

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz **Komisji Budżetu i Finansów Publicznych**

Nr posiedzenia: 139

Nr posiedzenia: 136

Data posiedzenia: 12 grudnia 2013 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Kazimierz Kleina.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 518, druki sejmowe nr 1637 i 1943).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,
 - senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Leszek Czarnobaj, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,
 - goście:
 - Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - podsekretarz stanu Roman Dmowski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Informatyzacji Justyna Duszyńska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej Włodzimierz Gurba,
 - główny specjalista w Departamencie Informatyzacji Konrad Malinowski,
 - Ministerstwo Finansów:
 - starszy specjalista w Departamencie Administracji Podatkowej Dąbrówka Przewłocka,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Polityki Podatkowej Elżbieta Stanek,
 - Urząd Komunikacji Elektronicznej:
 - naczelnik wydziału w Biurze Dyrektora Generalnego Marcin Rafalski,
 - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
 - główny specjalista w Departamencie Obsługi Klientów Zofia Stefaniak,
 - Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa:
 - zastępca prezesa Krzysztof Zalewski,
 - Kancelaria Senatu:
 - starszy legislator w Biurze Legislacyjnym Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji Roman Dmowski. Ustawa stanowi kolejny etap procesu zmian legislacyjnych w obszarze informatyzacji i cyfryzacji, zapoczątkowanych w 2005 r. ustawą o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Planowane zmiany determinowane są dużym oczekiwaniem społecznym, dotyczącym wprowadzenia usprawnień w zakresie funkcjonowania e-administracji, a także działaniami naprawczymi, których wdrożenie wymaga podjęcia szybkich prac legislacyjnych. Przyjęte na gruncie obecnie obowiązujących przepisów prawa mechanizmy udostępniania usług przez podmioty publiczne, a także istniejące bariery prawne utrudniają bądź uniemożliwiają inicjowanie przez uprawnione podmioty spraw urzędowych w drodze elektronicznej. W związku z tym istnieje potrzeba wprowadzenia nowych rozwiązań prawnych, które ułatwią świadczenie usług drogą elektroniczną oraz kontakty uprawnionych podmiotów z administracją publiczną i pozwolą na wykorzystanie rozwiązań zaprojektowanych i stworzonych w tym celu. Zmiany zaplanowane do wprowadzenia w drodze przedmiotowej nowelizacji koncentrują się w szczególności na wprowadzeniu mechanizmów oraz instrumentów umożliwiających wykorzystanie, rozwój i usprawnienie funkcjonowania narzędzi stworzonych w celu realizacji czynności administracyjnych drogą elektroniczną.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zaprezentował ustnie wiele uwag do ustawy, ponieważ nie było opinii pisemnej biura.

Senatorowie zgłosili pytania do przedstawiciela rządu dotyczące elektronicznego zarządzania dokumentacją, praw autorskich do oprogramowania oraz tego, czy dostęp do dokumentów będzie odpłatny.

Justyna Duszyńska, odpowiadając na pytania senatorów, wyjaśniła, że nie można przekazać praw autorskich do oprogramowania podmiotom pozostającym poza budżetem państwa. Nie ma przepisów pozwalających na nieodpłatne przekazywanie praw autorskich, praw majątkowych na dobrach niematerialnych.

Senator Kazimierz Kleina spytał o możliwość korzystania z praw autorskich do oprogramowania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Dyrektor Justyna Duszyńska poinformowała, że instytucja musiałaby być wskazana wprost z nazwy w ustawie.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił poprawkę dotyczącą dopisania do listy uprawnionych do bezpłatnego korzystania z praw autorskich Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

W dyskusji senatorowie podnieśli kwestię zasadności dalszego procedowania nad ustawą bez pisemnej opinii Biura Legislacyjnego oraz pytali o określone terminy na wprowadzenie ustawy w życie oraz o to, czy są to terminy realne, szczególnie dla samorządów.

Przewodniczący zaproponował odroczenie rozpatrywania ustawy z powodu wielu uwag Biura Legislacyjnego, braku opinii na piśmie oraz niemożliwości odniesienia się przedstawicieli ministerstwa do przedstawianych uwag.

Senatorowie poparli tę propozycję.

Konkluzja: Komisje nie zakończyły rozpatrywania ustawy.