

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 16 września 2013 r.

Nr posiedzenia: 106

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Kazimierz Kleina.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o usługach płatniczych (druk senacki nr 437, druki sejmowe nr 966, 1013, 1212, 1213, 1214, 1553 i 1553-A).
 2. Rozpatrzenie ustawy o likwidacji Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych (druk senacki nr 438, druki sejmowe nr 1437 i 1593).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Bierecki, Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,

– goście:

– Ministerstwo Finansów:

- podsekretarz stanu Wojciech Kowalczyk,
- dyrektor Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Piotr Piłat,
- zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Agnieszka Wachnicka,
- starszy specjalista w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Paweł Bułgaryn,
- specjalista w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Krzysztof Czerwonka,

– Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:

- podsekretarz stanu Marcin Kubiak,
- dyrektor Departamentu Ekonomiczno-Finansowego Jadwiga Romaszko,
- zastępca dyrektora Departamentu Ekonomiczno-Finansowego Marcin Sobczyński,
- główny specjalista w Departamencie Prawnym Katarzyna Waszkiewicz,

– Urząd Komisji Nadzoru Finansowego:

- główny specjalista Adam Janiszewski,
- główny specjalista Tomasz Hoffman,

– Narodowy Bank Polski:

- doradca prezesa Waław Martyniuk,
- zastępca dyrektora Departamentu Systemu Płatniczego Robert Klepacz,
- ekspert w Departamencie Systemu Płatniczego Radosław Krawczyk,

– Bank Gospodarstwa Krajowego:

- dyrektor ds. Współpracy z Samorządami Terytorialnymi,

zastępca dyrektora Departamentu Zarządzania Sprzedażą
Paweł Lisowski,

- Związek Banków Polskich:
 - wiceprezes Mieczysław Groszek,
 - dyrektor Zespołu Systemów Płatniczych i Bankowości Elektronicznej Paweł Widawski,
- Polska Izba Handlu:
 - dyrektor Maciej Ptaszyński,
 - rzecznik prasowy Joanna Chilicka,
- Diners Club Polska:
 - dyrektor generalny Jacek Bochenek,
 - dyrektor Działu Sprzedaży i Marketingu Katarzyna Fatyga,
 - przedstawiciel Ewa Ostrowska,
- MasterCard Europe SPRL Oddział w Polsce:
 - dyrektor generalny Michał Skowronek,
- Visa Europe:
 - przedstawiciel Małgorzata Ciszecka,
- American Express:
 - dyrektor generalny Zbigniew Filipowicz,
 - radca prawny Anna Tomalska-Wcisło,
- Polska Izba Paliw Płynnych:
 - prezes Halina Pupacz,
 - dyrektor biura Monika Kalinowska,
- Fundacja Rozwoju Obrotu Bezgotówkowego:
 - prezes Robert Łaniewski,
- Polska Organizacja Niebankowych Instytucji Płatności Związek Pracodawców:
 - ekspert prawny Krzysztof Korus,
- Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji:
 - dyrektor ds. koordynacji projektów Karol Stec,
- Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego:
 - prezes, dyrektor generalny Leszek Wiecech.
- Kancelaria Senatu:
 - główny legislator Jakub Zabielski i starszy legislator Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Najważniejsze założenia ustawy przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Kowalczyk. Wiceminister stwierdził, że ustawa zawiera zapisy dotyczące: obniżenia od 1 lipca 2014 r. opłaty *interchange* do 0,5% wartości jednostkowej transakcji dla wszystkich rodzajów kart płatniczych, zwiększenia swobody akceptantów przyjmujących płatności kartami płatniczymi, a także umożliwienia im stosowania promocji środków płatniczych poprzez oferowanie zniżek. Nowelizacja wprowadza mechanizmy zwiększające transparentność systemów kartowych, zwiększa przewidywalność prowadzenia działalności akceptantów i agentów rozliczeniowych poprzez obowiązek przekazywania do Komisji Nadzoru Finansowego i agentów rozliczeniowych informacji o zmianach stawek opłat stanowiących ich przychód nie później niż 3 miesiące przed ich datą wejścia w życie wraz z uzasadnieniem takich zmian. Nowela wprowadza również ułatwienia w zakresie zwiększania innowacyjności i konkurencyjności na rynku, a także zakaz poboru opłat dla organizacji płatniczej z tytułu transakcji płatniczej dokonywanej przy użyciu karty innej organizacji.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Jakub Zabielski nie zgłosił uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Kazimierz Kleina przypomniał przebieg prac nad nowelizacją ustawy o usługach płatniczych i zwrócił uwagę na rolę Narodowego Banku Polskiego w procesie konsultacji.

Wiceprezes Zarządu Związku Banków Polskich Mieczysław Groszek przedstawił postulaty związku, do których odniósł się wiceminister finansów Wojciech Kowalczyk.

W trakcie dyskusji dyrektor generalny MasterCard Polska Michał Skowronek i dyrektor Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego w Ministerstwie Finansów Piotr Piłat poruszyli kwestie dotyczące definicji karty płatniczej i płatności mobilnych (w technologii zbliżeniowej).

Dyrektor Zespołu Systemów Płatniczych i Bankowości Elektronicznej w Związku Banków Polskich Paweł Widawski zaproponował doprecyzowanie definicji karty płatniczej.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja jednomyślnie przyjęła zaproponowany wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Leszka Czarnobaja.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 437 A).

Ad 2. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego Marcin Kubiak. Wiceminister przypomniał cel, usytuowanie i okoliczności powołania Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych (FRIK). Celem funduszu utworzonego ustawą z 12 grudnia 2003 r. było udzielanie preferencyjnych kredytów na finansowanie przygotowania przez gminy, powiaty i ich związki dokumentacji niezbędnej do projektów inwestycji komunalnych przewidzianych do współfinansowania z funduszy Unii Europejskiej, Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009–2014 oraz ze Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy. Funduszem administrował Bank Gospodarstwa Krajowego, który w jego ramach udzielał preferencyjnych kredytów w wysokości nieprzekraczającej 80% zaplanowanych kosztów netto przygotowania dokumentacji, nie więcej jednak niż 1 mln zł. W związku z małym zainteresowaniem jednostek samorządu terytorialnego takimi kredytami ustawa zakłada spieniężenie majątku funduszu i przekazanie go na rachunek dochodów budżetu państwa, z przeznaczeniem na zwiększenie dotacji celowych, z których finansowane są działania z zakresu polityki rozwoju, stanowiące zadania własne jednostek samorządu terytorialnego. Po likwidacji funduszu kredyty udzielone w jego ramach będą obsługiwane przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

Wiceminister poinformował, że w czerwcu 2012 r. przeprowadzono badanie dotyczące funkcjonowania FRIK, które potwierdziło małe zainteresowanie jednostek samorządu terytorialnego jego ofertą. Uznano, że z ich punktu widzenia lepszym rozwiązaniem będzie ulokowanie środków funduszu w budżecie państwa i przeznaczenie ich na działania z zakresu polityki rozwoju.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła zaproponowany wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Witolda Sitarza.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 438 B).