

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

**Data posiedzenia: 2 stycznia 2014 r.**

**Nr posiedzenia: 87**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Jerzy Chróścikowski.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy budżetowej na rok 2014 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji: Rolnictwo; Rozwój wsi; Rynki rolne; Rybołówstwo; Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego; Rezerwy celowe; Budżety wojewodów ogółem, a także plany finansowe: Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych; Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa; Agencji Nieruchomości Rolnych wraz z planem finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa; Agencji Rynku Rolnego; Funduszu Emerytalno-Rentowego; Funduszu Prewencji i Rehabilitacji; Funduszu Administracyjnego; Polskiego Klubu Wyścigów Konnych; Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie (druk senacki nr 530, druki sejmowe nr 1799, 1966 i 1966-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Przemysław Błaszczyk, Jerzy Chróścikowski, Henryk Górski, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Andrzej Grzyb, Jan Maria Jackowski, Kazimierz Jaworski, Ireneusz Niewiarowski, Wiesław Kilian, Andrzej Kobiak, Marek Konopka, Zdzisław Pupa, Grzegorz Wojciechowski, Marian Poślednik, Roman Zaborowski,
  - goście:
    - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
      - sekretarz stanu Kazimierz Plocke,
      - podsekretarz stanu Tadeusz Nalewajk,
      - dyrektor Departamentu Finansów Aleksandra Szelałowska,
    - Ministerstwo Finansów:
      - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej i Rolnictwa Elżbieta Milewska,
      - radca ministra w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Wioletta Bruździńska,
      - główny specjalista w Departamencie Reformy Finansów Publicznych Andrzej Mielcarz,
      - starszy specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Katarzyna Krajewska,
      - starszy specjalista w Departamencie Instytucji Płatniczej Marcin Jungowski,
    - Agencja Rynku Rolnego:
      - zastępca prezesa Lucjan Zwolak,
      - zastępca dyrektora Biura Finansowo-Księgowego Maria Leroch,

- Agencja Nieruchomości Rolnych:
  - dyrektor Zespołu Finansowego Ryszard Brzezik,
- Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa:
  - zastępca prezesa Krzysztof Zalewski,
  - dyrektor Departamentu Finansowego Teresa Wrzosek,
- Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego:
  - zastępca prezesa Janina Pszczółkowska,
  - główny księgowy Barbara Szubert,
  - p.o. dyrektora Biura Ekonomicznego Barbara Andruczyk,
  - dyrektor Biura Finansowo-Księgowego Agnieszka Myśliwiec,
- Najwyższa Izba Kontroli:
  - główny specjalista w Departamencie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Katarzyna Wysocka,
- Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych:
  - zastępca dyrektora ds. administracyjno-ekonomicznych Stanisław Przystalski,
- Uniwersytet Ekonomiczny w Poznaniu:
  - kierownik Katedry Makroekonomii prof. Andrzej Czyżewski,
- Parlament Europejski:
  - poseł Janusz Wojciechowski,
- związki rolnicze i branżowe oraz inne instytucje:
  - dyrektor Śląskiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Częstochowie Grzegorz Boski,
  - zastępca dyrektora Podlaskiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Szepietowie Mariusz Cylwik,
  - dyrektor Małopolskiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Karniowicach Bronisław Dutka,
  - dyrektor Mazowieckiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Warszawie Andrzej Kamasa,
  - zastępca dyrektora Warmińsko-Mazurskiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Olsztynie Zdzisław Kamiński,
  - starszy specjalista w Biurze Krajowej Rady Izb Rolniczych Małgorzata Romatowska,
  - dyrektor Podlaskiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Szepietowie Jan Zalewski,
- Kancelaria Senatu:
  - starszy legislator w Biurze Legislacyjnym Michał Gil.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Uzasadnienie ustawy przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) Tadeusz Nalewajk, uzupełnień dokonała dyrektor Departamentu Finansów Aleksandra Szelągowska. Zdaniem przedstawicieli ministerstwa rolnictwa wydatki na rolnictwo realizowane w poszczególnych częściach budżetu państwa, łącznie z wydatkami przewidzianymi w rezerwach celowych, zaplanowano w kwocie 10 822 245 tys. zł. Do wydatków będących w dyspozycji MRiRW zostały częściowo włączone wydatki na uzupełniające płatności obszarowe, współfinansowanie i pomoc techniczną Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW) 2014–2020, współfinansowanie Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich” 2007–2013 i innych programów operacyjnych realizowanych w ramach Narodowej Strategii Spójności w latach 2007–2013. Dochody budżetowe realizowane będą w częściach: „Rolnictwo”, „Rozwój wsi”, „Rynki rolne”, „Rybołówstwo” oraz

„Agencja Rynku Rolnego” (ARR) i „Agencja Nieruchomości Rolnych” (ANR).

Zdaniem eksperta komisji, prof. Andrzeja Czyżewskiego, od wielu lat rząd konsekwentnie i w rosnącym stopniu wiąże rozwój krajowego rolnictwa ze środkami z Unii Europejskiej (UE). W 2014 r. będą one stanowić aż 97,09% łącznych wydatków budżetu krajowego na rolnictwo wraz z KRUS, zaś w poprzednich latach wskaźnik ten wynosił: w 2013 r. – 91,09%, w 2012 r. – 77,53%, w 2011 r. – 79,93%, w 2010 r. – 71,26%, w 2009 r. – 49,9%, w 2008 r. – 35%, w 2007 r. – 39%, w 2006 r. – 46,5%, w 2005 r. – 41%, zaś w 2004 r. – 25,1%. Ekspert budżet rolny na 2014 r. ocenił pozytywnie. Jednak jest zdania, że rząd, biorąc pod uwagę napiętą sytuację w zakresie finansów publicznych w Polsce i UE, wykazał wysoką ostrożność w planowaniu wydatków budżetowych pomimo zaplanowanego w 2014 r. wzrostu PKB o ok. 2,4%.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał zastrzeżeń legislacyjnych.

Podczas dyskusji zwracano uwagę na to, że mało środków przeznaczono na funkcjonowanie doradztwa rolniczego oraz inspekcję ochrony roślin i nasiennictwa. Podkreślano, że jest to budżet stagnacji, uzależniony od środków unijnych. Wskazywano także, że pomimo zapewnień dopłaty bezpośrednie nie zostały wyrównane i w dalszym ciągu polski rolnik otrzymuje mniej środków niż rolnicy w innych krajach UE.

Odpowiadając na pytania, sekretarz stanu w MRiRW Kazimierz Plocke podkreślał, że zaproponowany budżet gwarantuje zrealizowanie wszystkich zadań, które wynikają z prawodawstwa zarówno krajowego, jak i unijnego. Poinformował, że konstruując budżet, resort kierował się następującymi przesłankami: po pierwsze, tworzenia lepszych warunków dla konkurencyjnego rolnictwa, po drugie, zapewnienia warunków prowadzenia produkcji rolnej zgodnie z zasadami dobrej kultury rolnej, po trzecie, tworzenia dobrych podstaw do rozwoju polskiego sektora rybackiego, po czwarte, zapewnienia warunków dla realizacji programów w zakresie postępu biologicznego w produkcji roślinnej i zwierzęcej. W trakcie dyskusji senator Przemysław Błaszczyk zgłosił trzy poprawki. Pierwsza dotyczyła zwiększenia o 30 000 tys. zł dotacji dla wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego, druga dotyczyła zwiększenia o 18 000 tys. zł dotacji dla spółek wodnych, trzecia – zwiększenia o 21 500 tys. zł środków finansowych na wojewódzkie inspekcje ochrony roślin i nasiennictwa. Jako źródło finansowania zgłoszonych poprawek wskazano część 83 „Rezerwy celowe” poz. 8 „Współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków europejskich”. Komisja poprawek nie przyjęła.

Senator Ireneusz Niewiarowski zgłosił wniosek o przyjęcie bez poprawek rozpatrywanych przez komisję części ustawy budżetowej, który komisja przyjęła.

Na przedstawiciela komisji na posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych wybrano senatora Piotra Gruszczyńskiego.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o przyjęcie bez poprawek ustawy budżetowej w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS*