

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji

**Data posiedzenia:** 7 listopada 2013 r.

**Nr posiedzenia:** 131

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Michał Seweryński.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Protokołu dodatkowego do Prawnokarnej konwencji o korupcji, sporządzonego w Strasburgu dnia 15 maja 2003 r. (druk senacki nr 476; druki sejmowe nr 1757 i 1813).
  2. Rozpatrzenie ustawy o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób (druk senacki nr 475, druki sejmowe nr 1577, 1818 i 1818-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Ryszard Knosala, Kazimierz Kutz, Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Aleksander Pociąg, Jan Rulewski, Michał Seweryński i Aleksander Świeykowski,
  - goście:
    - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
      - naczelnik Wydziału Prawno-Międzynarodowych Aspektów Polityki Zagranicznej w Departamencie Prawno-Traktatowym Sławomir Pyl,
    - Ministerstwo Sprawiedliwości:
      - podsekretarz stanu Michał Królikowski,
      - dyrektor Departamentu Prawa Karnego Tomasz Darkowski,
      - główny specjalista w Wydziale Europejskiego Prawa Karnego w Departamencie Prawa Karnego Alicja Kłamczyńska,
      - prokurator w Wydziale Prawa Karnego w Departamencie Prawa Karnego Agnieszka Władzińska,
      - naczelnik Wydziału Prawa Cywilnego w Departamencie Prawa Cywilnego Wiesław Grajdura,
    - Ministerstwo Zdrowia:
      - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Alina Budziszewska-Makulska,
      - zastępca dyrektora Departamentu Zdrowia Publicznego Justyna Mieszalska,

- Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
  - wiceprezes Adam Bodnar,
  - prawnik Barbara Grabowska,
- eksperci komisji:
  - kierownik Zakładu Kryminologii na Wydziale Prawa i Administracji na Uniwersytecie Warszawskim prof. Monika Płatek,
  - kierownik Zakładu Prawa Karnego Materialnego na Wydziale Prawa i Administracji na Uniwersytecie Łódzkim prof. Witold Kulesza,
  - kierownik Kliniki Psychiatrii Sądowej w Instytucie Psychiatrii i Neurologii prof. Janusz Heitzman,
  - dr Paweł Moczydłowski,
- Sejm RP:
  - poseł sprawozdawca Elżbieta Radziszewska,
- Kancelaria Senatu:
  - główny legislator w Biurze Legislacyjnym Beata Mandylis.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Michał Królikowski.

Ustawa wyraża zgodę Sejmu i Senatu na dokonanie przez prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ratyfikacji Protokołu dodatkowego do Prawnokarnej konwencji o korupcji, sporządzonego w Strasburgu dnia 15 maja 2003 r.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

Przewodniczący komisji Michał Seweryński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Aleksandra Pocięja.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 476B).

**Ad 2.** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Michał Królikowski.

Założeniem regulacji jest wprowadzenie do krajowego porządku prawnego nowych, postpenalnych środków zabezpieczających w postaci nadzoru prewencyjnego albo umieszczenia w Krajowym Ośrodku Zapobiegania Zachowaniom Dys socjalnym. Ustawa służyć ma dalszej detencji m.in. skazanych na karę śmierci na podstawie poprzednio obowiązującego kodeksu karnego osób, którym na podstawie ustawy o amnestii zamieniono orzeczoną karę śmierci na karę 25 lat pozbawienia wolności.

Wiceminister Michał Królikowski przyznał, że do ustawy zostały zgłoszone zarówno poważne zastrzeżenia ze strony środowiska psychiatrycznego, jak i negatywne opinie autorytetów prawnych. Zdaniem przedstawiciela resortu nie ma jednak możliwości wypracowania innych rozwiązań prawnych, które pozwoliłyby na realizację zamierzonego

celu.

W opinii poseł sprawozdawcy Elżbiety Radziszewskiej ustawa służy ochronie bezpieczeństwa społecznego i nieprawdą jest, że zawarte w niej przepisy są sprzeczne ze standardami konstytucyjnymi czy też standardami orzecznictwami Europejskiego Trybunału Praw Człowieka.

Następnie głos zabrali obecni na posiedzeniu eksperci komisji: profesor Monika Płatek, profesor Witold Kulesza, dr Paweł Moczydłowski i profesor Janusz Heitzman. Uwagi do ustawy przedstawił także przedstawiciel Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka Adam Bodnar. Eksperti w swoich wystąpieniach sformułowali szereg zastrzeżeń do ustawy, wskazując m.in. na: brak dostatecznej precyzji jej przepisów, pogwałcenie zasad *lex retro non agit* i *nullum crimen sine lege*, niebezpieczeństwo wydawania arbitralnych decyzji i stosowania izolacji nieograniczonej w czasie wobec bardzo szerokiej kategorii osób.

Po wysłuchaniu stanowisk zaproszonych gości senatorowie zaakceptowali propozycję senatora Michała Seweryńskiego, aby kontynuować prace nad ustawą na kolejnym posiedzeniu.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła pracy nad ustawą.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS*