



SENAT RP

## ZAPIS STENOGRAFICZNY

---

---

---

**Wspólne posiedzenie**  
Komisji Gospodarki Narodowej (142.)  
oraz Komisji Samorządu Terytorialnego  
i Administracji Państwowej (138.)  
w dniu 11 grudnia 2013 r.

VIII kadencja

---

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 45. posiedzeniu Senatu do ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych.

(Początek posiedzenia o godzinie 22 minut 25)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej Marek Ziółkowski)

### **Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Otwieram posiedzenie połączonych Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisji Gospodarki Narodowej w imieniu pana senatora Sepioła i swoim.

Proszę państwa, mamy wnioski... Uprasza się o ciszę.

Witam wszystkich gości, członków obu komisji i przedstawicieli dwóch ministerstw, Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju oraz Ministerstwa Finansów.

Proszę państwa, w czasie debaty zgłoszono wnioski. Pierwszy wniosek to jest wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Jeżeli przyjmimy ten wniosek, to oczywiście nie będzie dalszego procedowania. Drugi wniosek dotyczy wprowadzenia do ustawy poprawek – poprawki są cztery.

Proszę państwa, pierwszy wniosek, o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Jakie jest stanowisko rządu wobec tego wniosku? Kto z państwa ministrów będzie reprezentował rząd?

Pan minister Żbik, proszę bardzo.

### **Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Janusz Żbik:**

Oczywiście jesteśmy przeciw.

### **Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Rozumiem.

Proszę państwa, poddaję ten wniosek pod głosowanie.

Kto z państwa senatorów jest za przyjęciem ustawy bez poprawek? (4)

Kto jest za odrzuceniem wniosku o przyjęcie ustawy bez poprawek? (16)

Czy ktoś z państwa senatorów wstrzymał się od głosu? (2)

Pierwszy wniosek został odrzucony.

Wniosek o wprowadzenie poprawek do ustawy. Chodzi o cztery poprawki.

Czy mogę prosić Biuro Legislacyjne o opinię w sprawie poprawek?

Poprawka pierwsza.

### **Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Miroslaw Reszczyński:**

Szanowny Panie Przewodniczący!

Poprawka pierwsza to poprawka o charakterze merytorycznym. Poprawka ta przewiduje, że oświadczenia woli stron umowy przeniesienia praw do działki składane będą w formie pisemnej z podpisami poświadczonymi notarialnie, a więc wprowadza kwalifikowaną formę zawarcia umowy. Dotychczas była to forma pisemna pod rygorem nieważności, a tu jest forma kwalifikowana. Niedochowanie tej formy również będzie skutkowało stwierdzeniem nieważności umowy. Dziękuję.

### **Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Jest to poprawka senatorów, mecenasów.

Panie Ministrze, bardzo proszę.

### **Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Janusz Żbik:**

Myślę, że wzmocnimy tutaj pewność obrotu. Popieramy tę poprawkę.

### **Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Proszę państwa, poddaję poprawkę pod głosowanie.

Kto z państwa senatorów jest za przyjęciem poprawki? (16)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (6)

Poprawka pierwsza została przyjęta.

Poprawka druga.

Panie Mecenasiu, proszę o opinię.

### **Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Miroslaw Reszczyński:**

Celem poprawki jest zamiana proponowanego zwolnienia podmiotowego dla stowarzyszeń ogrodowych i działkowców na zwolnienie przedmiotowe obejmujące grunty położone na terenie rodzinnych ogrodów działkowych. Jeśli chodzi o kwestię...

(Głos z sali: ...O podatku rolnym.)

Tak. To jest poprawka do art. 54 ustawy, który dotyczy ustawy o podatku rolnym. Jest to poprawka merytoryczna, do redakcji tej poprawki biuro nie ma uwag.

**Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Czyli nie ma zastrzeżeń legislacyjnych.

Panie Ministrze, proszę.

(*Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Janusz Żbik: Poproszę o zabranie głosu panią minister z Ministerstwa Finansów.*)

Proszę panią minister o przedstawienie stanowiska.

**Podsekretarz Stanu  
w Ministerstwie Finansów  
Dorota Podedworna-Tarnowska:**

Panie Przewodniczący! Panie i Panowie Senatorowie!  
Jesteśmy za przyjęciem poprawki.

**Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Dziękuję bardzo.

Poddaję poprawkę pod głosowanie.

Kto z państwa senatorów jest za wprowadzeniem poprawki? (18)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (2)

Poprawka druga została przyjęta.

Poprawka trzecia.

Panie Mecenasie, proszę o opinię biura.

**Legislator w Biurze Legislacyjnym  
w Kancelarii Senatu  
Mirosław Reszczyński:**

Jest to poprawka o charakterze merytorycznym, która dotyczy zmian proponowanych w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych. Celem poprawki, oprócz zamiany proponowanego zwolnienia podmiotowego na zwolnienie przedmiotowe, jest również wyeliminowanie z ustawy o podatkach i opłatach lokalnych regulacji powodującej wyłączenie z opodatkowania podatkiem od nieruchomości wszelkich gruntów rolnych i leśnych zajętych na działalność gospodarczą. W zakresie redakcji nie wnosimy uwag.

**Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Czy pan senator Kleina się zgłasza, czy tylko tak mu ręka zawisła?

(*Senator Kazimierz Kleina: Zgłasza się.*)

Proszę bardzo.

**Senator Kazimierz Kleina:**

Chciałbym zgłosić drobną autopoprawkę do tej poprawki. Chodzi o to, aby w ust. 1 pkt 12 – tam jest: grunt i budynki położone na terenie rodzinnego ogrodu działkowego – było w ten sposób: położone na terenie rodzinnego ogrodu działkowego grunty i budynki nieprzekraczające norm powierzchni ustalonych w przepisach prawa budow-

lanego dla altan i obiektów gospodarczych oraz budynki stanowiące infrastrukturę ogrodową, w rozumieniu ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych, z wyjątkiem zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej.

**Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Czyli prowadzenie działalności... Tu dochodzi słowo „prowadzenie”, a tam jest tylko przedstawienie, inwersja. Chodzi o to, żeby to zdanie było, powiedziałbym, jaśniejsze stylistycznie – tak?

**Senator Kazimierz Kleina:**

Ta poprawka generalnie jest związana z tym, że w ustawie sejmowej niejako umknęła kwestia podatku od nieruchomości, który był płacony. Oczywiście to nie oznacza, że właściciele ogrodów działkowych będą płacili podatek, tak jak się płaci w przypadku działalności gospodarczej. Oni są generalnie od tego zwolnieni. I tego nie likwiduje moja propozycja. Ona tylko i wyłącznie, że tak powiem, przywraca stan niepłacenia podatków przez właścicieli ogrodów działkowych.

**Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Rozumiem. To jest autopoprawka pana senatora.

Kto teraz?

Pani minister. Proszę bardzo.

**Podsekretarz Stanu  
w Ministerstwie Finansów  
Dorota Podedworna-Tarnowska:**

Popieramy poprawkę w brzmieniu autopoprawki.

**Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Dziękuję, że pan senator Kleina doprecyzował swoją poprawkę.

Czy pan senator zgłasza autopoprawkę?

**Senator Kazimierz Kleina:**

Zgłaszam autopoprawkę.

**Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Teraz musimy to przegłosować. Poddaję to pod głosowanie.

(*Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Dorota Podedworna-Tarnowska: Z modyfikacją.*)

Z modyfikacją, tak.

Kto jest za przyjęciem poprawki z modyfikacją pana senatora Kleiny? (13)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (7)

Poprawka trzecia została przyjęta.

Poprawka czwarta.

(*Senator Stanisław Jurcewicz: Mam pytanie, Panie Przewodniczący.*)

Tak, słucham.

**Senator Stanisław Jurcewicz:**

Pytanie do wnioskodawcy. Czy w ramach autopoprawki... Strona społeczna sygnalizuje, aby przesunąć termin o jeden dzień. Niech to nie będzie dwudziesty, bo zgodnie z wyrokiem dwudziesty pierwszy jest tu ostatnim dniem. I jest sugestia, pytanie, czy można by to zmienić. Przekazuję to w państwa imieniu do wnioskodawcy, aby zastanowił się nad zmianą. Niech to będzie na przykład dziewiętnasty. Chodzi o to, żeby to nie był praktycznie ostatni dzień.

**Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Panie Senatorze, głęboki namysł.

**Senator Kazimierz Kleina:**

Panie Przewodniczący! Szanowni Państwo!

Oczywiście ja jestem gotowy zgłosić tutaj taką autopoprawkę, dokonać zmiany, jeżeli jest to wymagane. Byłaby tu zmiana na taki dzień, jaki by zasugerował pan legislator czy pan minister, tak aby nie budziło to jakichkolwiek wątpliwości konstytucyjnych. A więc jest tutaj prośba do pana ministra...

(*Głos z sali:* Jaki to jest dzień tygodnia?)

**Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Dzień tygodnia... To jest niedziela, tak?

(*Głos z sali:* Nie, 20 stycznia to jest poniedziałek.)

Tak. Ale chodzi o to, żeby to przenieść na 19 stycznia. Dziewiętnasty to jest niedziela. Może być? Może być.

**Senator Kazimierz Kleina:**

To jest pytanie do pana legislatora. Czy możemy skrócić termin z powodów ostrożnościowych? Ja jestem gotowy to zrobić, tylko proszę coś zasugerować.

**Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Jest zgłoszenie. Proszę się przedstawić.

Proszę bardzo, udzielam panu głosu.

**Pełnomocnik  
Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej  
Projektu Ustawy  
o Rodzinnych Ogrodach Działkowych  
Bartłomiej Piech:**

Dziękuję bardzo.

Panie Przewodniczący! Wysokie Komisje!

Bartłomiej Piech, Komitet Inicjatywy Ustawodawczej Projektu Ustawy o Rodzinnych Ogrodach Działkowych.

Generalnie termin 21 stycznia to według wszelkich wskazań termin, w którym przestanie obowiązywać dotych-

czasowa ustawa. Jeden dzień nie robi tutaj żadnej różnicy w sensie konstytucyjnym, ale dla bezpieczeństwa prosilibyśmy, aby jednak przesunąć to na 19 stycznia. Chodzi o to, żeby nie pojawiły się jakiegokolwiek wątpliwości interpretacyjne co do ciągłości, że tak powiem, praw, które przysługują działkowcom. Nie robi żadnej różnicy to, czy to będzie poniedziałek, wtorek, środa czy niedziela. Generalnie chodzi tylko i wyłącznie o bezpieczeństwo, o ostrożność. Chciałbym wskazać, że z dyskusji z ministerstwem wynikało, że... W pewnym momencie ktoś w ogóle podał 18 stycznia jako dzień wejścia w życie wyroku Trybunału Konstytucyjnego. Stąd też, żeby uniknąć wszelkich wątpliwości, dla bezpieczeństwa proponujemy inny dzień. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Dziękuję bardzo.

Opinia rządu.

**Podsekretarz Stanu  
w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju  
Janusz Żbik:**

Popieramy.

**Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Popieracie.

Proszę państwa, poddaję pod głosowanie poprawkę zmodyfikowaną przez pana senatora Kleinę...

(*Głos z sali:* Ale pan senator jej nie zmodyfikował.)

Nie zmodyfikował? Powiedział, że się godzi.

**Senator Kazimierz Kleina:**

No więc zgłaszam autopoprawkę i proszę o przyjęcie mojej poprawki. Proponuję, aby dniem wejścia w życie ustawy był 19 stycznia 2014 r.

**Przewodniczący Marek Ziółkowski:**

Pani Senator, pan senator Kleina już expressis verbis zmodyfikował swoją poprawkę. Poddaję ją pod głosowanie.

Kto jest za zmodyfikowaną poprawką? (14)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (8)

Dziękuję bardzo.

Proszę państwa, rozumiem, że sprawozdawcą w dalszym ciągu będzie pan senator Witold Gintowt-Dziewałtowski. Czy pan senator się zgadza?

(*Senator Witold Gintowt-Dziewałtowski:* Tak.)

Zgadza się.

Dziękuję państwu.

W imieniu pana senatora Janusza Sepiōła i własnym kończę posiedzenie połączonych komisji. Dziękuję.

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii