

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Ustawodawczej oraz **Komisji Obrony Narodowej** oraz **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji** oraz **Komisji Rodziny i Polityki Społecznej**

Nr posiedzenia: 200

Nr posiedzenia: 38

Nr posiedzenia: 120

Nr posiedzenia: 81

Data posiedzenia: 18 września 2013 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Rodziny i Polityki Społecznej Mieczysław Augustyn.

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin oraz ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (druk senacki nr 400).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Helena Hatka, Stanisław Jurcewicz, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Bolesław Piecha, Leszek Piechota, Andrzej Szewiński, Grażyna Sztark, Piotr Wach, Piotr Zientarski, senatorowie członkowie Komisji Obrony Narodowej: Jarosław Duda, Henryk Górski, Maciej Grubski, Wiesław Kilian, Jarosław Lasecki, Andrzej Owczarek, Bogdan Pęk, Sławomir Preiss, Witold Sitarz, senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Ryszard Knosala, Kazimierz Kutz, Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Józef Pinior, Aleksander Pocij, Jan Rulewski, Michał Seweryński, Aleksander Świeykowski,

– senatorowie członkowie Komisji Rodziny i Polityki Społecznej: Anna Aksamit, Mieczysław Augustyn, Stanisław Kogut, Jan Filip Libicki, Robert Mamątow, Jan Michalski, Andżelika Możdżanowska, Andrzej Pająk,

– goście:

- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - radca ministra w Departamencie Ubezpieczeń Społecznych Maria Janiszewska-Wyszyńska,
 - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
 - naczelnik w Departamencie Świadczeń Emerytalno-Rentowych Grażyna Janaszek,
- Ministerstwo Obrony Narodowej:

- zastępca dyrektora Departamentu Spraw Socjalnych, Kamila Gralik,
- szef Oddziału Emerytalnego Departamentu Spraw Socjalnych Anita Rzepecka,
- Służba Kontrwywiadu Wojskowego:
 - radca prawny mjr Urszula Nalaskowska,
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - dyrektor Zakładu Emerytalno-Rentowego Artur Wdowczyk,
- Agencja Wywiadu:
 - naczelnik Wydziału Prawnego Jacek Migros,
- Centralne Biuro Antykorupcyjne:
 - radca prawny w Biurze Prawnym Renata Podczaska,
- Biuro Ochrony Rządu:
 - radca prawny Agnieszka Iracka,
- Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej:
 - dyrektor Biura Prawnego Danuta Wojciechowska,
- Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - dyrektor Biura Emerytalnego w Centralnym Zarządzie Służby Więziennej Grzegorz Domaszewicz,
- Ministerstwo Finansów:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Społecznych Grażyna Kaluźna,
- Kancelaria Senatu:
 - główny legislator Bożena Langner i ekspert ds. legislacji Marek Jarentowski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Projekt ustawy przedstawił ekspert ds. legislacji w Biurze Legislacyjnym Kancelarii Senatu Marek Jarentowski. Jak wyjaśnił, celem projektu jest dostosowanie systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 19 lutego 2013 r. (sygn. akt P 14/11), dotyczącego ustawy z 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin oraz ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin. W sentencji wyroku ogłoszonej w dniu 28 lutego 2013 r. Trybunał Konstytucyjny orzekł, że art. 46 ust. 1 ustawy jest niezgodny z art. 2 Konstytucji. Przedstawiony projekt ustawy ma na celu zmianę przepisów tak, aby analogicznie jak w wypadku emerytów „zwykłych”, wznowienie wypłaty świadczenia funkcjonariusza służb mundurowych, które zawieszono z przyczyn niezależnych od organu emerytalnego, obejmowało nie tylko okres od miesiąca, w którym zgłoszono wniosek o wznowienie wypłaty, lecz także okres od miesiąca, w którym wstrzymano wypłatę. Wypłata świadczenia byłaby jednak możliwa tylko za okres nie dłuższy niż 3 lata poprzedzające miesiąc, w którym zgłoszono wniosek o wznowienie wypłaty. Analogiczne rozwiązanie proponuje się również wprowadzić w ustawie o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin.

Marek Jarentowski podkreślił, że w projekcie ustawy zaproponowano zmiany porządkujące techniczne aspekty wypłaty emerytur mundurowych i wojskowych. Jak wyjaśnił, Trybunał Konstytucyjny w uzasadnieniu wyroku wskazał rozwiązanie tej sprawy. Wyrok Trybunału Konstytucyjnego dotyczył przepisów, które regulują wyłącznie techniczną sferę wypłaty emerytur. W tej sytuacji, zgodnie z zasadą „ekonomiki legislacyjnej”, nie należy tworzyć nowych przepisów, wystarczy odnieść się do istniejących już przepisów zawartych w ustawie regulującej powszechny system emerytalny.

Przedstawicielka wnioskodawców senator Helena Hatka podkreśliła, że projekt dotyczy aspektów technicznych stosowania ustawy. Jest prostą, porządkującą system prawa regulacją, która ułatwia korzystanie z przepisów ustaw.

Dyrektor Zakładu Emerytalno-Rentowego w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Artur Wdowczyk poinformował o pracach rządowych nad analogicznym projektem. Wyjaśnił, że przedłożenie rządowe różni się od projektu senackiego, nie jest jednak z nim sprzeczne. Projekt rządowy opiera się na założeniu, że skoro są przepisy regulujące wstrzymanie wypłaty emerytury, należy też wprowadzić przepisy określające warunki wznowienia jej wypłaty.

Podobne rozwiązanie przedstawiła również przedstawicielka Ministerstwa Obrony Narodowej Kamila Gralik.

W trakcie dyskusji senator Mieczysław Augustyn podkreślił, że poprawne rozwiązanie można osiągnąć w różny sposób. Senator Jan Rulewski pytał o świadczenia niewypłacone przed dniem wydania orzeczenia przez Trybunał Konstytucyjny. Jak wyjaśnił przedstawiciel Biura Legislacyjnego, orzeczenie ma charakter bezterminowy.

Senator Mieczysław Augustyn zgłosił wniosek o przyjęcie projektu ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisje przyjęły przedstawiony wniosek (32 głosy za).

Do przedstawienia sprawozdania komisji została wybrana senator Helena Hatka.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu projekt ustawy i wnoszą o jego przyjęcie bez poprawek (druk senacki nr 400 S).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.