

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 10 lipca 2013 r.

Nr posiedzenia: 102

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Janusz Sepioł.

Porządek posiedzenia: 1. Informacja Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej o realizacji ustawy o drogach publicznych w kontekście problemów samorządu gminnego.

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Andrzej Pająk, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł,
– senator Andrzej Owczarek,
– zaproszeni goście:
– Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
– sekretarz stanu Zbigniew Rynasiewicz,
– zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Beata Leszczyńska,
– naczelnik wydziału w Departamencie Dróg i Autostrad Agnieszka Bogucka,
– Ministerstwo Finansów:
– naczelnik wydziału w Departamencie Finansów Samorządu Terytorialnego Wojciech Ostrowski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Przewodniczący obradom senator Janusz Sepioł wyjaśnił, że przyczyną zwołania posiedzenia były liczne pisma napływające do komisji, dotyczące realizacji ustawy o drogach publicznych, a w szczególności – zasady sprecyzowanej w art. 10 ust. 5, zgodnie z którą, jeżeli nowo wybudowany odcinek drogi zastępuje jakiś odcinek drogi istniejący, to z chwilą oddania go do użytku dotychczasowy odcinek drogi z mocy ustawy staje się drogą gminną. Senator dodał, że często gminy wyrażają niezadowolenie z wprowadzonej w 2003 r. nowej zasady zmiany kategorii dróg.

Wicedyrektor Beata Leszczyńska z ministerstwa transportu przedstawiła informację dotyczącą realizacji omawianej ustawy. Poinformowała, że w latach 2003–2012 automatycznie zmieniono kategorię 737 km dróg.

Senatorowie interesowali się szacunkowymi kosztami bieżącego utrzymania dróg krajowych, które ponosi Generalna Dyrekcja Dróg i Autostrad, oraz kosztami utrzymania przejętych dróg ponoszonymi przez gminy. Zwracali także uwagę na skutki materialne przejęcia dróg przez samorządy. Samorządy gminne – zwrócił uwagę senator Janusz Sepioł – nie są w stanie utrzymywać dróg w standardzie, który zapewnia GDDiA. Przyczyną jest brak środków własnych. Powoduje to degradację tych przejętych dróg, a w konsekwencji – duże straty. Senatorowie postulowali, aby przebudowane drogi były przekazywane samorządowi wojewódzkiemu i miastom, które dysponując większymi funduszami na utrzymanie infrastruktury, są zdolne je utrzymać.

Naczelnik Wojciech Ostrowski wyjaśnił finansowe aspekty przydzielania subwencji na utrzymanie infrastruktury drogowej.

W trakcie dyskusji odnoszono się także do poselskich projektów ustaw związanych z utrzymaniem przekazywanych dróg. Sekretarz stanu w ministerstwie transportu Zbigniew Rynasiewicz wyjaśnił, że projekty te budzą wiele wątpliwości. Dodał, że nie jest możliwe rozwiązanie problemów gmin w tym zakresie bez rozstrzygnięć finansowych, ale nie mogą one być związane z Krajowym Funduszem Drogowym.

Opracowano w BPS, BKS