

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 16 września 2013 r.

Nr posiedzenia: 107

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Kazimierz Kleina.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy zmieniającej ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (druk senacki nr 440, druki sejmowe nr 1626, 1681, 1681 A)
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji (druk senacki nr 441, druki sejmowe nr 1625, 1691, 1691-A).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Bierecki, Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,

– goście:

– Ministerstwo Finansów:

- podsekretarz stanu Hanna Majszczyk,
- dyrektor generalny Elżbieta Markowska,
- dyrektor Departamentu Instytucji Płatniczych Tomasz Robaczyński,
- dyrektor departamentu Budżetu Państwa Anna Napiórkowska,
- dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych Ewa Adamiak,
- dyrektor Biura Administracyjnego Tomasz Dudziec,
- dyrektor Departamentu Finansów Resortu Jacek Jerka,
- dyrektor Departamentu Sfery Budżetowej Dariusz Atlas,
- dyrektor Departamentu Długu Publicznego Piotr Marczak,
- zastępca dyrektora Departamentu Kontroli Skarbowej Jacek Skonieczny,
- zastępca dyrektora Departamentu Polityki Finansowej, Analiz i Statystyki Tomasz Szałwiński,
- zastępca dyrektora w Departamencie Finansów Resortu Przemysław Szelerski,
- zastępca dyrektora Departamentu Finansów Resortu Elżbieta Tomaszewska,
- zastępca dyrektora Departamentu Służby Celnej Cecylia Zarebska,
- główny specjalista w Biurze Administracyjnym Katarzyna Nałęcz,
- zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Narodowej Paweł Kaczmarek,
- naczelnik wydziału w Departamencie Wynagrodzeń

- i Ubezpieczeń Społecznych Mariusz Pszczółkowski
- naczelnik Wydziału Akredytacji i Finansowania Agencji Płatniczych w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Piotr Biały,
- naczelnik wydziału w Departamencie Budżetu Państwa Agnieszka Świeboda-Hofman,
- naczelnik wydziału w Departamencie Budżetu Państwa Małgorzata Rojek,
- naczelnik wydziału w Departamencie Długu Publicznego Artur Ozdowski,
- naczelnik wydziału w Departamencie Administracji Podatkowej Rafał Budziński,
- naczelnik wydziału w Departamencie Sfery Budżetowej Monika Błaszczak,
- naczelnik wydziału w Departamencie Reformy Finansów Publicznych Damian Dymiński,
- naczelnik wydziału w Departamencie Finansów Resortu Katarzyna Garnys,
- naczelnik wydziału w Departamencie Gwarancji i Poręczeń Beata Kasprzyk,
- naczelnik wydziału w Departamencie Reformy Finansów Publicznych Anna Kawarska,
- naczelnik wydziału w Departamencie Podatków Dochodowych Renata Stola,
- naczelnik wydziału w Departamencie Gwarancji i Poręczeń Marek Pietraszewski,
- główny specjalista w Departamencie Gospodarki Narodowej Mariola Piwowarska,
- specjalista w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Anna Gawęda,
- Najwyższa Izba Kontroli:
 - wiceprezes Wojciech Misiąg,
- Komisja Nadzoru Finansowego:
 - zastępca przewodniczącego Wojciech Kwaśniak,
 - główna księgowa Alina Pirek,
 - dyrektor Departamentu Administracji, Budżetu i Informatyki Marek Pyła,
- Główny Urząd Statystyczny:
 - prezes Janusz Witkowski,
 - dyrektor generalny Biura Organizacji i Kadr Anna Borowska,
 - główna księgowa Maria Górna,
- Kancelaria Senatu:
 - wicedyrektor Biura Legislacyjnego Adam Niemczewski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę, tzw. okołobudżetową, przedstawiła podsekretarz stanu Hanna Majszczyk. Ustawa stanowi dopełnienie nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2013 i odnosi się do niektórych kategorii tzw. wydatków sztywnych. Przewiduje zmianę, która dotyczy możliwości zaplanowania w kwocie niższej niż 1,95% PKB wydatków obronnych w dziale: obrona narodowa. Jest to związane ze zmianą ustawy o modernizacji Sił Zbrojnych. Wydatki na obronę narodową w noweli budżetu na rok 2013 zostały ograniczone o przeszło

3 mld 100 mln zł. Druga zmiana dotyczy ograniczenia wydatków w szkolnictwie wyższym, tzw. projakościowych, trzecia – finansowania infrastruktury transportu drogowego. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, tworzy się odpisy w wysokości 18% planowanej akcyzy na te cele. W wypadku obrony narodowej jest to ograniczenie wydatków, w odniesieniu do infrastruktury transportu lądowego natomiast to zmiana źródła ich finansowania. Nie zmienia to planu wydatków infrastrukturalnych w tym zakresie. Wydatki na infrastrukturę kolejową będą finansowane bezpośrednio przez PLK, a nie z budżetu państwa. Zmiana w ustawie – Prawo o szkolnictwo wyższym pozwoli na oszczędności rządu ponad 40 mln zł.

Wiceminister Hanna Majczyk poinformowała, że w trakcie prac w Sejmie zawieszono obowiązywanie art. 5 ustawy o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego, zgodnie z którym na wydatki związane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem, ochroną i zarządzaniem infrastrukturą transportu lądowego, finansowaną lub dofinansowywaną przez ministra właściwego do spraw transportu, przeznaczają się nie mniej niż 18% planowanych wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. Ustawa ustala kwotę wydatków na te cele na 4 750 905 tys. zł. Umożliwia też elastyczne dysponowanie środkami Krajowego Funduszu Drogowego, z którego w 2013 r. oprócz remontów będzie można finansować również przebudowy dróg krajowych, wykonywane przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad. Zmiana terminów rozdysponowania rezerw celowych (z poz. 32 i 76) powoduje ich wydłużenie.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym.

W trakcie dyskusji senatorowie poruszyli problem finansowania oraz statusu szkolnictwa wyższego publicznego i niepublicznego, w szczególności sytuacji Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego. Mówili też o skali ograniczeń finansowania programów w Siłach Zbrojnych.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, senator Grzegorz Bierecki natomiast – o jej odrzucenie.

Komisja w wyniku głosowania przyjęła ustawę bez poprawek. Mniejszość komisji poparła wniosek o jej odrzucenie.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Kazimierza Kleinę.

Wniosek mniejszości przedstawi senator Grzegorz Bierecki.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek. Mniejszość komisji wnosi o odrzucenie ustawy (druk senacki nr 440 A).

Ad 2. Ustawę o zmianie ustawy budżetowej na 2013 r. omówili przedstawiciele Ministerstwa Finansów, Najwyższej Izby Kontroli, Głównego Urzędu Statystycznego oraz Komisji Nadzoru Finansowego. Komisja rozpatrzyła ustawę w następującym zakresie część 07: Najwyższa Izba Kontroli, część 58: Główny Urząd Statystyczny, część 70: Komisja Nadzoru Finansowego, część 19: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe, część 78: obsługa zadłużenia zagranicznego, część 79: obsługa długu krajowego, część 77: podatki i inne wpłaty na rzecz budżetu państwa; część 85: budżety wojewodów ogółem (dział 758), załącznik nr 3 – przychody i rozchody budżetu państwa. Zgodnie z przedmiotowym zakresem działania komisji rozpatrzono także część 83: rezerwy celowe, zał. nr 11 – zestawienie programów wieloletnich w układzie zadaniowym; zał. nr 26 – plan dochodów i wydatków budżetu środków europejskich oraz budżetu państwa w latach 2013–2015 w zakresie: Narodowej Strategii Spójności 2007–2013, Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy, Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2009–2014 i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009–2014, programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich” oraz wspólnej polityki rolnej; plan wydatków budżetu środków europejskich i budżetu państwa na 2013 r. na realizację programów operacyjnych w ramach Narodowej Strategii Spójności 2007–2013, Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy, Norweskiego Mechanizmu

Finansowego 2009–2014 i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009–2014, programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich” oraz wspólnej polityki rolnej; zał. nr 27 – wykaz programów wraz z limitami wydatków i zobowiązań w kolejnych latach obowiązywania Narodowej Strategii Spójności 2007–2013, Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy, Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2009–2014 i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009–2014, programu operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich: oraz wspólnej polityki rolnej; zał. nr 28 – wykaz programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wraz z limitami wydatków budżetu państwa przeznaczonych na finansowanie tych programów, nieujętych w załączniku nr 16

W trakcie dyskusji senatorowie poruszyli kwestię szukania oszczędności w budżecie Komisji Nadzoru Finansowego w sytuacji, kiedy składa się on ze środków z wpłat podmiotów nadzorowanych przez KNF.

Konkluzja: Komisja rozpatrzyła ustawę o zmianie ustawy budżetowej na rok 2013, w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

Opracowano w BPS, BKS