

## NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Rodziny i  
Polityki Społecznej**

oraz **Komisji Gospodarki  
Narodowej**

oraz **Komisji Budżetu i  
Finansów Publicznych**

**Nr posiedzenia: 85**

**Nr posiedzenia: 128**

**Nr posiedzenia: 116**

**Data posiedzenia: 9 października 2013 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego Komisji Gospodarki Narodowej Stanisław Jurcewicz.

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi (druk senacki nr 452, druki sejmowe nr 1421, 1721 i 1721-A).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Rodziny i Polityki Społecznej: Anna Aksamit, Tadeusz Arłukowicz, Mieczysław Augustyn, Robert Dowhan, Kazimierz Jaworski, Stanisław Kogut, Waldemar Kraska, Jan Filip Libicki, Robert Mamątow, Jan Michalski, Andżelika Możdżanowska, Andrzej Pająk,
- senatorowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Grzegorz Czelej, Stanisław Jurcewicz, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pocij, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski,
- senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Grzegorz Bierecki, Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,
- oraz senator Jan Rulewski,
- goście:
  - Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
    - podsekretarz stanu Piotr Styczeń,
    - zastępca dyrektora Departamentu Mieszkalnictwa Stanisław Kudroń,
    - naczelnik wydziału w Departamencie Mieszkalnictwa Artur Polak,
  - Ministerstwo Finansów:
    - dyrektor Departamentu Gospodarki Narodowej Grażyna Grzyb,
    - naczelnik Wydziału Finansowania Mieszkalnictwa w Departamencie Gospodarki Narodowej Halina Napiórkowska,
    - główny specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Marzena Marczuk-Lepianka,
  - Bank Gospodarstwa Krajowego:
    - zastępca dyrektora Departamentu Usług Agencyjnych Bogusław Białowas,
    - naczelnik Wydziału Obsługi Projektów Dopłatowych Hanna

- Egert,
- ekspert w Wydziale Obsługi Projektów Dopłatowych Katarzyna Fortuna,
- Związek Banków Polskich:
  - specjalista w Zespole Bankowości Detalicznej i Rynków Finansowych Marta Polkowska,
- Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”:
  - specjalista w Biurze Polityki Społecznej Elżbieta Ignasiak,
- Związek Pracodawców Producentów Materiałów dla Budownictwa:
  - prezes Ryszard Kowalski,
- poseł sprawozdawca Jacek Tomczak,
  
- Kancelaria Senatu:
  - starszy legislator w Biurze Legislacyjnym Mirosław Reszczyński.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę, która była rządowym projektem, omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej Piotr Styczeń. Ustawa określa zasady pomocy państwa młodym małżeństwom, osobom samotnie wychowującym dzieci oraz osobom samotnym (do 35. roku życia) w zakupie pierwszego własnego mieszkania. Program pomocy ma obowiązywać przez 5 lat, od 2014 do 2018 r., i będzie obsługiwany przez banki komercyjne, a jego operatorem będzie Bank Gospodarstwa Krajowego. Osoby, które będą ubiegać się o pomoc państwa, będą musiały mieć udział własny o wartości 50% kredytu. Spłata kredytu będzie następowała w ciągu 15 lat. Pomoc obejmie zakup mieszkań tylko na rynku pierwotnym.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego stwierdził, że ustawa nie budzi zasadniczych zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

W dyskusji senatorowie m.in. postulowali podniesienie wieku osób objętych ustawą do 40. roku życia (Andrzej Owczarek i Beata Gosiewska). Senator Gosiewska mówiła wręcz o dyskryminacji osób powyżej 36. roku życia.

Ustawa, zdaniem niektórych senatorów, będzie najbardziej służyć deweloperom. Pomoc rządowa w zakupie mieszkania na własność, a nie na wynajem, argumentował senator Janusz Sepioł, będzie przeciwdziałać spadkowi cen, który rynek mógłby wymusić, gdyby nie subwencja. Senator Jan Rulewski zarzucił rządowi, że faworyzuje pierwotny rynek mieszkaniowy i nie wspiera młodych ludzi, których nie stać na wkład własny przy zaciąganiu kredytu hipotecznego. Senator zgłosił 16 poprawek, m.in. zmierzających do tego, aby w programie rządowym przywrócić rynek wtórny, podnieść granicę wieku potencjalnych kredytobiorców, zwiększyć normy powierzchniowe dotyczące zakupu mieszkań przez osoby niepełnosprawne, a także w zależności od liczby posiadanych dzieci oraz skrócić do trzech miesięcy okres zwrotu podatku VAT.

Minister Piotr Styczeń był przeciwny przyjęciu poprawek senatora Jana Rulewskiego i podkreślił, że ustawa finansuje wyłącznie potrzeby mieszkaniowe wcześniej niezaspokojone. Ustawa dotyczy tylko zakupu lokali mieszkalnych na rynku pierwotnym, ponieważ to ten rynek, a nie rynek wtórny sprzyja działalności gospodarczej, która będzie w stanie sprostać nowym przepisom w budownictwie od 2014 r., wymuszającym zastosowanie technologii o niskiej energochłonności. Ustawowa granica wieku w ustawie, argumentował minister, wiąże się ze zdolnością kredytową, zdolnością spłaty kredytu i m.in. posiadania dzieci.

Zdaniem prezesa Ryszarda Kowalskiego wyłączenie rynku wtórnego mieszkań z programu

rządowego będzie dodatkowym impulsem do podnoszenia cen na rynku pierwotnym. Pomoc państwa w zakupie mieszkania będzie więc iluzoryczna, ponieważ podwyższone ceny mieszkań de facto konsumują subwencję rządową.

Komisje odrzuciły wszystkie poprawki senatora Rulewskiego.

Ustawa została przyjęta bez poprawek (11 senatorów głosowało za, 0 – przeciw, 4 wstrzymało się od głosu).

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Leszka Czarnobaja.

**Konkluzja:** Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 452A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS*