stopniu zwiększone lub pozostają na poziomie z roku ubiegłego.

Senatorowie pytali o kwotę na dożywianie dzieci, która nie uległa zmianie pomimo malejącej liczby dzieci, o różnice w wysokości środków – w zależności od regionu Polski – przeznaczonych na zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i o kryteria rozdziału tych środków.

Jarosław Duda wyjaśnił, że dożywianiem objęte są nie tylko dzieci, ale również osoby starsze i bezdomni, a środki na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie są w dużej części przeznaczone na ośrodki wsparcia dla rodzin objętych programem przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

Elżbieta Jazgarska, przedstawicielka Ministerstwa Zdrowia, omówiła budżet resortu, sygnalizując wzrost środków w stosunku do roku ubiegłego.

Senatorowie nie mieli pytań ani uwag do tej części budżetu.

Budżet Ministerstwa Edukacji Narodowej przedstawił podsekretarz stanu Maciej Jakubowski, wyjaśniając, że nie uległ on zmianie w stosunku do roku poprzedniego.

Senatorowie pytali, dlaczego nie zmniejszyła się kwota subwencji oświatowej mimo spadku liczby dzieci. Zwrócili uwagę również na to, że zbyt małą kwotę przeznaczono na stypendia dla uzdolnionej młodzieży. Senatorowie pytali o liczbę dzieci w przedszkolach, środki na jednego tzw. ucznia przeliczeniowego, o spadek liczby nauczycieli, a także o to, ile w roku 2014 samorządy dopłacą do subwencji oświatowej oraz czy poziom wydatków na olimpiady tematyczne jest wystarczający.

Maciej Jakubowski wyjaśnił, że liczba nauczycieli zależy od polityki samorządów, a dopłata samorządów do subwencji oświatowej jest bardzo zróżnicowana.

W czasie dyskusji senatorowie podnosili kwestie dotyczące wysokości środków na kształcenie i doskonalenie zawodowe nauczycieli, a także problem wzrostu kosztów awansu nauczycieli w czasie roku budżetowego. Senatorowie dyskutowali o Programie „Radosna szkoła”, wprowadzeniu w wielu szkołach zmianowości spowodowanej objęciem obowiązkiem szkolnym sześciolatków, o sensie istnienia szkół kierowanych przez ministerstwo.

Podsekretarz stanu poinformował, że zostały zwiększone inwestycje infrastrukturalne związane z budową szkół oraz że przez ministerstwo prowadzone są tylko szkoły artystyczne.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Paweł Orłowski przedstawił budżet resortu.

Senatorowie skierowali pytania do przedstawiciela rządu w sprawie środków z budżetu państwa na Regionalne Programy Operacyjne w 2014 roku, poziomu środków zakontraktowanych oraz podziału środków z Funduszu Kolejowego.

Minister Orłowski odpowiedział, że kontraktacja jest bardzo wysoka i wynosi ponad 93% oraz że niewykorzystane środki z Funduszu Kolejowego przechodzą na kolejny rok.

Ostatnią część budżetu omówił Dariusz Atlas, przedstawiciel Ministerstwa Finansów, wyjaśniając sposób naliczania subwencji.

Senator Janusz Sepioł przedstawił wniosek o zwiększenie środków dla Ośrodka Studiów Wschodnich.

Ponieważ wniosek nie uzyskał poparcia senatorów, wnioskodawca wycofał propozycję i zgłosił wniosek o przyjęcie rozpatrywanych części ustawy budżetowej na rok 2014 bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisja po wysłuchaniu przedstawionych przez przedstawicieli ministerstw i urzędów centralnych informacji oraz po przeprowadzeniu dyskusji wnosi o przyjęcie bez poprawek części ustawy budżetowej na rok 2014 właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

Opracowano w BPS