

# NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Ustawodawczej**

oraz

**Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

**Nr posiedzenia: 202**

**Nr posiedzenia: 75**

**Data posiedzenia: 18 września 2013 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego Komisji Ustawodawczej Bohdan Paszkowski.

**Porządek posiedzenia:** 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin (druk senacki nr 401).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Grzegorz Czelej, Witold Gintowt-Dziewałtowski, Helena Hatka, Stanisław Jurcewicz, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Bolesław Piecha, Leszek Piechota, Wojciech Skurkiewicz, Andrzej Szewiński, Grażyna Sztark, Piotr Wach, Piotr Zientarski,
  - senatorowie członkowie Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi: Przemysław Błaszczyk, Jerzy Chróścikowski, Henryk Górski, Andrzej Grzyb, Jan Maria Jackowski, Wiesław Kilian, Andrzej Kobiak, Marek Konopka, Ireneusz Niewiarowski, Grzegorz Wojciechowski, Roman Zaborowski,
  - goście:
    - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
      - podsekretarz stanu Krystyna Gurbiel,
      - zastępca dyrektora Departamentu Hodowli i Ochrony Roślin Bogusław Rzeźnicki,
      - naczelnik Wydziału Kwarantanny i Ochrony Roślin w Departamencie Hodowli i Ochrony Roślin Krzysztof Kielak,
    - Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa:
      - zastępca dyrektora Departamentu Płatności Bezpośrednich Michał Rybarczyk,
    - Ministerstwo Finansów:
      - starszy specjalista w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Monika Banaszek,
    - Związek Szkółkarzy Polskich:
      - dyrektor wykonawczy Grzegorz Falkowski,
    - Krajowa Rada Izb Rolniczych
      - starszy specjalista w Biurze Małgorzata Romatowska,
    - Główny Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa:
      - zastępca głównego inspektora Dariusz Wiraszka,
  - Kancelaria Senatu:
    - starszy legislator w Biurze Legislacyjnym Michał Gil.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Projekt ustawy omówił przedstawiciel wnioskodawców senator Witold Gintowt-Dziewałtowski. Wyjaśnił, że zgodnie z ustawą o ochronie roślin podmioty wprowadzające na obszar Unii Europejskiej artykuły roślinne, rośliny, przedmioty pochodzenia roślinnego są zobowiązane do ich wwożenia przez wyznaczone punkty kontroli fitosanitarnej. Zgodnie zaś z przepisami prawa europejskiego wyłączone spod niej są m.in. świeże warzywa, większość świeżych owoców, większość rodzajów drewna, większość ziaren zbóż, a także import śrut sojowych, rzepakowych. Senator Witold Gintowt-Dziewałtowski podkreślił, że właśnie ta rozbieżność w przepisach spowodowała zainicjowanie prac nad rozpatrywanym projektem ustawy. Dodał, że konieczność wprowadzenia zmian sygnalizowali także wojewodowie oraz podmioty prowadzące obrót handlowy towarami roślinnymi z państwami trzecimi. Podkreślił także, że celem projektu jest rozstrzygnięcie sprawy zgodnie z: interesem państwa polskiego, poprzez zagwarantowanie wzrostu dochodów budżetu m.in. z tytułu opłat portowych, opłat celnych i przejść granicznych, oraz interesem producentów, którzy wówczas będą korzystać ze skróconej drogi transportu.

Podsekretarz stanu Krystyna Gurbiel poinformowała, że Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi pozytywnie opiniowało projekt, uznając, iż jest to inicjatywa, która ułatwi działalność przedsiębiorcom importującym do Polski określone grupy towarów, nie powodując przy tym żadnych dodatkowych kosztów dla budżetu. Podkreśliła też, że proponowane rozwiązania są zgodne z przyjętym przez Radę Ministrów projektem założeń do projektu ustawy o ułatwieniu warunków wykonywania działalności gospodarczej, który wpisuje się w politykę deregulacji.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Michał Gil zaprezentował uwagi redakcyjne dotyczące tekstu projektu ustawy.

Senator Witold Gintowt-Dziewałtowski uznał wprowadzenie zaproponowanych zmian za celowe i zgłosił je jako poprawki.

W toku dyskusji senatorowie pytali o sytuację w innych państwach Unii, o to, czy postępują tak samo i otwierają się w równym stopniu.

Senator Jerzy Chróścikowski, oceniając projekt, uznał go co do zasady za słuszny, jednak wyraził obawy, czy proponowane ułatwienie faktycznie będzie służyło gospodarce narodowej.

Senator Grzegorz Wojciechowski uznał, że projekt nie uwzględnia interesów polskich producentów soi mających problemy z jej zbytem.

Senator Witold Gintowt-Dziewałtowski wyjaśnił, że skutkiem wprowadzenia tej nowelizacji będzie ujednoczenie prawa polskiego z prawem obowiązującym w Unii Europejskiej. Podkreślił, że polskie przepisy są surowsze, ponieważ m.in. ograniczają możliwość importu i powodują, że sprowadzane przez Polskę pasze i komponenty paszowe są droższe, stąd niewprowadzenie tej zmiany w ustawie będzie działaniem sprzecznym z interesem polskiego rolnictwa.

Grzegorz Falkowski wspomniał o możliwych zagrożeniach fitosanitarnych w związku z przywozem drewna, głównie surowego, i w tym kontekście przypomniał kwestię szkodnika kwarantannowego sprowadzonego z takim drewnem do Holandii.

Krystyna Gurbiel poinformowała, że proponowana zmiana ustawy nie wpłynie na zakres kontroli przeprowadzanych przez inspekcję fitosanitarną, spowoduje natomiast, że warunki konkurencji w Polsce będą takie same jak w tych krajach członkowskich UE, które implementowały przepisy bezpośrednio.

Zastępca głównego inspektora ochrony roślin i nasiennictwa Dariusz Wiraszka wnosił o wprowadzenie zapisu mającego na celu wyeliminowanie ewentualnych błędów popełnianych przez urzędy celne, a polegających na dopuszczeniu do wwozu przez przejścia, na których inspekcja nie będzie prowadziła kontroli fitosanitarnej, produktów

które takiej kontroli podlegają. To rozwiązanie umożliwiłoby służbom celnym powiązanie rodzaju lub gatunku danej rośliny z kodem celnym lub taryfowym, dzięki czemu uniknięto by problemu z identyfikacją takiego produktu.

Senator Jerzy Chróścikowski wyraził wątpliwość, czy zawężenie kontroli do jednej kategorii jest zasadne, sugerował pozostawienie tej kwestii do decyzji ministra rolnictwa.

Krystyna Gurbiel potwierdziła, że wniosek głównego inspektora był konsultowany z ministerstwem rolnictwa, które opiniuje go pozytywnie.

Senator Witold Gintowt-Dziewałtowski zadeklarował przygotowanie stosownej poprawki dotyczącej zachowania pewnych rygorów przy oznaczaniu produktów roślinnych z importu. Wątpliwości co do zakresu i sformułowania proponowanej zmiany wyraził Michał Gil. Senator Witold Gintowt-Dziewałtowski zasugerował, aby przedstawiciel Biura Legislacyjnego w porozumieniu z ministerstwem rolnictwa i głównym inspektorem doprecyzował tekst poprawki.

W dyskusji senator Witold Gintowt-Dziewałtowski zgłosił wniosek o przyjęcie przez komisję zgłoszonych poprawek i nadanie nowego brzmienia projektowi ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin.

Komisje przyjęły przedstawiony wniosek (11 senatorów głosowało za, 2 – przeciw, 5 wstrzymało się od głosu).

Na sprawozdawcę komisji został wybrany senator Witold Gintowt-Dziewałtowski.

**Konkluzja:** Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu projekt ustawy, wprowadziły do niego poprawki i wnoszą o przyjęcie jednolitego projektu ustawy oraz uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy (druk senacki nr 401 S).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.