

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Gospodarki Narodowej oraz **Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej**

Nr posiedzenia: 139

Nr posiedzenia: 129

Data posiedzenia: 3 grudnia 2013 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej senator Janusz Sepioł.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych (druk senacki nr 503; druki sejmowe nr 1148, 1170, 1204, 1240, 1811 i 1811-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pocij, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Marek Ziółkowski,
 - senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Witold Gintowt-Dziwałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,
 - goście:
 - Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju:
 - podsekretarz stanu Janusz Żbik,
 - dyrektor Departamentu Gospodarki Nieruchomościami Małgorzata Kutyla,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Nieruchomościami Grzegorz Kubaszewski,
 - Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - specjalista w Departamencie Mienia Skarbu Państwa Rafał Kozakiewicz,
 - specjalista w Departamencie Prawnym i Procesowym Mirosław Toś,
 - Kancelaria Prezydenta RP:
 - główny specjalista w zespole Forum Debaty Publicznej Krzysztof Wójcik,
 - Polski Związek Działkowców:
 - prezes Eugeniusz Kondracki,
 - członek prezydium krajowej rady Antoni Kostrzewa,
 - prezes Okręgowego Zarządu Mazowieckiego Stanisław Zawadka,

- kierownik delegatury Okręgowego Zarządu Mazowieckiego w Radomiu Zygmunt Kacprzak,
- Komitet Inicjatywy Ustawodawczej Projektu Ustawy o Rodzinnych Ogrodach Działkowych:
 - pełnomocnik Bartłomiej Piech,
 - pełnomocnik Tomasz Terlecki,
 - członek komitetu Monika Pilzak,
- Stowarzyszenie Ogrodów Działkowych „Zielona Dolina”:
 - prezes zarządu Ireneusz Jarząbek,
 - doradca prawny Andrzej Szalek (Kancelaria Prawna FIDES w Łodzi),
- Ogólnopolskie Towarzystwo Ogrodów Działkowych – Oddział w Poznaniu:
 - przedstawiciel Dobiesław Wieliński,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych:
 - doradca w Zespole Organizacyjnym Tadeusz Szmit,
- Kancelaria Senatu:
 - pracownicy Biura Legislacyjnego: Katarzyna Konieczko, Mirosław Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Janusz Żbik przypomniał, że ustawa została uchwalona na podstawie obywatelskiego projektu ustawy, a rząd pozytywnie zaopiniował przedstawione rozwiązania. Nadmienił także, że znane mu są zarzuty niekonstytucyjności niektórych zapisów, ale że nie można tego jednoznacznie stwierdzić, ponieważ są różne opinie w tej sprawie.

Przedstawiciele Biura Legislacyjnego zgłosili propozycje trzech poprawek technicznolegislacyjnych oraz uwagi ogólne dotyczące wątpliwości natury konstytucyjnej. W opinii Biura Legislacyjnego ustawa tylko w pewnym stopniu uwzględnia sugestie, które Trybunał Konstytucyjny zawarł w uzasadnieniu wyroku z 11 lipca 2012 r. Jest to między innymi postulat zachowania istniejących ROD i zapewnienia ochrony prawnej działkowcom, którzy w dobrej wierze użytkują przyznane im działki.

Zastrzeżenia konstytucyjne budzi między innymi koncepcja przekształcenia Polskiego Związku Działkowców w stowarzyszenie ogrodowe oraz przyjęty tryb wyodrębniania się poszczególnych ROD, jak i brak pełnej partycypacji powstających stowarzyszeń ogrodowych w majątku przejętym przez następcę prawnego PZD. Przekazanie tylko jednemu stowarzyszeniu ogrodowemu środków Funduszu Rozwoju Rodzinnych Ogrodów Działkowych prowadzi do istotnego uprzywilejowania tego stowarzyszenia i narusza zapisy konstytucyjne. Ustawa nie zapewnia też nadzoru nad powstawaniem i funkcjonowaniem ogrodów tworzonych na gruntach stanowiących własność gminy. Brak przepisów umożliwiających wykonywanie uprawnień właścicielskich gminy oraz w tym kontekście uprawnień samych działkowców.

Uwagi technicznolegislacyjne miały na celu doprecyzowanie pojęcia słowniczkowego, osiągnięcie poprawności odesłania do konkretnego aktu prawnego oraz uwzględnienie pełnej nazwy umowy, do której odsyła ustawa.

Pełnomocnicy Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej Projektu Ustawy o Rodzinnych Ogrodach Działkowych Tomasz Terlecki i Bartłomiej Piech, odnosząc się do uwag Biura Legislacyjnego, powiedzieli między innymi, że nowa ustawa o rodzinnych ogrodach działkowych, realizując wyrok Trybunału Konstytucyjnego, reguluje pozycję stowarzyszenia powstałego na bazie PZD i przewiduje dobrowolność przynależności

działkowców do takiego stowarzyszenia. Fundusz Rozwoju ROD zostanie podzielony między jednostki organizacyjne, a nadzór będzie zapewniony na podstawie ustawy o stowarzyszeniach.

Prezes Zarządu Stowarzyszenia Ogrodów Działkowych „Zielona Dolina” Ireneusz Jarząbek zaapelował do senatorów o zmianę ustawy lub jej odrzucenie. W opinii stowarzyszenia ustawa między innymi jest niezgodna z konstytucją, nadmiernie uprzywilejowuje stowarzyszenie ogrodowe powstałe w wyniku przekształcenia Polskiego Związku Działkowców, nie zawiera regulacji prawnych dla istniejących już stowarzyszeń ogrodowych; ustanawia zbyt wysoki, 50% próg frekwencji odnośnie do wyodrębniania się dużych ogrodów z przekształconego PZD, przewiduje przymusową przynależność ROD do struktur przekształconego PZD w przypadku niepodjęcia uchwały o wyodrębnieniu ROD ze stowarzyszenia ogrodowego oraz pomija kwestie wyceny i podziału majątku Polskiego Związku Działkowców. Doradca prawny stowarzyszeń działkowych Andrzej Szałek poinformował, że w związku z podejrzeniem naruszenia prawa podczas zbierania głosów pod obywatelskim projektem ustawy zostało złożone doniesienie do Centralnego Biura Antykorupcyjnego w tej sprawie.

W dyskusji opinie senatorów były podzielone. Część senatorów wskazywała, że ustawa nie wykonuje pełnego wyroku Trybunału Konstytucyjnego, ponadto zabezpiecza interesy Polskiego Związku Działkowców, który po wejściu w życie nowych regulacji nadal będzie stowarzyszeniem dominującym. Inni senatorowie podkreślali, że ustawa procedowana jest pod presją czasu, gdyż po 23 stycznia 2014 r., z uwagi na wyrok Trybunału Konstytucyjnego, uchylający ponad dwadzieścia artykułów obecnie obowiązującej ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych, zniknie podstawa prawna dla funkcjonowania ogrodów działkowych. Z tego względu senator Witold Gintowt-Dziewałtowski złożył wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Wniosek został przyjęty przez komisję 11 głosami za przy 6 głosach przeciw, 1 senator wstrzymał się od głosu.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Witolda Gintowt-Dziewałtowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 503A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS, BKS