

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

**Data posiedzenia: 27 listopada 2013 r.**

**Nr posiedzenia: 126**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Janusz Sepioł.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji (druk senacki nr 488, druki sejmowe nr 1799 i 1836).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (druk senacki nr 491, druki sejmowe nr 1505, 1573, 1798 i 1798-A).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrożeniem Systemu Elektronicznej Wymiany Informacji dotyczących Zabezpieczenia Społecznego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (druk senacki nr 492, druki sejmowe nr 1795 i 1855).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Tadeusz Arłukowicz, Witold Gintowt-Dziwałtowski, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Andrzej Pająk, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń.
  - oraz senator: Witold Sitarz,
  - goście:
    - Ministerstwo Skarbu Państwa:
      - podsekretarz stanu Rafał Baniak,
      - dyrektor Departamentu Reprywatyzacji i Rekompensat Andrzej Relidzyński,
    - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
      - naczelnik w Departamencie Aplikacji Autorskich Wojciech Waluk,
    - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
      - podsekretarz stanu Marek Bucior,
      - dyrektor Departamentu Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego Robert Wójcik,
      - główny specjalista w Departamencie Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego Piotr Gołębiowski,
    - Ministerstwo Środowiska:
      - podsekretarz stanu Piotr Woźniak,
      - zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Odpadami Małgorzata Szymborska,
      - radca prawny w Departamencie Gospodarki Odpadami

Maria Duczmal,

- Ministerstwo Finansów:
  - zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Narodowej Paweł Kaczmarek,
  - Związek Komunalny Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”:
    - przewodniczący Zarządu Daniel Tylak,
- Kancelaria Senatu:
  - pracownicy Biura Legislacyjnego: Jakub Zabielski, Mirosław Reszczyński, Bożena Langner.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Skarbu Państwa Rafał Baniak. Celem regulacji jest umożliwienie dofinansowania w latach 2014–2016 corocznie ze środków Funduszu Reprywatyzacji kwoty do 200 milionów złotych na wypłaty odszkodowań, o których mowa w art. 215 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami. Wiceminister Rafał Baniak wyraził poparcie rządu dla zainicjowanej przez Senat nowelizacji.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Andrzej Matusiewicz zapytał, kiedy rząd planuje przygotowanie kompleksowej regulacji dotyczącej gruntów warszawskich.

Przedstawiciel Ministerstwa Skarbu Państwa odpowiedział, że resort w swoich projektach świadomie wyłączał grunty warszawskie z uregulowań dotyczących świadczeń pieniężnych. Wyjaśnił, że Warszawę obejmuje „dekret Bieruta”, odrębne uregulowania i ona sama dysponuje przejętym majątkiem.

Przewodniczący Janusz Sepioł złożył wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Ireneusza Niewiarowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 488C).

**Ad 2.** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Piotr Woźniak. Celem ustawy jest przywrócenie regulacji art. 402 ust. 6 ustawy – Prawo ochrony środowiska w brzmieniu sprzed dnia 23 stycznia 2013 r., kiedy to po wejściu w życie ustawy o odpadach dokonano nowelizacji tego przepisu.

Obecne brzmienie art. 402 ust. 6 ustawy – Prawo ochrony środowiska wywołuje protesty gmin należących do związków międzygminnych, których zadaniem statutowym jest gospodarka odpadami. Gminy należące do związków międzygminnych zostały pozbawione istotnej części dochodów. Wpływy z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów były dla nich rekompensatą za uciążliwości spowodowane lokalizacją na ich obszarze składowiska odpadów.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym.

Obecny na posiedzeniu przedstawiciel Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” Daniel Tylak przedstawił stanowisko związku w sprawie składowania odpadów. Omówił przekazany senatorom materiał dotyczący analizy stanu prawnego wynikającego z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska w części dotyczącej opłaty środowiskowej, wraz z propozycją zmian. Daniel Tylak zaproponował wprowadzenie poprawki dotyczącej podziału wpływów z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów między gminy a związki międzygminne.

Senator Witold Sitarz przychylił się do przedstawionej propozycji i formalnie zgłosił zaproponowaną poprawkę.

Senator Witold Gintowt-Dziewałtowski interesował się, dlaczego Związek Komunalny Gmin opowiada się za ustawową regulacją interesów gmin i związków międzygminnych.

Senatorowie zgłosili pytania do przedstawiciela rządu dotyczące celów, na jakie wydawane są przez powiaty środki przeznaczone na składowanie odpadów na ich terenie.

Wiceminister, odpowiadając na pytania senatorów, poinformował, że powiat nie jest przedmiotem tej ustawy.

Daniel Tylak, odpowiadając senatorom, wyjaśnił, że podział wpływów uregulowany jest ustawą i zmienić go można tylko zapisem ustawowym. Dodał, że związki komunalne mają osobowość prawną i biorą odpowiedzialność za swoje działania.

W dyskusji senatorowie podnosili, że związki międzygminne nie są partnerami gmin, ponieważ to gminy tworzą związki i same decydują, czy chcą być w danym związku.

Senator Janusz Sepioł zaproponował inny podział wpływów z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów między gminy a związki międzygminne.

Senator Witold Sitarz dokonał zmiany w zgłoszonej poprawce.

Komisja nie przyjęła zgłoszonej przez niego poprawki.

Senator Janusz Sepioł złożył wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Witolda Gintowta-Dziewałtowskiego.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 491B).

**Ad 3.** Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Marek Bucior. Ustawa ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Europejska koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego zakłada wymianę danych niezbędnych do ustalenia praw i obowiązków ubezpieczonych i świadczeniobiorców przez instytucje państw członkowskich. Z dniem 1 maja 2014 r. przewidziano rozpoczęcie korzystania przez polskie instytucje wykonujące zadania z zakresu zabezpieczenia społecznego z elektronicznej wymiany informacji w materii zabezpieczenia społecznego w ramach Unii Europejskiej w Systemie EESSI, wysyłania i otrzymywania drogą elektroniczną standardowych dokumentów elektronicznych – SED.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym.

Senatora Zbigniewa Meresa interesowała skala wymienianych informacji o osobach, które mają uprawnienia dotyczące zabezpieczeń społecznych. W odpowiedzi wiceminister poinformował, że jest to ogromna liczba, nawet miliony, zaznaczył jednocześnie, że dane wymieniane są na wniosek zainteresowanego.

Przewodniczący Janusz Sepioł złożył wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja jednogłośnie przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Zbigniewa Meresa.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 492B).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.