

# NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Ustawodawczej** oraz **Komisji Praw Człowieka,  
Praworządności i Petycji**

**Nr posiedzenia: 211**

**Nr posiedzenia: 125**

**Data posiedzenia: 8 października 2013 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Ustawodawczej Piotr Zientarski.

**Porządek posiedzenia:** 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o petycjach (cd.) – wysłuchanie publiczne (druk senacki nr 285).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Marek Borowski, Helena Hatka, Stanisław Jurcewicz, Maciej Klima, Bohdan Paszkowski, Bolesław Piecha, Andrzej Szewiński, Piotr Zientarski,
- senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Kazimierz Kutz, Adam Mamątow, Józef Paszkowski, Aleksander Pocij, Jan Rulewski, Michał Seweryński, Aleksander Świeykowski,
- oraz senator Mieczysław Augustyn,
  
- goście:
  - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
    - główny specjalista w Departamencie Spraw Obywatelskich Paweł Sierocki,
    - specjalista w Departamencie Spraw Obywatelskich Agnieszka Ostrowska-Prażmowska,
  - Fundacja Energia dla Europy:
    - Grzegorz Kądziaławski,
  - Fundacji Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Radioamatorskich:
    - prezes Witold Zakrzewski,
  - Fundacja im. Stefana Batorego:
    - dyrektor programu „Przeciw korupcji” Grażyna Kopińska,
    - dyrektor programu „Odpowiedzialne państwo” Grzegorz Makowski,
  - Starostwo Powiatowe w Olkuszu:
    - starosta Jerzy Antoni Kwaśniewski,
  - Fundacja EIRAD (Europejska Inicjatywa na rzecz Aktywności Dorosłych):
    - Małgorzata Michalik,
  - Urząd Miasta Poznania:
    - kierownik Biura Obsługi Obywatela Hanna Franciszkiewicz,

- Instytut Spraw Publicznych:
    - koordynator projektów – Program Demokracji i Społeczeństwa Obywatelskiego Filip Pazderski,
  - Fundacja Aqua Life:
    - współpracownik Tadeusz Prajsnar,
  - Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
    - prof. Ireneusz Kamiński,
  - Stowarzyszenie Nasza Gdynia:
    - prezes Jacek Urban,
  - Sztab Ratownictwa Społeczna Krajowa Sieć Ratunkowa, Polskie Radio Obywatelskie:
    - prezes zarządu głównego Jerzy Płókarz,
  - Pilski Bank Żywności:
    - dyrektor biura Ryszard Pyziak,
  - Rada Miasta Piły:
    - przewodniczący Rafał Zdzierela,
  - Towarzystwo Przyjaciół Dzieci:
    - sekretarz Czesław Zieleniewski,
  - Stowarzyszenie Paderewski Is Cool:
    - Piotr Banach,
  - Pilskie Centrum Pomocy Bliźniemu Monar Markot:
    - dyrektor Lech Gąsiorowski,
  - ZHP Komenda Hufca w Pile:
    - zastępca komendanta Grzegorz Rzymiski,
  - Centrum Wolontariatu:
    - Andrzej Sadkowski,
  - Fundacja Pracownia Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia”:
    - Zofia Komorowska,
- Kancelaria Senatu:
- pracownik Biura Legislacyjnego Danuta Drypa,
  - pracownicy Biura Komunikacji Społecznej: Danuta Antoszkiewicz, Wanda Wójtowicz, Jolanta Krynicka, Marzena Krysiak.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Przewodniczący obradom senator Piotr Zientarski przypomniał, że komisje – zgodnie z art. 80a Regulaminu Senatu – przeprowadzają procedurę wysłuchania publicznego w ramach pierwszego czytania projektu ustawy o petycjach. Podmiot uczestniczący w wysłuchaniu wskazuje interes, który w odniesieniu do dodanej regulacji zamierza chronić, oraz rozwiązanie prawne, o którego uwzględnienie będzie zabiegał.

Grażyna Kopińska z Fundacji im. Stefana Batorego oceniła projekt ustawy pozytywnie. Zgłosiła postulat, aby w internecie zamieszczać zeskanowane petycje, a nie ich opis, jak w projekcie (art. 10 projektu ustawy).

Grzegorz Makowski z tej samej fundacji zgłosił zastrzeżenia do art. 2, który obejmuje katalog podmiotów uprawnionych do składania petycji. Jego zdaniem, treść art. 2 nie pozwala jednoznacznie stwierdzić, czy wśród podmiotów uprawnionych do składania petycji

są cudzoziemcy i zagraniczne osoby prawne. Zastrzeżenie budzi także propozycja zakazu składania przez osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową petycji w sprawie aktów normatywnych, będących przedmiotem prac Sejmu, Senatu, Rady Ministrów (art. 5). Grzegorz Makowski zaproponował, aby porządkując stan prawny, z ustawy o działalności lobbingowej do ustawy o petycjach przenieść przepisy dotyczące wysłuchania publicznego. Prof. Ireneusz Kamiński z Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka zauważył, że zaproponowany w art. 12 projektu ustawy 3-miesięczny termin na rozpatrzenie petycji wydaje się zbyt długi w porównaniu z terminami administracyjnymi. Wyraził poparcie dla idei skanowania petycji i zamieszczania ich w internecie. Jak zauważył, dla większego upublicznienia działań przy rozpatrywaniu petycji należałoby przyjąć reguły postępowania w Parlamencie Europejskim. Zasadą jest tam jawność danych osobowych, określających tożsamość podmiotu.

Hanna Franciszkiewicz z Urzędu Miasta Poznania opowiedziała się za unormowaniem zagadnienia petycji jako dodatkowego rozdziału w dziale VIII kodeksu postępowania administracyjnego. Jej zdaniem, sformułowania w art. 2 projektu są nieostre, i spowodują trudności z jednoznaczną kwalifikacją spraw wniesionych do urzędu.

Dyrektor Ryszard Pyziak z Pilskiego Banku Żywnościowego zauważył, że art. 10 projektowanej ustawy nie precyzuje, kiedy organ rozpatrujący petycję ma obowiązek umieścić ją na swojej stronie internetowej. Zaproponował, aby niezwłocznie po jej otrzymaniu organ ten zamieszczał ją na stronie internetowej. Dyrektor Ryszard Pyziak zasugerował także, aby w art. 13 projektu ustawy przyjąć, że za datę składania dalszych petycji w danej sprawie uznaje się zamieszczenie petycji na stronie internetowej organu ją rozpatrującego.

Zastępca komendanta hufca w Pile Grzegorz Rzymski zgłosił postulat, aby w art. 11 ust. 2 projektu ustawy zapisać obowiązek rozpatrywania petycji przez właściwą komisję danej jednostki samorządu terytorialnego.

Dyrektor Pilskiego Centrum Pomocy Bliźniemu Monar Markot Lech Gąsiorowski zaproponował, aby art. 18 projektu ustawy uzupełnić o szczegółowe dane na temat petycji.

Prezes Jerzy Półkarz z Polskiego Radia Obywatelskiego postulował, aby petycję złożoną w danej sprawie, która była już rozpatrywana, można było pozostawić bez rozpatrzenia, gdy nie powołuje się ona na nowe okoliczności, fakty i dowody (art. 14 ust. 1).

Zofia Komorowska z Fundacji Pracowni Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia” zwróciła uwagę na rozwiązania brytyjskie, gdzie jest jedna strona internetowa, na której można składać petycje do wszystkich instytucji.

Prezes Fundacji Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Radioamatorskich Witold Zakrzewski zwrócił uwagę, że art. 5 projektu może być niezgodny z konstytucją, i poparł postulaty przedstawicieli Fundacji im. Stefana Batorego.

Senator Piotr Zientarski poinformował, że komisje ustosunkują się do zaprezentowanych uwag. Informacje w tej sprawie zostaną ogłoszone na stronie internetowej w ciągu 30 dni od zakończenia wysłuchania.

**Konkluzja:** Komisje przeprowadziły wysłuchanie publiczne w ramach pierwszego czytania projektu ustawy.

W posiedzeniu komisji uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową – Witold Zakrzewski, prezes Fundacji OPOR.