

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz **Komisji Gospodarki Narodowej**

Nr posiedzenia: 100

Nr posiedzenia: 113

Data posiedzenia: 31 lipca 2013 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych senator Kazimierz Kleina.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 419, druki sejmowe nr 1515, 1587 i 1587-A).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Grzegorz Bierecki, Leszek Czarnobaj, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,
- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pociąg, Bogusław Śmigiełski, Marek Ziółkowski,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług Tomasz Tratkiewicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług Beata Rogowska-Rajda,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Polityki Podatkowej Elżbieta Stanek,
 - starszy specjalista w Departamencie Podatku od Towarów i Usług Ewa Adamowicz,
 - główny specjalista w Departamencie Podatku od Towarów i Usług Anna Skoneczna,
 - Krajowa Rada Doradców Podatkowych:
 - przewodniczący Tomasz Michalik,
 - Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu:
 - prezes zarządu Kazimierz Poznański,
 - członek rady Marek Suchowolec,
 - Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa:
 - prezes Stefan Dzienniak,
 - Polska Izba Paliw Płynnych:
 - prawnik Maksymilian Graś,
 - Towarzystwo Obrotu Energią:
 - przewodniczący grupy ds. finansowych Marek Paciorkiewicz,
 - doradca finansowy Łukasz Janiga,
 - Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego:
 - prezes Leszek Wiecech,

- Ernst&Young Sp. z o.o.:
- senior manager Zbigniew Liptak,

- wicedyrektor Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Adam Niemczewski.

Przebieg posiedzenia:

Przed przystąpieniem do rozpatrzenia ustawy komisje wysłuchały informacji senatora Marka Ziółkowskiego dotyczącej decyzji Rady Ministrów z 23 lipca 2013 r., wydłużającej okres funkcjonowania specjalnych stref ekonomicznych do końca 2026 r.

Ad 1. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski. Jej celem jest przeciwdziałanie wyłudzeniom podatku od towarów i usług w obrocie złomem i niektórymi wyrobami stalowymi. Ustawa rozszerza katalog towarów objętych odwróconym obciążeniem, wyłącza możliwość rozliczeń kwartalnych i wprowadza krótsze, miesięczne, okresy rozliczeniowe dla podatników dokonujących sprzedaży tzw. towarów wrażliwych. Wprowadza też odpowiedzialność solidarną sprzedawcy i nabywcy towarów. Ustawa zwalnia także od podatku produkty spożywcze dostarczane organizacjom pożytku publicznego.

Wiceminister Maciej Grabowski wyjaśniał, że ustawa ma szczególny charakter, ponieważ dotyczy bardzo ścisłej grupy towarów tzw. wrażliwych, do których zalicza się paliwa płynne, półprodukty stalowe, niezelazne i złoto granulowane. Dodał, że w tej grupie produktów stwierdzono zwiększoną liczbę wyłudzeń VAT. Zjawisko to jest groźne ze względu na interes fiskalny państwa oraz nieuczciwą konkurencję na rynku.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu zgłosił uwagi szczegółowe do ustawy, dotyczące zwolnienia rozliczania podatku w wypadku darowizny dla organizacji pożytku publicznego. Po rozszerzeniu zakresu podmiotowego zwolnienia jest ono niezgodne z dyrektywą 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej. Ponieważ odpowiedzialność za niezapłacony podatek w wypadku niewykorzystania produktów spożywczych zgodnie z przeznaczeniem przerzucono na organizacje pożytku publicznego, przyjęty mechanizm może być polem do nadużyć. Kolejna uwaga dotyczyła odpowiedzialności solidarnej nabywcy i sprzedawcy. Zgodnie z zaproponowaną regulacją, odpowiedzialność solidarna powstaje w sytuacji, gdy w danym miesiącu obroty towarami wymienionymi w załączniku przekroczą 50 tys. zł oraz gdy nabywca wiedział lub miał uzasadnione podstawy do tego, aby przypuszczać, że kwota podatku za dostawę nie zostanie wpłacona na rachunek urzędu skarbowego. Uzasadnioną podstawą powinna być w szczególności cena za dostarczone towary „bez uzasadnienia ekonomicznego niższa od ich wartości rynkowej”. W celu rozwiania powyższych wątpliwości ustawodawca powinien posłużyć się kryterium rażąco niskiej ceny jako takiej, która uzasadniałaby przypuszczenia, że dostawca nie ma zamiaru zapłacić od tej transakcji podatku. Ostatnia uwaga dotyczyła zwrotu kaucji gwarancyjnej i usunięcia z wykazu podmiotu wnoszącego o zwrot kaucji.

W trakcie dyskusji senatorowie poruszyli kwestie: solidarnej odpowiedzialności nabywcy i sprzedawcy w zakresie rozliczenia podatku VAT oraz ryzyka ponoszonego przez organy skarbowe; modelu niemieckiego w zakresie polityki podatkowej; uwzględnienia w nowelizowanej ustawie rozszerzenia o półprodukty aluminiowe; definicji podatników; procedur związanych z przekazywaniem artykułów spożywczych organizacjom pożytku publicznego i ryzyka odpowiedzialności karno-skarbowej dla podmiotów, które są zobowiązane do wystawiania faktur i odpowiedzialne za to.

Senator Marek Ziółkowski zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Dodał, że po zapoznaniu się z analizami wielkości wyłudzeń związanych z obrotem półproduktami z aluminium komisja gospodarki rozważy podjęcie inicjatywy ustawodawczej w tej sprawie.

W wyniku głosowania komisje przyjęły wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Kazimierza Kleinę.

Konkluzja: Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 419 A).

