

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Data posiedzenia: 26 listopada 2013 r.

Nr posiedzenia: 85

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Jerzy Chróścikowski.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012 i 2013 (druk senacki nr 501, druki sejmowe nr1871 i 1896).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Przemysław Błaszczyk, Jerzy Chróścikowski, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Andrzej Grzyb, Jan Maria Jackowski, Kazimierz Jaworski, Ireneusz Niewiarowski, Wiesław Kilian, Andrzej Kobiak, Marek Konopka, Grzegorz Wojciechowski,

– goście:

– Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:

– główny specjalista w Wydziale Zabezpieczenia Społecznego, Przedsiębiorczości i Rynku Pracy na Wsi w Departamencie Doradztwa Oświaty Rolniczej i Nauki Joanna Żurawińska,

– Ministerstwo Finansów:

– radca ministra w Departamencie Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Społecznych Zofia Wyrzykowska-Kryczka,

– radca ministra w Departamencie Podatków Dochodowych Janusz Woźniak,

– Ministerstwo Zdrowia:

– sekretarz stanu Sławomir Neumann,

– zastępca dyrektora Departamentu Ubezpieczenia Zdrowotnego Anatol Gołąb,

– główny specjalista w Wydziale Legislacji w Departamencie Prawnym Marcin Ciężki,

– Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego:

– zastępca prezesa Janina Pszczółkowska,

– dyrektor Biura Ubezpieczeń Andrzej Jesionek,

– związki rolnicze i branżowe oraz inne instytucje:

– zastępca przewodniczącego NSZZ „Solidarność” RI Zbigniew Obrocki,

– główny specjalista w Biurze Krajowej Rady Izb Rolniczych Michał Cieślak,

– Kancelaria Senatu:

– starszy legislator w Biurze Legislacyjnym Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

- Ad 1.** Uzasadnienie ustawy przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Sławomir Neuman. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 26 października 2010 r. orzekł o niezgodności art. 86 ust. 2 w związku z art. 86 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych z art. 32 ust. 1 w związku z art. 84 i art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie, w jakim wskazany przepis ustawy określa zobowiązanie budżetu państwa do finansowania składek na ubezpieczenie zdrowotne wszystkich wskazanych w nim rolników i ich domowników, podlegających ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy, prowadzących działalność rolniczą bez względu na wysokość osiąganych przez nich przychodów. W uzasadnieniu wyroku Trybunał stwierdził, że sytuacja ekonomiczna rolników jest zróżnicowana. Znajdują się wśród nich osoby o dochodach nieodbiegających od poziomu dochodów osób będących podatnikami podatku dochodowego od osób fizycznych, jednostki o bardzo wysokich dochodach oraz nadal pokaźna liczba osób prowadzących gospodarstwa rolne o bardzo niskiej wydajności i dochodowości. Zdolność opłatowa tych trzech grup rolników objętych dziś jednolitym finansowaniem ich ubezpieczenia zdrowotnego przez budżet państwa jest w rzeczywistości zasadniczo różna, w czym TK upatruje niezgodności zaskarżonej regulacji z art. 32 ust. 1 w związku z art. 84 i art. 2 konstytucji. Prawodawca w ustawie z dnia 13 stycznia 2012 r. o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za 2012 r. przyjął rozwiązanie polegające na ustaleniu miesięcznej składki na ubezpieczenie zdrowotne rolników i członków ich rodzin w kwocie 1 zł za każdą osobę za każdy hektar przeliczeniowy użytków rolnych, z jednoczesnym zwolnieniem gospodarstw rolnych o powierzchni poniżej 6 ha. Składkę za rolników prowadzących takie gospodarstwa i członków ich rodzin miała opłacać Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Odrębnie potraktowano członków rodzin rolników prowadzących działalność wyłącznie w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej. Ich składka była wyliczana od podstawy równej kwocie 33,4% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Ustawodawca pierwotnie zdecydował, że wprowadzona regulacja miała obowiązywać do końca 2012 r., a następnie ustawą z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za 2012 r. przedłużył jej obowiązywanie do końca 2013 r. Omawiana ustawa ma na celu przedłużenie obowiązywania ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników na kolejny rok – do 31 grudnia 2014 r. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał zastrzeżeń legislacyjnych. Senator Ireneusz Niewiarowski zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, który komisja przyjęła. Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Andrzeja Grzyba.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 501 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.