

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Gospodarki Narodowej oraz **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji** oraz **Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej**

Nr posiedzenia: 133

Nr posiedzenia: 130

Nr posiedzenia: 121

Data posiedzenia: 28 października 2013 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Janusz Sepioł.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie dokumentu „Stan bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz działania realizowane w tym zakresie w 2012 r.” (druk senacki nr 388).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pociąg, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski,
 - senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Ryszard Knosala, Kazimierz Kutz, Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Aleksander Pociąg,
 - senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł,
 - goście:
 - Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
 - sekretarz stanu Zbigniew Rynasiewicz,
 - sekretarz Krajowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego Maciej Mosiej,
 - główny specjalista w Sekretariacie Krajowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego Przemysław Skoczyński,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - główny specjalista w Departamencie Nadzoru Paweł Długołęcki,
 - Ministerstwo Zdrowia:
 - główny specjalista w Departamencie Spraw Obronnych, Zarządzania Kryzysowego, Ratownictwa Medycznego i Ochrony Informacji Niejawnych Daniel Swatek,
 - Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad :
 - zastępca dyrektora Biura Generalnego Inspektora Zbigniew Miłek,
 - główny specjalista w Departamencie Zarządzania Ruchem Andrzej Pawłowski,

- Komenda Główna Policji:
 - zastępca dyrektora Biura Prewencji i Ruchu Drogowego Rafał Kozłowski,
- Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej:
 - naczelnik wydziału w Krajowym Centrum Koordynacji i Ochrony Ludności Tadeusz Jopek,
- Główny Inspektorat Transportu Drogowego:
 - naczelnik wydziału w Centrum Automatycznego Nadzoru nad Ruchem Drogowym Łukasz Majchrzak,
- Żandarmeria Wojskowa:
 - specjalista w Zarządzie Prewencji Komendy Głównej Marcin Stormowski,
- Związek Powiatów Polskich:
 - prawnik Grzegorz Kubalski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Stan bezpieczeństwa ruchu drogowego i działania realizowane w tym zakresie w 2012 r. omówił sekretarz Krajowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego Maciej Mosiej. Zgodnie z przedstawioną informacją, od 2001 r. zarówno w Polsce, jak i w całej Unii Europejskiej odnotowano istotny spadek liczby ofiar śmiertelnych wypadków drogowych. W Polsce – na 1 mln mieszkańców – było o 36% mniej ofiar, a w Unii Europejskiej o 46% mniej. Społeczne koszty wypadków drogowych wyniosły około 30 mld zł. Złożyły się na nie m.in. koszty ponoszone przez służby operacyjne, a także koszty pomocy medycznej, sekcji zwłok i pochówku, procesów karnych i pobytu sprawców wypadków w więzieniach, rent i odszkodowań, szkód w pojazdach oraz koszty pracodawcy.

W 2012 r. podjęto szereg działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa na drogach. Do najważniejszych z nich można zaliczyć: w obszarze „bezpieczny człowiek” – prowadzenie akcji i kampanii: „Drogi zaufania”, „Bezpieczny autokar”, „Razem bezpieczniej”, „Alkohol i narkotyki”, „Pasy”, „Niechronieni uczestnicy ruchu drogowego”, „Bezpieczne wakacje” i „Bezpieczna droga do szkoły”; w obszarze „bezpieczne drogi” – budowa i przebudowa dróg krajowych, modernizacja i rozbudowa sieci dróg powiatowych i gminnych; w obszarze „bezpieczna prędkość” – uruchomienie I etapu systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym (instalacja 240 z 300 urządzeń), działania kontrolno-profilaktyczne i techniczne wzmocnienie Policji; w obszarze „bezpieczny pojazd” – kontrole autokarów przewożących dzieci, działania kontrolno-profilaktyczne, badanie pojazdów i ich wyposażenia pod kątem bezpieczeństwa pasażerów i niechronionych uczestników ruchu drogowego.

Mimo znacznej poprawy bezpieczeństwa na drogach sytuacja w tym zakresie w Polsce nadal jest niezadawalająca. Podstawowym problemem jest zarządzanie bezpieczeństwem ruchu drogowego i nieosiągnięcie celów programowych przewidzianych w strategiach krajowych. Biorąc to pod uwagę, a także wygasanie programu Gambit 2005, bardzo słabą pozycję Polski pod względem bezpieczeństwa na tle pozostałych krajów członkowskich, nowe wytyczne i cele przyjęte przez UE i ONZ, Krajowa Rada Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego przystąpiła do opracowania nowego projektu „Narodowy Program Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego 2013–2020”. Jego głównym celem jest „zero ofiar”, czyli dążenie do jak największego ograniczenia liczby ofiar śmiertelnych wypadków drogowych. Na realizację tego celu będą się składać cele etapowe, czyli ograniczenie do 2020 r. liczby zabitych o 50% (nie więcej niż 2000 ofiar śmiertelnych) i ciężko rannych o 40% (nie więcej niż 6900 osób ciężko rannych). Program oparto na 5 podstawowych filarach: bezpieczny człowiek, bezpieczna droga, bezpieczna prędkość, bezpieczny pojazd oraz ratownictwo medyczne i opieka powypadkowa.

W trakcie dyskusji senatorów: Jadwigę Rotnicką, Janusza Sepioła, Stanisława Jurcewicza, Bogusława Śmigielskiego, Ryszarda Knosalę, Wiesława Dobkowskiego, Witolda Gintowt-Dziewałtowskiego, Stanisława Iwana oraz Bohdana Paszkowskiego interesowały zagadnienia dotyczące m.in.: kosztów działań podejmowanych w celu poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, niewłaściwego oznakowania dróg i nieczynnych przejazdów kolejowych, przydrożnych reklam świetlnych, odpowiedzialności za usuwanie niedziałających fotoradarów, ratownictwa medycznego, a także zawartych w sprawozdaniu analiz na temat liczby, rodzaju i sprawców wypadków drogowych.

Odpowiedzi na pytania senatorów udzielali: wiceminister transportu, budownictwa i gospodarki morskiej Zbigniew Rynasiewicz, sekretarz Krajowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego Maciej Mosiej, zastępca dyrektora Biura Prewencji Ruchu Drogowego w Komendzie Głównej Policji Rafał Kozłowski, główny specjalista w Sekretariacie Krajowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego Przemysła Skoczyński, główny specjalista w Departamencie Spraw Obronnych, Zarządzania Kryzysowego, Ratownictwa Medycznego i Ochrony Informacji Niejawnych w Ministerstwie Zdrowia Daniel Swatek, zastępca dyrektora Biura Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Zbigniew Miłek, naczelnik wydziału w Centrum Automatycznego Nadzoru nad Ruchem Drogowym w Głównym Inspektoracie Transportu Drogowego Łukasz Majchrzak oraz główny specjalista w Departamencie Zarządzania Ruchem w Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Andrzej Pawłowski.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły dokument „Stan bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz realizowane w tym zakresie w 2012 r.” (druk senacki nr 388).