

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 27 listopada 2013 r.

Nr posiedzenia: 127

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Janusz Sepioł.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o cudzoziemcach (druk senacki nr 489, druki sejmowe nr 1526, 1853 i 1853-A).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Tadeusz Arłukowicz, Witold Gintowt-Dziewałtowski, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Andrzej Pająk, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,

– goście:

– Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
– sekretarz stanu Piotr Stachańczyk,

– Urząd do Spraw Cudzoziemców:

– szef Rafał Rogala,
– dyrektor Biura Prawnego Bożena Sadowska,
– główny specjalista w Departamencie Legalizacji Pobytu Iwona Zemanek,

– Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:

– zastępca dyrektora Departamentu Rynku Pracy Magdalena Sweklej,
– naczelnik wydziału w Departamencie Rynku Pracy Marcin Parnowski,

– Ministerstwo Spraw Zagranicznych:

– zastępca dyrektora Departamentu Konsularnego Grzegorz Michalski,

– Ministerstwo Finansów:

– radca ministra Janusz Wesołowski,

– Komenda Główna Straży Granicznej:

– dyrektor Biura Prawnego Marcin Własnowolski,
– dyrektor Zarządu ds. Cudzoziemców Andrzej Jakubaszek,
– główny specjalista w Biurze Prawnym Anna Lewicka-Rychlewska,
– legislator w Zarządzie ds. Cudzoziemców Małgorzata Łazarska,

– Kancelaria Senatu:

– starszy legislator w Biurze Legislacyjnym Szymon Giderwicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Piotr Stachańczyk. Ustawa określa zasady i warunki wjazdu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, przejazdu cudzoziemców przez terytorium Polski, pobytu i wyjazdu cudzoziemców z Polski, a także tryb postępowania oraz organy właściwe w tych sprawach. Ustawa znajdzie zastosowanie do wszystkich cudzoziemców niebędących obywatelami państw członkowskich Unii Europejskiej, państw członkowskich Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej. Jak wskazują projektodawcy ustawy, obecnie obowiązująca ustawa o cudzoziemcach była wielokrotnie nowelizowana, co spowodowało obniżenie czytelności przepisów oraz pogłębiło ich kazuistyczny charakter, a w konsekwencji stworzyło trudności interpretacyjne w stosowaniu ustawy. Stąd za główny cel ustawy uznać można uregulowanie materii dotyczącej cudzoziemców, w zakresie już obecnie regulowanym dotychczasowymi przepisami, w taki sposób, aby uczynić tę materię bardziej spójną i przejrzystą. W ramach nowych rozwiązań systematyzacyjnych przewidzianych w ustawie przede wszystkim zmieniono przepisy regulujące zezwolenia na pobyt czasowy cudzoziemca. Ustawa dokonuje także transpozycji dyrektyw unijnych. Dostosowuje również polskie przepisy do szeregu rozporządzeń unijnych. Przedstawiciel ministerstwa podkreślił, że ustawa odchodzi od dotychczasowych reguł i staje się bardziej liberalna.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił opinię w sprawie ustawy oraz zaproponował wprowadzenie do niej poprawek. Poprawki miały głównie charakter redakcyjno-legislacyjny. Propozycje poprawek związane były z m.in.: przetwarzaniem w rejestrach i ewidencjach danych osoby zapraszającej cudzoziemca; ograniczeniem postępowania prowadzonego przez organy Straży Granicznej w sprawie wydania cudzoziemcowi decyzji o odmowie wjazdu jedynie do kontroli dokumentów; brakiem możliwości wskazania przez cudzoziemca środków finansowych; decyzją o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu wydaną małoletniemu cudzoziemcowi; finansowaniem pomocy dla cudzoziemca w dobrowolnym powrocie do jego kraju oraz postępowaniem w sprawie umieszczenia cudzoziemca w strzeżonym ośrodku oraz w areszcie dla cudzoziemców.

Senator Janusz Sepioł formalnie zgłosił zaproponowane poprawki, które zostały pozytywnie zaopiniowane przez rząd, oraz 5 poprawek zaproponowanych przez ministerstwo.

Senator Witold Gintowt-Dziękowski zgłosił poprawkę wydłużającą *vacatio legis* części wprowadzanych zmian.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wszystkie zgłoszone poprawki.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 49 poprawek do ustawy (druk senacki nr 489A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.