

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 10 września 2013 r.

Nr posiedzenia: 106

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji Janusz Sepioł.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o likwidacji Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych (druk senacki nr 438, druki sejmowe nr 1437 i 1593).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk senacki nr 433, druki sejmowe nr 1495, 1601 i 1601-A).

W posiedzeniu uczestniczyli: senatorowie członkowie komisji: Tadeusz Arłukowicz, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł,

- goście:
 - Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:
 - podsekretarz stanu Paweł Orłowski,
 - dyrektor Departamentu Ekonomiczno-Finansowego Jadwiga Romaszko,
 - koordynator zespołu w Departamencie Ekonomiczno-Finansowym Monika Wiśniewska,
 - główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawnym Katarzyna Waszkiewicz,
 - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - podsekretarz stanu Przemysław Krzyżanowski,
 - wicedyrektor Departamentu Kształcenia Ogólnego i Wychowania Beata Pawłowska,
 - wicedyrektor Departamentu Analiz i Prognoz Jerzy Jakubczuk,
 - wicedyrektor Departamentu Prawnego Katarzyna Szłyk,
 - Bank Gospodarstwa Krajowego:
 - dyrektor ds. Współpracy z Samorządami Terytorialnymi oraz zastępca dyrektora Departamentu Zarządzania Sprzedażą Paweł Lisowski,
 - Ministerstwo Finansów:
 - główny specjalista w Departamencie Polityki Regionalnej Leszek Krzykowski,
 - Sejm RP:

- posłanka sprawozdawczyni Ligia Krajewska,
- poseł sprawozdawca Aleksandra Trybuś,

- Kancelaria Senatu:
 - Biuro Legislacyjne:
 - starszy legislator Michał Gil,
 - starszy legislator Danuta Drypa.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego Paweł Orłowski. Zakłada ona spieniężenie majątku likwidowanego Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych i przekazanie uzyskanych w ten sposób środków na rachunek dochodów budżetu państwa z przeznaczeniem na zwiększenie dotacji celowych, z których finansowane są działania z zakresu polityki rozwoju, stanowiące zadania własne jednostek samorządu terytorialnego.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego nie miała uwag o charakterze legislacyjnym.

W trakcie dyskusji senator Andrzej Pająk pytał, dlaczego nie określono prostszych zasad korzystania z kredytów udzielanych w ramach funduszu, tak by zwiększyć zainteresowanie nimi samorządów. Jak wyjaśnił wiceminister Paweł Orłowski, korzystniejsze warunki udzielania kredytów są w stanie zaproponować jedynie instytucje komercyjne. Podkreślił, że środki funduszu nie są zabierane samorządom, a przekazywane do budżetu państwa w celu zwiększenia dotacji celowych.

Przewodniczący komisji zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Andrzeja Pajaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 438 A).

Ad 2. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej Przemysław Krzyżanowski. Nowelizacja zmierza do złagodzenia i usprawnienia zainicjowanego w 2009 r. procesu obniżania wieku szkolnego i objęcia obowiązkiem szkolnym dzieci sześciolletnich, a także do stworzenia w klasach I–III publicznej szkoły podstawowej warunków edukacji zbliżonych do wychowania przedszkolnego.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego poddała pod wątpliwość zasadność zachowania w mocy przepisów wykonawczych do 1 września 2016 r. (art. 5). Z tą uwagą nie zgodzili się przedstawiciele resortu edukacji, którzy zwrócili się o pozostawienie tego przepisu.

Dyskusję wywołał art. 1 ustawy, który przewiduje, że stopniowo, począwszy od 1 września 2014 r., zajęcia edukacyjne w klasach I–III szkoły podstawowej będą prowadzone w oddziałach liczących nie więcej niż 25 uczniów. Zwracano uwagę na zasadność i konsekwencje takiego zapisu, a także rygorystyczne przestrzeganie i koszty wynikające dla samorządów z jego wprowadzenia. Senatorowie rozważali także zasadność wprowadzenia obowiązku szkolnego dla sześciolatków, co nadal budzi szereg wątpliwości i sprzeciw wielu rodziców.

Przewodniczący komisji zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senator Jadwigę Rotnicką.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 433 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Opracowano w BPS, BKS