



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych (109.)
w dniu 17 września 2013 r.

VIII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie opinii komisji senackich o ustawie o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013.

(Początek posiedzenia o godzinie 9 minut 01)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Kazimierz Kleina)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Otwieram posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Bardzo serdecznie witam panią minister Majszczyk, witam pana ministra Kazimierza Plockego, witam gości i członków komisji, wszystkich, którzy przyszli na nasze posiedzenie.

Przedmiotem naszego posiedzenia jest wysłuchanie opinii wszystkich komisji o ich pracach branżowych, pracach nad częściami budżetu, które są im przypisane. Po zakończeniu tego wysłuchania odbędzie się kolejne posiedzenie komisji, na którym już ostatecznie przyjmiemy...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tak? Proszę bardzo. To jest pytanie, które kiedyś, dawno, dawno temu, ktoś zadał. To był jedyny głos...

(Głos z sali: Dbamy o zdrowie pani minister.)

Bardzo pięknie, bardzo ładnie.

Proszę państwa, w tej chwili wysłuchamy informacji sprawozdawców poszczególnych komisji, a na następnym posiedzeniu, które odbędzie się niezwłocznie po tym, nie o godzinie 12.00, jak sugerowaliśmy, ale może nawet trochę wcześniej, jeżeli będzie to możliwe ze względów technicznych... A więc prosimy o nierozchodzenie się członków komisji budżetu i finansów.

Czy ze strony członków komisji jest zgoda na takie procedowanie? Jest.

Przystępujemy do sprawozdań. Bardzo proszę o przedstawienie informacji o pracach komisji nad częściami budżetu panią senator Alicję Zajęc z Komisji Środowiska.

Senator Alicja Zajęc:

Dziękuję bardzo, Panie Przewodniczący.

Państwo Senatorowie!

Komisja Środowiska Senatu Rzeczypospolitej Polskiej na posiedzeniu w dniu 16 września 2013 r. zgodnie z art. 73 ust. 2 Regulaminu Senatu rozpatrzyła ustawę o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013 – druk senacki nr 441 – w zakresie części budżetowej 22 „Gospodarka wodna”, części budżetowej 41 „Środowisko”, części budżetowej 68 „Państwowa Agencja Atomistyki” i zgodnie z przedmiotowym zakresem działania komisji w części 83 „Rezerwy celowe”, w części 85 „Budżety wojewodów ogółem”, za-

łącznik nr 1 i 2... Panie Przewodniczący, czy ja mam czytać tytuły wszystkich załączników?

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Sprawozdawcą jest pani senator, a więc to pani decyduje, jaki jest kształt sprawozdania.)

Dziękuję bardzo. To pismo zostało dostarczone przewodniczącemu, więc ja nie będę czytała...

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: I wszystkim członkom komisji.)

I wszystkim członkom komisji. Nie wiedziałam o tym, jestem w tej roli po raz pierwszy. Tak że proszę mi wybaczyć, ja się cały czas jeszcze uczę.

Podsumowując, powiem, że komisja rekomenduje przyjęcie ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji bez poprawek. Podpisał zastępca przewodniczącego komisji, senator Stanisław Gorczyca. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do pani sprawozdawcy? Nie.

Czy pani chciałaby coś jeszcze przekazać? Może jakieś główne głosy w dyskusji lub...

Senator Alicja Zajęc:

Mogę powiedzieć, że nie było tu zmian daleko idących, wobec tego dyskusja była krótka. Głosowanie nie było jednomyślne, były 3 głosy przeciw, 1 osoba się wstrzymała, reszta była za. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Skoro nie ma pytań, dziękujemy pani senator.

Kolejnym sprawozdawcą jest pan senator Aleksander Świeykowski, Komisja Kultury i Środków Przekazu.

Senator Aleksander Świeykowski:

Dziękuję za głos.

Panie Przewodniczący! Szanowni Goście! Członkowie Komisji!

Komisja Kultury i Środków Przekazu swoje wczorajsze posiedzenie poświęciła tej części ustawy, którą zajmuje się komisja kultury. Chodziło głównie o sprawozdanie i sugestie dotyczące Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji,

Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego oraz Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej. Wszystkie trzy sugestie, wnioski złożone przez te instytucje zostały przez komisję przyjęte, zaakceptowane. Wynik głosowania był następujący: 6 za, 1 osoba wstrzymała się od głosu.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do sprawozdawcy? Nie ma.

Dziękuję bardzo panu senatorowi.

Kolejny sprawozdawca to pan senator Kazimierz Wiatr.

Czy jest pan gotowy, żeby złożyć sprawozdanie?

Senator Kazimierz Wiatr:

Jestem gotowy, jak pan przewodniczący zarządził.

Witam państwa serdecznie.

Proszę państwa, wczoraj odbyło się posiedzenie Komisji Nauki, Edukacji i Sportu, która rozpatrzyła przypisane jej części budżetowe. Czuję się zobowiązany, by powiedzieć, że w czasie posiedzenia komisji podnoszono następujące sprawy.

Po pierwsze, mówiono o uszczupleniu środków finansowych na naukę na poziomie podobnym jak w przypadku innych obszarów. Trzeba tu jednak zaznaczyć, że na naukę ciągle jest mało środków, że to jest 0,36% PKB, podczas gdy w 1991 r. było 0,72%, czyli dwukrotnie więcej.

Po drugie, przyglądając się szczegółowo tym zapisom, zauważyliśmy istotne, duże ograniczenie środków na Narodowe Centrum Badań i Rozwoju – to jest aż 6%, podczas gdy w przypadku NCN jest tylko 1,7%.

Sprawą całkowicie, można powiedzieć, poważną jest – największe w przypadku naszej komisji – ograniczenie środków na sport, bo jest to aż 5%. To ograniczenie jest uderzająco duże, tym bardziej że z tego, co nam tutaj mówiono, będą tu ograniczane między innymi zadania związane ze sportem akademickim. Wyraziliśmy swoje zaniepokojenie tymi elementami.

Jednocześnie – i na tym chciałbym zakończyć swoje wystąpienie – komisja nie zgłosiła poprawek i jakby przyjęła to wszystko do wiadomości. Głosowaliśmy nad poszczególnymi częściami budżetowymi i otrzymały one poparcie większości członków komisji.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do senatora sprawozdawcy? Nie ma.

Dziękuję bardzo panu senatorowi.

(*Senator Kazimierz Wiatr: Dziękuję bardzo.*)

Pan senator Marek Rocki, Komisja Spraw Zagranicznych.

Senator Marek Rocki:

Panie Przewodniczący! Szanowni Państwo!

Wczoraj Komisja Spraw Zagranicznych zajęła się częścią 45 „Sprawy zagraniczne i członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej” i większością głosów pozytywnie zaopiniowała proponowane zmiany w budżecie.

W toku dyskusji naszą uwagę zwróciło zwiększenie przychodów budżetu w związku z większą liczbą wiz. Przychody Ministerstwa Spraw Zagranicznych wzrosły o 1,5 miliona zł, co nie było planowane. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do senatora sprawozdawcy? Nie ma.

Dziękuję bardzo panu senatorowi.

Pan senator Jan Rulewski, Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji.

Senator Jan Rulewski:

Panie Przewodniczący!

Komisja, zgodnie z procedurami i we właściwym porządku, rozpatrzyła przynależne jej części budżetu, obejmujące wymiar sprawiedliwości i przestrzegania prawa, i niejednogłośnie poparła przedstawione propozycje zmian. Optymistycznym akcentem w wystąpieniach wszystkich referentów zmian było stwierdzenie, że zmiany są nieduże i nie naruszają wykonania zadań, które nałożono w bieżącym roku na określone instytucje, jak również nie wpłyną na sprawność i użyteczność tych instytucji. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do senatora sprawozdawcy? Nie ma.

Dziękuję bardzo panu senatorowi.

Senator Andrzej Person, Komisja Spraw Emigracji i Łączności z Polakami za Granicą.

Senator Andrzej Person:

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Wysoka i Ważna Komisjo!

W imieniu Komisji Spraw Emigracji i Łączności z Polakami za Granicą, którą mam zaszczyt kierować, uprzejmie donoszę, że wczorajsza dyskusja na temat nowelizacji budżetu miała charakter raczej mocno wyciszony, ponieważ żadne zmiany nie nastąpiły. W dyskusji pobrzmiwały jednak echa nie tak dawnego jeszcze, dość brutalnego, jak pamiętamy, zabrania środków na działalność polonijną. Wszyscy o tym wiemy, przyszło nam się z tym pogodzić.

W głosowaniu 4 osoby były za przyjęciem ustawy bez zmian, 2 – były przeciw, 1 – wstrzymała się od głosu. Jak widać, liczebność komisji jest dużo, dużo mniejsza niż w czasach, kiedy dysponowaliśmy kwotą przeszło 70 milionów zł.

Dziękuję bardzo, Panie Przewodniczący. Jeżeli będą pytania, chętnie na nie odpowiem.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję panu senatorowi Andrzejowi Personowi.

Czy są pytania do sprawozdawcy? Nie ma.

Dziękuję bardzo.

Pan senator Andrzej Misiołek, Komisja Regulaminowa, Etyki i Spraw Senatorskich.

Senator Andrzej Misiołek:

Panie Przewodniczący!

Komisja Regulaminowa, Etyki i Spraw Senatorskich rozpatrywała na wczorajszym posiedzeniu zmiany w budżecie związane z częściami dotyczącymi Kancelarii Prezydenta RP, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Kancelarii Sejmu, Krajowego Biura Wyborczego oraz Kancelarii Senatu.

Komisja nie zgłosiła żadnych poprawek do przedstawionych propozycji i przyjęła je w głosowaniu. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do senatora sprawozdawcy? Nie ma.

Oczywiście osoby, które już złożyły sprawozdanie, nie muszą siedzieć tu do końca naszego posiedzenia.

(*Senator Andrzej Person: Ale mogą. Tak?*)

Oczywiście, zapraszamy. Ale wiem, że niektóre osoby prosiły o to, by móc sprawozdawać jako pierwsze, i dlatego mówię o tej sprawie, żeby nie czuły się, że tak powiem, przymuszone do pobytu na posiedzeniu naszej komisji, ponieważ wykonały...

(*Senator Andrzej Person: Pan przewodniczący nie będzie miał nic przeciwko temu, byśmy opuścili...*)

Będzie to dla nasz bardzo wielka radość, jeżeli senator Person i inni sprawozdawcy pozostaną do końca posiedzenia.

(*Senator Jan Rulewski: Mam pytanie...*)

Proszę bardzo, senator Rulewski.

Senator Jan Rulewski:

Pytanie do senatora Misiołka. Czy w związku z brakiem uwag należy przyjąć, że do końca roku Senat będzie pracował bez zakłóceń?

(*Senator Andrzej Misiołek: Tak, tak.*)

Może pan to potwierdzić?

Senator Andrzej Misiołek:

Tak. Jeżeli chodzi o kwestie zmian w budżecie, to oszczędności, które zostały wygenerowane, nie zakłócą prac Senatu. Są pewne inwestycje, które nie będą realizowane w tym roku, które zostały przeniesione na rok przyszły, w związku z czym można było te środki wygospodarować.

(*Senator Jan Rulewski: Drzwi będą otwarte. Dobrze.*)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękujemy bardzo.

Sprawozdawca Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, senator Piotr Gruszczyński.

Jeszcze raz witamy pana ministra Kazimierza Plockego, sekretarza stanu w ministerstwie rolnictwa.

Senator Piotr Gruszczyński:

Uprzejmie informuję, że Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi na wczorajszym posiedzeniu, czyli 16 września, rozpatrzyła skierowaną do komisji przez marszałka ustawę

o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013 w następujących częściach budżetowych: w części 32 „Rolnictwo”, w części 33 „Rozwój wsi”, w części 35 „Rynki rolne”, w części 62 „Rybołówstwo” oraz w części 72 „Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego”.

Komisja po wysłuchaniu przedstawionych informacji pozytywnie zaopiniowała projekt tej części ustawy.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do senatora sprawozdawcy lub ministra rolnictwa dotyczące części przynależnych ministrowi rolnictwa? Nie ma.

Dziękujemy bardzo senatorowi sprawozdawcy.

Pan senator Rafał Muchacki, Komisja Zdrowia.

Senator Rafał Muchacki:

Dziękuję bardzo.

Panie Przewodniczący! Panie i Panowie Senatorowie! Szanowni Państwo!

Komisja Zdrowia zebrała się wczoraj i rozpatrzyła ustawę w częściach „Zdrowie” i „Rzecznik praw pacjenta”.

Po wysłuchaniu przedstawicieli ministerstw komisja akceptuje ustawę i prosi o przyjęcie jej w wymienionych częściach bez poprawek. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do sprawozdawcy? Nie ma.

Dziękujemy bardzo.

Pan senator Witold Sitarz, Komisja Obrony Narodowej.

Senator Witold Sitarz:

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Komisja Obrony Narodowej rozpatrzyła wczoraj ustawę o nowelizacji budżetu i przyjęła opinię akceptującą zmiany. Jednakże trzeba tu zaznaczyć, że dyskusja była dosyć długa, ponieważ cięcia środków na wojsko są relatywnie największe. Wojsko straci 3 miliardy 146 milionów 500 tysięcy zł.

Wydatki na wojsko są określone w ustawie o modernizacji Sił Zbrojnych wskaźnikiem 1,95% PKB roku poprzedniego. Komisja przyjęła propozycję dotyczącą zawieszenia tego wskaźnika na rok bieżący. W tym roku, po nowelizacji, kwota dla wojska będzie określona sztywno i będzie to kwota 28 miliardów 26 milionów i 200 tysięcy zł.

Komisja wyraziła zdanie, że akceptuje zmiany, ale z uwagą, że mogą mieć one charakter jednorazowy. Komisja liczy na to, że w przyszłym roku wskaźnik 1,95% PKB będzie już nienaruszony i będzie zastosowany.

Jednocześnie przedstawiciele MON podkreślali, że cięcia, jakkolwiek duże, nie wpłyną na stopień wykształcenia, przede wszystkim pilotów myśliwców, bo naloty będą zachowane. Jednocześnie zauważono, że „oszczędzono” przemysł krajowy – jeśli chodzi o rezygnacje z programów technicznych, to są to rezygnacje z zakupów zagranicznych.

Uchwałę i opinię przyjęto większością głosów. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do sprawozdawcy z Komisji Obrony Narodowej? Nie ma.

Dziękuję bardzo.

Pan senator Janusz Sepioł, Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej.

Senator Janusz Sepioł:

Komisja Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej wnosi o przyjęcie budżetu bez poprawek w częściach, które należą do przedmiotowego działania komisji.

Z satysfakcją odnotowujemy wzrost wydatków na wychowanie przedszkolne, znaczący wzrost.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Czy są pytania do senatora sprawozdawcy? Nie ma.

Sprawozdanie Komisji Spraw Unii Europejskiej. Zostałem poproszony przez pana senatora Wittbrodta o przedstawienie sprawozdania komisji.

Komisja zebrała się wczoraj i rozpoznała ustawę w części budżetowej 83 „Rezerwy celowe” oraz w części budżetowej 84 „Środki własne Unii Europejskiej”.

Komisja proponuje przyjęcie ustawy w rozpatrzonych częściach bez poprawek.

Komisja Gospodarki Narodowej. Ponieważ jestem członkiem Komisji Gospodarki Narodowej, zostałem poproszony o przedstawienie sprawozdania komisji. Komisja dość długo pracowała nad zmianami w budżecie, ponieważ części, których dotyczy praca komisji, są rzeczywiście spore. Komisja Gospodarki Narodowej wysłuchiwała ministrów odpowiedzialnych za poszczególne części budżetu i zapoznała się z budżetem w częściach: w części 40 „Turystyka” wraz z planem finansowym Polskiej Organizacji Turystycznej, w części 20 „Gospodarka” wraz z planem finansowym Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, w części 36 „Skarb Państwa”, w części 74 „Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa”, w części 60 „Wyższy Urząd Górniczy”, w części 50 „Urząd Regulacji Energetyki”, w części 53 „Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów”, w części 76 „Urząd Komunikacji Elektronicznej”, w części 26 „Łączność”, w części 71 „Urząd Transportu Kolejowego”, w części 21 „Gospodarka morską”, w części 39 „Transport” wraz z planem finansowym transportowego dozoru technicznego, w części 18 „Budownictwo, lokalne planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo”.

Komisja po wysłuchaniu przedstawicieli ministerstw – z reguły byli to sekretarze lub podsekretarze stanu w Ministerstwie Gospodarki oraz szefowie centralnych urzędów – i po przeprowadzeniu dyskusji wnosi o przyjęcie bez poprawek ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013 w wymienionych częściach.

Czy są pytania do sprawozdawcy? Nie ma.

I jeszcze sprawozdanie Komisji Rodziny i Polityki Społecznej. Pan senator Jan Michalski prosił o przedstawienie sprawozdania w jego imieniu.

Proszę.

Senator Piotr Gruszczyński:

Uprzejmie informuję, że Komisja Rodziny i Polityki Społecznej na posiedzeniu w dniu 16 września 2013 r. rozpatrzyła skierowaną przez marszałka Senatu ustawę o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013 w częściach przypisanych komisji.

Komisja po wysłuchaniu informacji przedstawicieli ministerstw i urzędów centralnych oraz przeprowadzonej dyskusji zaopiniowała pozytywnie ustawę o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013 w rozpatrywanym zakresie.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Powinniśmy jeszcze wysłuchać informacji z posiedzenia naszej komisji, Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, ale jako członkowie komisji uczestniczyliśmy w tym posiedzeniu.

Jest pytanie o to, czy składane będą wnioski ze strony członków Komisji Budżetu i Finansów Publicznych dotyczące informacji, które zostały przekazane przez panią minister Majszczyk, pana ministra Kowalczyka i innych przedstawicieli centralnych urzędów w zakresie części dotyczących budżetu i finansów publicznych, a więc tych, które wczoraj analizowaliśmy. Nie ma uwag i nie ma wniosków.

Będziemy głosowali nad tą kwestią na posiedzeniu komisji, gdy będziemy rozpatrywali wszystkie wnioski do ustawy budżetowej.

Czy są jakieś pytania lub uwagi do sprawozdawców? Nie ma.

Zamykam posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych w części dotyczącej sprawozdań z prac poszczególnych komisji.

Dziękuję bardzo gościom.

(Koniec posiedzenia o godzinie 9 minut 23)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii