NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 29 października 2013 r.

Nr posiedzenia: 122

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Kazimierz Kleina.

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 473, druki sejmowe nr 992, 1822 i 1822-A).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Bierecki, Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,

- goście:
  - Ministerstwo Finansów:
    - podsekretarz stanu Jacek Dominik,
    - radca ministra Teresa Olszówka,
    - zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Agnieszka Wachnicka,
  - Komisja Nadzoru Finansowego:
    - dyrektor Departamentu Regulacji Bankowych, Instytucji Płatniczych i Spółdzielczych Kas Oszczędnościowo-Kredytowych Andrzej Reich,
    - zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Arkadiusz Famirski,
    - naczelnik Wydziału ds. Nadzoru Bankowego w Departamencie Prawnym Małgorzata Burzyńska,
    - legislator w Departamencie Prawnym Sławomir Peszkowski,
  - Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
    - główny specjalista w Wydziale Usług Finansowych w Departamencie Polityki Konsumenckiej Bartosz Kostur,
  - Związek Banków Polskich:
    - wiceprezes Jerzy Bańka,
    - dyrektor Zespołu Prawno-Legislacyjnego Tadeusz Białek,
    - dyrektor Zespołu Bankowości Detalicznej i Rynków Finansowych Norbert Jeziolowicz,
  - Konferencja Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce – Związek Pracodawców:
    - radca prawny Marcin Czugan,
  - Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa:

  - radca prawny Paweł Pelc,
  - pełnomocnik zarządu Paweł Grzesik,
  - pełnomocnik zarządu Karolina Umińska,
- Konfederacja „Lewiatan”:
  - ekspert Alicja Kopeć,
  - ekspert w Departamencie Prawnym Bartosz Wyżykowski,
- Bank Gospodarstwa Krajowego:
  - radca prawny Szymon Marzęcki,

- Kancelaria Senatu:
  - główny legislator w Biurze Legislacyjnym Maciej Telec.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jacek Dominik. Przypomniał, że była ona inicjatywą poselską. Podkreślił, że rząd pozytywnie ocenił zapisy ustawy. Wyjaśnił, że ustawa zwiększa ochronę konsumentów i poprawia funkcjonowanie procedur bankowych, zabezpieczając interesy kredytobiorców i kredytodawców.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu wskazał problemy związane ze zmianą określenia oceny ryzyka kredytowego oraz oceną zdolności kredytowej. Zgłosił również swoje wątpliwości do listy ostrzeżeń publicznych oraz zastanawiał się nad naruszeniem ewentualnych praw podmiotów rynku finansowego umieszczonych na liście prowadzonej przez Komisję Nadzoru Finansowego.

Do kwestii listy ostrzeżeń publicznych odniósł się również zastępca dyrektora Departamentu Prawnego w Urzędzie Komisji Nadzoru Finansowego Arkadiusz Famirski.

Senator Henryk Cioch poruszył problem – jego zdaniem – niekorzystnego dla spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych zapisu dotyczącego oceny zdolności kredytowej przy udzielaniu kredytu konsumenckiego. Powołał się na opinię radcy prawnego Pawła Pelca i zaproponował wprowadzenie poprawki dotyczącej tej sprawy.

Senator Grzegorz Bierecki interesował się, czy prowadzone były analizy skutków wprowadzenia w życie rozpatrywanej ustawy. Wyraził obawę, że jeżeli usunięta zostanie konkurencja międzysektorowa, to osoby, które dotychczas uzyskiwały kredyt w SKOK, a nie uzyskały kredytu w bankach, skierują się do instytucji o charakterze lichwiarskim.

Do uwag zgłoszonych w toku dyskusji odnieśli się podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jacek Dominik oraz zastępca dyrektora Departamentu Prawnego w Urzędzie Komisji Nadzoru Finansowego Arkadiusz Famirski.

Dyrektor Departamentu Regulacji Bankowych, Instytucji Płatniczych i Spółdzielczych Kas Oszczędnościowo-Kredytowych w Urzędzie Komisji Nadzoru Finansowego Andrzej Reich przypomniał, że bardzo popularnym produktem bankowym są kredyty konsolidacyjne, które mogą być spłacane w dłuższym okresie i z niższym oprocentowaniem. Poinformował, że w ustawie są zapisy, których celem jest doprowadzenie do jej zgodności z dyrektywą o kredycie konsumenckim. Nie przewiduje ona oceny ryzyka kredytowego, wymaga natomiast, aby podmiot udzielający kredytu konsumenckiego przed jego udzieleniem dokonał oceny zdolności kredytowej.

Główny legislator Maciej Telec, odnosząc się do propozycji poprawki senatora Henryka Ciocha, podkreślił, że wynika ona z przeświadczenia senatora, że nałożenie obowiązku badania przez SKOK zdolności kredytowej konsumentów ogranicza działalność SKOK.

W sprawie poprawki zabrał głos również radca prawny w Krajowej Spółdzielczej Kasie Oszczędnościowo-Kredytowej Paweł Pelc.

Wiceminister Jacek Dominik, podsumowując dyskusję, stwierdził, że zarówno banki, jak

i SKOK powinny mieć taki sam obowiązek dokonywania oceny zdolności kredytowej. Podkreślił, że nie powinno się tworzyć sytuacji, w której środki zdeponowane w jednej instytucji są obciążone wyższym ryzykiem, a w drugiej mniejszym.
Przewodniczący komisji Kazimierz Kleina zaproponował przerwanie rozpatrywania ustawy i kontynuowanie pracy nad nią na kolejnym posiedzeniu.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła rozpatrywania ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS