

NOTATKA

**z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej**

Data posiedzenia: 3 grudnia 2013 r.

Nr posiedzenia: 131

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Janusz Sepioł.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk senacki nr 507, druki sejmowe nr 1908, 1941 i 1941-A).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o systemie informacji oświatowej (druk senacki nr 502, druki sejmowe nr 1794 i 1894).
 3. Rozpatrzenie ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego (druk senacki nr 508, druki sejmowe nr 1892 i 1934).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń, oraz senator Stanisław Jurcewicz,
 - goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Zdzisława Wasążnik,
 - zastępca dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Mirosław Stańczyk,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Finansów Samorządu Terytorialnego Ewa Korycka,
 - radca ministra Janusz Wesołowski,
 - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - podsekretarz stanu Maciej Jakubowski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Katarzyna Szłyk,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Analiz i Prognoz Andrzej Urmański,
 - główny specjalista w Departamencie Strategii i Współpracy Międzynarodowej Paweł Hoffner,
 - główny specjalista w Departamencie Strategii i Współpracy Międzynarodowej Kinga Bartoszevska,
 - Centrum Informatyczne Edukacji:
 - zastępca dyrektora Sławomir Borowski,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:

- p.o. dyrektora Departamentu Teleinformatyki, zastępca dyrektora Departamentu Ewidencji Państwowych Roman Kusyk,
- starszy specjalista w Departamencie Teleinformatyki Leszek Smykowski,
- Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej:
 - dyrektor Biura Prawnego bryg. Danuta Wojciechowska,
- Komenda Główna Policji:
 - zastępca dyrektora Biura Łączności i Informatyki asp. szt. Ryszard Kordaś,
 - naczelnik wydziału Dyżurnych Głównego Sztabu Policji podinsp. Piotr Urbanik,
- Ministerstwo Zdrowia:
 - zastępca dyrektora Departamentu Spraw Obronnych, Zarządzania Kryzysowego, Ratownictwa Medycznego i Ochrony Informacji Niejawnych Barbara Bańczak-Mysiak,
 - główny specjalista w Departamencie Matki i Dziecka Wanda Szelachowska-Kluza,
- Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - sekretarz stanu Stanisław Huskowski,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Katarzyna Prusak-Górniak,
 - doradca ministra Robert Gawłowski,
 - naczelnik w Departamencie Zarządzania Kryzysowego i Systemu Powiadamiania Ratunkowego Maria Skarzyńska,
- Związek Powiatów Polskich:
 - prawnik Grzegorz Kubalski,
- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego: Michał Gil, Danuta Drypa, Maciej Telec.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówiła dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego w Ministerstwie Finansów Zdzisława Wasążnik. Celem ustawy jest wykonanie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 31 stycznia 2013 r. (sygn. akt K14/11). Ustawa stanowi, że środki rezerwy mogą być przeznaczone dla: jednostek samorządu terytorialnego, w których dochody, w przeliczeniu na jednego mieszkańca, są niższe od średnich dochodów; jednostek samorządu terytorialnego, które realizują zadania własne z zakresu pomocy społecznej, o których mowa w odrębnych przepisach, oraz tych, w których w wyniku zdarzeń losowych wystąpiły straty w infrastrukturze komunalnej, oraz dla gmin, które w roku budżetowym dokonały wpłat do budżetu państwa. Podziału środków ma dokonywać minister właściwy do spraw finansów publicznych po uzgodnieniu z reprezentacją jednostek samorządu terytorialnego wielkości środków i kryteriów podziału. W przypadku, gdy nie dojdzie do porozumienia, należy zastosować kryteria ustawowe. Podziału rezerwy należy dokonać nie później niż do 16 grudnia roku budżetowego. Ponadto ustawa zwalnia województwa, które obowiązane byłyby w 2014 r. wpłacić do budżetu państwa z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej kwotę ponad

400 mln zł, z obowiązku wpłaty nadwyżki ponad tę kwotę. Kwota nadwyżki ma być wpłacona do budżetu w ciągu trzech kolejnych lat. W konsekwencji odpowiednio zmniejszyłaby się kwota części regionalnej subwencji ogólnej w 2014 r., co miałyby zostać zrekompensowane województwom w latach 2015–2017.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił opinię w sprawie rozpatrywanej ustawy.

Senatorowie zgłosili wątpliwości co do zaproponowanych w ustawie rozwiązań. Argumentowali, że będą one miały ogromny wpływ na wskaźniki zadłużenia samorządów, a ponieważ pojawiły się już po uchwaleniu budżetów samorządowych, są niezgodne z zasadą zrównoważonego rozwoju województw. Zdaniem senatorów wprowadzenie nowelizacji jest naruszeniem konstytucyjnej zasady samodzielności jednostek samorządu terytorialnego.

Senator Andrzej Matusiewicz zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy.

Senator Witold Gintowt-Dziewałtowski, popierając wnioskodawcę, zwrócił uwagę, że naruszona została ustawa o finansach publicznych i w województwie mazowieckim powinno się wprowadzić zarząd komisaryczny.

W dalszej części posiedzenia senator Andrzej Matusiewicz wycofał wniosek o odrzucenie ustawy, a senatorowie zaproponowali wprowadzenie poprawki polegającej na skreśleniu art. 3 ustawy.

Senatorowie podkreślali, że wspomóżenie Mazowsza w kwestiach zadłużeniach powinno obciążać budżet państwa, a nie budżety innych województw.

Dyrektor Zdzisława Wasążnik wyjaśniła, że finansowanie zadłużenia z budżetu państwa nie ma podstaw prawnych i zwiększyłoby deficyt budżetowy.

Senator Janusz Sepioł zaproponował wprowadzenie poprawki polegającej na pożyczkach dla samorządów województw, które będą umarzone w następnym roku budżetowym.

Po krótkiej dyskusji senatorowie podjęli decyzję o doprecyzowaniu treści poprawki do czasu posiedzenia plenarnego.

Senator Janusz Sepioł zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W głosowaniu wniosek nie uzyskał poparcia komisji.

Senator Andrzej Matusiewicz zgłosił wniosek o wprowadzenie poprawki do ustawy.

W głosowaniu wniosek nie uzyskał poparcia komisji.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Andrzeja Matusiewicza.

Konkluzja: Komisja informuje, że żaden z poddanych pod głosowanie wniosków nie uzyskał większości głosów (druk senacki nr 507B).

Ad 2. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej Maciej Jakubowski. Ustawa ma na celu przedłużenie, do dnia 1 marca 2017 r., funkcjonowania Systemu Informacji Oświatowej, zwanego dalej starym Systemem Informacji Oświatowej.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zgłosiła uwagę do ustawy dotyczącą wzajemnej relacji poszczególnych artykułów.

W trakcie dyskusji senatorowie podnosili, że jest to kolejna już nowelizacja ustawy mająca na celu przedłużenie funkcjonowania starego Systemu Informacji Oświatowej.

Przedstawiciel ministerstwa wyjaśnił, że system już funkcjonuje, ale ogromna ilość danych, które muszą być wprowadzone do systemu, rodzi pewne problemy. Dodał, że danych tych jest ponad 6 mln.

Senator Janusz Sepioł zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Jarosława Obremskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 502A).

Ad 3. Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji Stanisław

Huskowski. Ustawa określa zasady organizacji systemu i jego funkcjonowania oraz zadania z zakresu powiadamiania ratunkowego. Podstawową funkcją systemu powiadamiania ratunkowego będzie obsługa zgłoszeń kierowanych do numerów alarmowych. Konsekwencją wdrożenia systemu ma być poprawa dostępności usługi powiadamiania alarmowego i zmniejszenie czasu oczekiwania na przybycie służb ratunkowych, a co za tym idzie, zwiększenie efektywności ich działania oraz poprawa bezpieczeństwa obywateli.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i propozycjami poprawek.

W dyskusji senator Zbigniew Meres wyraził poparcie dla ustawy. Podkreślił, że jest ona rozwiązaniem, które gromadzi przepisy dotyczące powiadamiania ratunkowego w jednym miejscu, a nie, jak to było wcześniej, w wielu różnych ustawach. Interesował się, dlaczego numery telefonów 991, 992, 993, 994 i 987 nie są zdefiniowane w ustawie. W odpowiedzi minister Stanisław Huskowski wyjaśnił, że numery te nie są numerami stricte alarmowymi. Minister zwrócił się z prośbą o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Senator Janusz Sepioł zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Zbigniewa Meresa.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 508A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS