

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Samorządu Terytorialnego oraz Komisji Gospodarki Narodowej
i Administracji Państwowej**

Nr posiedzenia: 110

Nr posiedzenia: 123

Data posiedzenia: 25 września 2013 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej Marek Ziółkowski.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych (druk senacki nr 448, druki sejmowe nr 1031, 1032, 1033, 1599 i 1599-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Tadeusz Arłukowicz, Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Krzysztof Słoń,
 - senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
 - goście:
 - Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
 - sekretarz stanu Zbigniew Rynasiewicz,
 - dyrektor Departamentu Dróg i Autostrad Jarosław Waszkiewicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Agnieszka Krupa,
 - naczelnik w Departamencie Dróg i Autostrad Agnieszka Bogucka,
 - Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad:
 - zastępca dyrektora Biura Generalnego Dyrektora GDDKiA Zbigniew Miłek,
 - Związek Powiatów Polskich:
 - dyrektor Biura ZPP Marek Wójcik,
 - Kancelaria Senatu:
 - główny legislator Danuta Drypa.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej Zbigniew Rynasiewicz. Nowelizacja ma na celu odstąpienie od dotychczasowej reguły, zgodnie z którą odcinek drogi zastąpiony nowo wybudowanym z chwilą oddania go do użytkowania był pozbawiany dotychczasowej kategorii i zaliczany do kategorii dróg gminnych. Przepisy te powodowały, że gminy, którym przekazano „stary” odcinek drogi

krajowej, miały problemy z utrzymaniem go w należyтым stanie technicznym. Stanowiło to także znaczne obciążenie dla ich budżetów. W nowelizacji przewiduje się obciążenie samorządów odpowiednio do kategorii drogi zastępowanej przez nowo wybudowany odcinek. Droga krajowa zostanie zaliczona do kategorii dróg wojewódzkich, a droga wojewódzka – powiatowych, droga powiatowa zaś – do gminnych. Jednocześnie nowe przepisy pozwolą sejmikowi województwa, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o długości proporcjonalnej do przejętego odcinka drogi krajowej. Ten odcinek drogi zostanie zaliczony do kategorii dróg powiatowych. Analogiczna zasada ma obowiązywać w wypadku dróg powiatowych.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie zgłaszała uwag o charakterze legislacyjnym.

Większość senatorów uznała, że nowelizacja jest rozwiązaniem dobrym i potrzebnym. Obawy budziło jednak, że nie zapewniono środków finansowych na realizację zadań wyznaczonych przez nią, co może być podstawą do uznania proponowanych przepisów za niezgodne z konstytucją. Senator Witold Gintowt-Dziękowski zwrócił uwagę m.in. na brak projektów rozporządzeń wykonawczych do ustawy. Wyraził obawę, czy przekazywane odcinki drogi będą stanowiły własność danego samorządu. Zdaniem senatora, brakuje informacji o stanie technicznym przekazywanej drogi, a niektóre przepisy są sformułowane niejasno, i należałoby je doprecyzować.

Nowelizację skrytykował dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich Marek Wójcik. Jego zdaniem, pogarsza ona sytuację samorządów i wprowadza mechanizm „podrzucania” sobie dróg.

Senator Marek Ziółkowski zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisje przyjęły wniosek bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Andrzeja Owczarka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 448 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS, BKS