

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

**Data posiedzenia: 31 lipca 2013 r.**

**Nr posiedzenia: 102**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Kazimierz Kleina.

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych (druk senacki nr 420, druki sejmowe nr 1575 i 1600).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Bierecki, Leszek Czarnobaj, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,
- zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Finansów:
      - sekretarz stanu Janusz Cichoń,
      - dyrektor Departamentu Budżetu Państwa Anna Napiórkowska,
      - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Finansowej, Analiz i Statystyki Tomasz Szałwiński,
    - Najwyższa Izba Kontroli:
      - zastępca dyrektora Departamentu Budżetu i Finansów Elżbieta Karczmarczyk,
  - wicedyrektor Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Adam Niemczewski.

### Przebieg posiedzenia:

**Ad 1.** Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Janusz Cichoń. Przewiduje ona zawieszenie do końca roku sankcji nakładanych na finanse publiczne po przekroczeniu tzw. pierwszego progu ostrożnościowego, gdy relacja długu publicznego do PKB przekracza 50%. Zawieszanie tzw. pierwszego progu ostrożnościowego otwiera drogę do nowelizacji tegorocznego budżetu i zwiększenia deficytu o 16 mld zł. Ponadto ustawa zakłada zawieszenie tymczasowej reguły wydatkowej, która mówi, że wydatki tzw. elastyczne nie mogą rosnąć więcej niż 1% powyżej inflacji.

Wiceminister finansów Janusz Cichoń przedstawił informacje o stanie finansów publicznych i decyzjach dotyczących nowelizacji budżetu na rok 2013 r. Poruszył również kwestię zadłużenia państwa, generowanego przez Otwarte Fundusze Emerytalne. Podkreślił, że celem nowelizacji jest stymulowanie polskiej gospodarki i ostrożne jej konsolidowanie. Reguła wydatkowa, która spełniała pozytywną funkcję od 1999 r., w obecnych warunkach kryzysu już jej nie spełnia. Zawieszenie zapisów ostrożnościowych pozwoli przygotować ustawę budżetową na rok 2014 zgodnie z nową regułą, według której ustalenie limitu wydatków budżetowych na kolejny rok będzie uwzględniać wzrost PKB w poprzednich 6 latach, roku bieżącym i roku następnym. W nowej regule wydatkowej progi ostrożnościowe wynoszą 50% i 55% i są zapisane w ustawie o finansach publicznych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu stwierdził, że nowelizacja ustawy nie jest sprzeczna z Konstytucją RP. Zwrócił uwagę, że w noweli zastosowano niewłaściwą technikę legislacyjną, gdyż wpisano do niej przepisy o charakterze incydentalnym.

W trakcie dyskusji senator Grzegorz Bierecki stwierdził, że działania rządu uzależniają przyszłość gospodarczą Polski od cyklów zadłużenia i terminów jego spłaty. Negatywnie ocenił sposób, w jaki rząd zamierza przeprowadzić nowelizację budżetu na 2013 r. i złożył wniosek o odrzucenie rozpatrywanej ustawy.

Senator Kazimierz Kleina stwierdził natomiast, że proponowana zmiana jest rozwiązaniem racjonalnym, które powinno dać pozytywne efekty w roku bieżącym i latach następnych. Senator zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Senator Leszek Czarnobaj zwrócił uwagę na relację długu publicznego do PKB przy zwiększeniu deficytu o 16 mld zł. Pytał również o redukcję wydatków inwestycyjnych (8 mld zł) oraz plany rządu związane ze zwiększeniem przychodów państwa i zmniejszeniem obciążeń podatkowych.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. W tej sytuacji mniejszość komisji poparła wniosek senatora Grzegorza Biereckiego o odrzucenie ustawy.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Kazimierza Kleinę. Wniosek mniejszości przedstawi senator Grzegorz Bierecki.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek, mniejszość komisji wnosi o odrzucenie ustawy (druk senacki nr 420 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS, BKS*