



SENAT RP

## ZAPIS STENOGRAFICZNY

---

---

---

**Wspólne posiedzenie**  
Komisji Gospodarki Narodowej (**110.**),  
Komisji Budżetu  
i Finansów Publicznych (**98.**)  
oraz Komisji Ustawodawczej (**185.**)  
w dniu 12 lipca 2013 r.

VIII kadencja

---

Porządek obrad:

1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych (cd.) (druk senacki nr 352).

(Początek posiedzenia o godzinie 8 minut 02)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Kazimierz Kleina)

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Ustawodawczej, Komisji Gospodarki Narodowej oraz Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Przedmiotem naszego posiedzenia jest rozpatrzenie... pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych.

Komisje rozpoczęły rozpatrywanie tego projektu na poprzednim wspólnym posiedzeniu – został wówczas złożony wniosek o odrzucenie ustawy w całości – kiedy to podjęliśmy decyzję, że wrócimy do prac nad tym projektem, będziemy jeszcze nad nim pracowali, zastanawiali się, jaki ewentualnie nadać mu ostateczny kształt lub czy przyjąć wniosek, który został zgłoszony.

Witam pana ministra i osoby mu towarzyszące. Witam wszystkich gości. Witam wszystkich senatorów, członków komisji.

Czy w posiedzeniu uczestniczą osoby prowadzące działalność lobbingową w rozumieniu przepisów ustawy? Nie ma takich osób.

Bardzo proszę, Panie Ministrze, o odniesienie się do tego projektu, a także do dyskusji, jaka była na poprzednim posiedzeniu komisji. Czy z punktu widzenia Ministerstwa Finansów ten projekt w dalszym ciągu powinien być procedowany? A może powinien być procedowany w trochę zmienionym kształcie?

Bardzo proszę.

### **Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Kowalczyk:**

Witam państwa.

Wysoka Komisjo! Szanowni Państwo!

Dziękuję za ponowne pochylenie się nad projektowaną ustawą. Z punktu widzenia ministra finansów... Chcielibyśmy zaproponować wycofanie się z zapisów dotyczących zamówień publicznych i utrzymanie zapisów dotyczących wyłączenia Banku Gospodarstwa Krajowego spod obowiązywania tak zwanej ustawy kominowej. Jak państwo pamiętają z poprzedniego posiedzenia komisji, w tej chwili żaden przepis nie przesądza, że Bank Gospodarstwa

Krajowego podlega tej ustawie, bo nie jest bezpośrednio nazwany... nie jest przedsiębiorstwem państwowym. Ale ponieważ działa pod rygiorem tej ustawy, należałoby poprzez zmiany ustawowe wyłączyć go spod obowiązywania ustawy kominowej.

Główną przyczyną, dla której minister finansów, a także minister skarbu, który przesłał odpowiednie pismo, popierają wyłączenie Banku Gospodarstwa Krajowego spod rygorów ustawy kominowej, jest przede wszystkim rola, jaką odgrywa Bank Gospodarstwa Krajowego. Jest on jednym z dwóch banków, które cały czas działają pod rygorami tej ustawy. Bank Gospodarstwa Krajowego jest w tej chwili w pierwszej piątce banków w Polsce pod względem kapitału, a docelowo może być, powinien być jednym z większych banków w Rzeczypospolitej Polskiej. Powracamy do tradycji przedwojennej, kiedy to Bank Gospodarstwa Krajowego... Taka ciekawostka: 70% środków na finansowanie infrastruktury w okresie międzywojennym pochodziło z Banku Gospodarstwa Krajowego, a budynek przy Alejach Jerozolimskich obłożony szarym andezytem nazywany był ścianą płaczu. Ścianą płaczu był nazywany dlatego, że bank ten był praktycznie monopolistą, jeżeli chodzi o finansowanie długoterminowe, a procedury kredytowe były bardzo twarde. No ale gdyby nie Bank Gospodarstwa Krajowego, gdyby nie budowa budynku centrali, w Polsce międzywojennej w ogóle nie rozwinąłby się przemysł kamieniarski; to był przyczynek do rozwoju przemysłu kamieniarskiego w Polsce międzywojennej. To taki rys historyczny.

Obecnie Bank Gospodarstwa Krajowego to serce programu „Inwestycje Polskie”, który pan premier Tusk ogłosił w październiku zeszłego roku. Dla państwa informacji: pierwsze kontrakty w ramach tego programu już zostały podpisane. Posiadłem wiedzę od kierownictwa banku, że do końca lipca zostaną podpisane następne kontrakty na długoterminowe finansowanie – na kwotę ponad 1,5 miliarda zł. Do końca roku nowych umów kredytowych ma być na 10 miliardów. To jest bank, który staje się bardzo ważnym narzędziem polityki gospodarczej państwa. Tak że minister finansów gorąco popiera wyłączenie Banku Gospodarstwa Krajowego spod obowiązywania... spod rygorów ustawy kominowej. Dziękuję.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

Czy Biuro Legislacyjne...

*(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski: Jeżeli któryś z senatorów zaproponuje poprawkę, o jakiej mówił przed chwilą pan minister, to ja odpowiem, jak powinno brzmieć...)*

Szanowni Członkowie Połączonych Komisji, składam zatem wniosek o zmianę projektu ustawy... Chodzi o to, by projekt dotyczył tylko zmiany ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego, a nie zamówień publicznych. W związku z tym proponuję wykreślić z projektu naszej ustawy cały art. 2. Potrzebne również będzie dokonanie pewnej modyfikacji kolejności przepisów, o co prosiłbym pana legislatora.

### **Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Jakub Zabielski:**

Poprawka pana senatora zmierza do skreślenia art. 2 oraz zmiany tytułu aktu normatywnego polegającej na wykreśleniu wyrazów „oraz o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych”.

Jeżeli chodzi o zmiany w art. 1... Nie wiem, czy państwo pamiętacie, ale Biuro Legislacyjne sugerowało, aby zmiany, których wnioskodawcy proponują dokonać w ustawie o Banku Gospodarstwa Krajowego... Biuro Legislacyjne zaproponowało – zamiast wpisywać do art. 3 jako ust. 5 i art. 10 jako ust. 9 – żeby te zmiany były zamieszczone w projekcie jako odrębny art. 11a. W związku z tym, jeżeli pan senator Kleina taki wniosek legislacyjny by złożył, to ja bym zaproponował, żeby art. 1 brzmiał w następujący sposób: w ustawie z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego po art. 11 dodaje się art. 11a w brzmieniu... Ust. 5, który dodajemy, oznaczony byłby jako art. 11a ust. 1, a ust. 9 jako ust. 2 w art. 11a. Dziękuję bardzo.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

I taki wniosek składam.

Przypominam, że wcześniej został złożony wniosek o odrzucenie projektu, a więc także ten wniosek będzie przedmiotem naszego głosowania.

Otwieram dyskusję.

Bardzo proszę, pan senator Borowski.

### **Senator Marek Borowski:**

Ja oczywiście pozytywnie odnotowuję zmianę, która została tutaj zaproponowana, natomiast jeżeli chodzi o kwestię zasadniczą, czyli kwestię wynagrodzeń... Chciałbym zapytać, czy Ministerstwo Finansów, a może Ministerstwo Skarbu Państwa, wydało jakieś wytyczne, określiło jakieś zasady, jakimi przedstawiciele Ministerstwa Skarbu Państwa czy Ministerstwa Finansów będący w radach nadzorczych powinni się kierować przy określaniu wynagrodzeń członków zarządu.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

Panie Ministrze, proszę o udzielenie odpowiedzi na to pytanie.

### **Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Kowalczyk:**

Panie Przewodniczący! Szanowni Państwo!

Jeśli chodzi o Ministerstwo Skarbu Państwa, to nie mam takiej wiedzy i nie mogę na temat się wypowiadać. A jeśli chodzi o Ministerstwo Finansów... Minister finansów sprawuje nadzór nad Bankiem Gospodarstwa Krajowego. Według ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego to minister finansów wskazuje, a rada nadzorcza powołuje... Większość członków rady nadzorczej pochodzi z nadania ministra finansów i to minister finansów będzie sprawował pieczę... na pewno będzie odpowiedzialny za wysokość wynagrodzeń w zarządzie Banku Gospodarstwa Krajowego.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

Jeżeli ten projekt ustawy, że tak powiem, przejdzie przez połączone komisje, to będę prosił, aby pan minister przedstawił na posiedzeniu plenarnym zasady, jakimi kieruje się minister skarbu, minister finansów itp. przy ustalaniu wynagrodzeń w spółkach, w których decydującą rolę odgrywa Skarb Państwa, ma wpływ na ustalanie tych wynagrodzeń. To na posiedzeniu plenarnym, w trakcie tego posiedzenia...

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Za chwileczkę. Dobrze? Jeszcze pan marszałek Borowski.

### **Senator Marek Borowski:**

Dziękuję za tę inicjatywę pana przewodniczącego, z tym że z odpowiedzi pana ministra rozumiem, że takich wytycznych nie ma. To, że pan minister finansów deleguje swoich przedstawicieli i może im wydać pewne zalecenia, jest oczywiste. Mnie interesują właśnie te zalecenia, ale, jak rozumiem, takowych nie ma. Chcę zatem powiedzieć jasno, że jeżeli takowych nie będzie, jeżeli nie poznamy ich do momentu ewentualnego uchwalania ustawy, to ja nie będę mógł poprzeć tej propozycji.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

Będziemy o to prosili, jak również o przedstawienie instrukcji, jakie otrzymują członkowie rad nadzorczych reprezentujący Skarb Państwa w sprawach dotyczących wynagrodzeń zarządów spółek Skarbu Państwa.

Proszę bardzo, Panie Ministrze.

### **Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Kowalczyk:**

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Deklaruję przeprowadzenie rozmowy na ten temat z panem premierem Rostowskim. Do tej pory to były instrukcje ustne. Przedstawię sugestie pana marszałka Borowskiego. Dziękuję.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.  
Senator Jurcewicz.

**Senator Stanisław Jurcewicz:**

Panowie Przewodniczący! Panie Ministrze!  
To nie tylko Ministerstwo Skarbu Państwa... Pamiętajmy, że chodzi również o Ministerstwo Gospodarki, bo strefy ekonomiczne... Ja mam prośbę, aby w tych założeniach była również ocena efektywności zarządu. Dziękuję.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

I senator Matusiewicz.

**Senator Andrzej Matusiewicz:**

Dziękuję bardzo.  
Panowie Przewodniczący! Wysokie Komisje!  
Panie Ministrze, chciałbym, żeby pan jako przewodniczący Rady Nadzorczej Banku Gospodarstwa Krajowego przybliżył nam, jakiego rzędu wynagrodzenie będzie pan proponował. Czy będzie ono takie, jakie mają zarządy w bankach komercyjnych – od 100 tysięcy zł miesięcznie do 350 tysięcy – czy poniżej 100 tysięcy zł? A może powyżej 350 tysięcy zł? Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.  
Pani senator Sztark.

**Senator Grażyna Sztark:**

Dziękuję bardzo.  
Ja mam takie dodatkowe pytanie. Panie Ministrze, czy mógłby pan przybliżyć nam historię ostatnich miesięcy... Czy były jakieś rezygnacje członków zarządu z pełnienia tej funkcji, przejścia z zarządu Banku Gospodarstwa Krajowego do innych banków? Czy sytuacja, jeżeli chodzi o kadre zarządzającą, jest stabilna? Dziękuję.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.  
Pan senator Iwan.

**Senator Stanisław Iwan:**

Proszę państwa, ja tak słucham, jak państwo się pochylacie nad tymi wynagrodzeniami i myślę sobie, że ta troska być może jest nadmierna. Ja wiem, że to jest grosz publiczny, ale trzeba wziąć pod uwagę to, że jest to bank nadzorowany przez Ministerstwo Finansów, które, jak wiadomo, ma węża w kieszeni i zatrudnia ludzi, którzy, że tak powiem, umieją tego węża w odpowiedni sposób puszczać. Tak że to jest... Poza tym obrót finansowy i zadania, jakie ten bank ma przed sobą, są niezwyklej wagi, strategicznej

wagi z punktu widzenia naszego kraju. W związku z powyższym myślę, że to jest chyba przesada, żebyśmy tutaj ustalali nawet jakieś takie widelki, jeśli chodzi o wynagrodzenia zarządu... Ten zarząd powinien być godziwie wynagrodzony, ale oszczędnie. Chodzi o to, żebyśmy mieli dostęp do najlepszych menadżerów i żeby efekty funkcjonowania tego banku, szczególnie w kontekście projektu „Inwestycje Polskie”, były jak najlepsze, optymalne. I takie jest moje zdanie. Myślę, że to jest żenujące...

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.  
Pan senator Pociąg.

**Senator Aleksander Pociąg:**

Ja chciałbym niejako doprecyzować pytanie pani senator Sztark. Gdyby pan był łaskaw mi powiedzieć, z jakiego powodu ostatnio odszedł pan prezes, chyba dwa miesiące temu... Jakie były powody jego odwołania czy rezygnacji? Co się wydarzyło? Dziękuję.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.  
Proszę państwa, chciałbym, żebyśmy zwrócili uwagę na to, że następuje wielkie przemodelowanie, zmiana zasad funkcjonowania tego banku i celów, jakie ten bank ma realizować. W ostatnim czasie odbyły się konkursy na członków zarządu czy na prezesa tego zarządu, a więc zmiany, jakie następowały w banku, odbywały się w sposób naturalny. Nie było zmian wynikających z jakichś nadzwyczajnych rezygnacji czy odwołań.

Jeszcze senator Wach.  
Proszę bardzo.

**Senator Piotr Wach:**

Dziękuję bardzo.  
Ja właściwie popieram głos pana senatora Iwana. Uważam, że niektóre... Zbyt daleko idące jest w szczególności to domaganie się podania przedziałów zarobkowych. Co do zasad, to one nas mogą interesować, ale to nie my za to odpowiadamy i nie my zarządzamy bankiem. Pensje na pewno powinny być konkurencyjne, bo nawet jeżeli... Zdarzają się odejścia, ale wystarczy, że członek kadry zarządzającej, który złożył swoje zgłoszenie w konkursie w banku komercyjnym... On myśli o czym innym, o tym, żeby wygrać konkurs w innym banku, co z kolei zakłóca jego pracę. W związku z tym pensje powinny być konkurencyjne, w rozsądnym zakresie. Co do znajomości zasad, to się zgadzam, ale szczególnie nie do nas należą.

**Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.  
Wniosek, który został postawiony przez pana senatora Borowskiego i przeze mnie, aby minister na posiedzeniu – jeżeli projekt przejdzie i będzie rozpatrywany na posiedze-



niu w takim kształcie, w jakim został tutaj przedstawiony – przedstawił zasady, jakie obowiązują... Myślę, że wbrew pozorom to będzie trudne, bo dotyczyć to będzie nie tylko Banku Gospodarstwa Krajowego, ale, jak rozumiem, generalnie spółek Skarbu Państwa. Taka informacja...

*(Senator Piotr Zientarski: No nie, bo...)*

Ale nasza prośba jest taka, żeby przedstawić także te bardziej generalne zasady. Chodzi o to, żeby zebrać informacje nie tylko od ministra finansów, ale także od ministra skarbu, ponieważ pan minister będzie reprezentował na tym posiedzeniu rząd. Prośba jest taka, żeby przedstawić tę sprawę w szerszym kontekście. Rozumiem, że taka była intencja...

Proszę bardzo, pan senator Borowski.

### **Senator Marek Borowski:**

Proszę państwa, ta dyskusja jest całkowicie uprawniona, a problem nie jest łatwy ani nowy. Ponieważ pan senator Iwan – z pełnym szacunkiem odnoszę się do jego stanowiska – na końcu swojej wypowiedzi uznał między innymi moją wypowiedź za żenującą, nie mogę tego zostawić bez komentarza.

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Otóż, Panie Senatorze – i Panie Senatorze Wach – istnieje przecież ustawa kominowa. Dlaczego ona istnieje?

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

No właśnie, no... To proszę się zająć ustawą kominową.

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

Proszę się zająć ustawą kominową. Proszę przynieść tutaj nowelizację – ja oczywiście nie mówię do pana, tylko do rządu – i proszę powiedzieć, jak to będzie dalej wyglądało. Na czym rzecz polega? Na tym, że przedsiębiorstwa, w przypadku których rząd faktycznie ma gestie co do obsadzania kierownictwa poprzez radę nadzorczą, mogą być wykorzystywane, to znaczy ta władza, ta gestia może być wykorzystywana w sposób, którego byśmy generalnie nie akceptowali. Mówię tutaj na przykład o ustalaniu wynagrodzeń dla określonych osób w sposób, powiedzmy sobie, kumoterski czy koleśowski, nazywając sprawy po imieniu. I dlatego ta ustawa została kiedyś wprowadzona. Czy ona jest dobra na dzisiaj? Ja uważam, że nie jest dobra i że trzeba ją zmienić. Natomiast to są tego rodzaju próby, które bez żadnych wytycznych, bez żadnych zasad po prostu stanowią odstępstwo od niej. A więc uzasadnione jest moim zdaniem domaganie się tego, żeby rząd w tej sprawie zrobił porządek. Ja mogę zadać pytanie: a co na przykład z Lotosem? Wielka firma, od lat świetnie zarządzana i działa pod rządami ustawy kominowej. My się pochylamy nad Bankiem Gospodarstwa Krajowego, bo akurat minister finansów wykazał taką inicjatywę, i powiadamy: no tak, wielki bank, ma teraz nowe zadania itd.... A ja biorę pierwszą z brzegu firmę Lotos, która jest świetną firmą. I nic się w tej sprawie nie dzieje. Tak że prosiłbym pana senatora Iwana, żeby słowo „żenujące” skreślił.

*(Senator Stanisław Iwan: Proszę o udzielenie głosu.)*

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Panowie, ja proponuję, żeby...

*(Senator Stanisław Iwan: Nie, nie. Ja proszę o głos...)*

Panie Senatorze, zaraz udzielę panu senatorowi głosu. Został pan niejako poproszony o to, aby się odnieść do swoich słów, a więc głos zostanie panu udzielony.

Proszę państwa, banki to są spółki czy przedsiębiorstwa funkcjonujące w sposób szczególny. W Banku Gospodarstwa Krajowego nie byłibyśmy w stanie wprowadzić tak zwanych kontraktów menadżerskich, ponieważ w bankach taka metoda jest niedopuszczalna. W wielu spółkach, tych dużych, takich o jakich wspomniał pan senator Borowski, niestety lub stety zostały wprowadzone kontrakty menadżerskie, co odbiega od tej ustawy kominowej. Prawda? Czy tak jest w Lotosie, czy tam jest kontrakt menadżerski? Tego nie potrafię dzisiaj powiedzieć, ale w dużej części spółek od bardzo wielu lat funkcjonują te kontrakty menadżerskie. I to niewątpliwie jest pewien problem. Jest to także... No, nie powiem, że sposób na ominięcie ustawy kominowej, ale... No, to jest metoda na inny sposób wyliczania wynagrodzeń w spółkach Skarbu Państwa.

I teraz pan senator Iwan.

### **Senator Stanisław Iwan:**

No dziękuję uprzejmie, długo czekałem.

Oczywiście cofam te słowa. Przepraszam, jeśli poczuł się pan dotknięty.

*(Senator Marek Borowski: Nie, nie.)*

Dla mnie żenujące było dyskutowanie o tym, czy to ma być 100 tysięcy zł, czy to ma być 100 tysięcy zł i trochę, czy mniej. I w tym kontekście to powiedziałem. Cofam te słowa i przepraszam, bo nie było moją intencją, żeby...

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Ale pan senator Borowski nie mówił o wielkościach kwot itd...

Jeszcze senator Wach.

### **Senator Piotr Wach:**

Dwa zdania. Pan przewodniczący Kleina w zasadzie powiedział po części to, co ja chciałem powiedzieć. Ja tylko dodam jedną rzecz. Ja rozumiałem, że ustawa kominowa w zakresie wynagrodzeń w tym banku jest stosowana w sposób domniemany, natomiast my chcemy explicite zwolnić... I o to chodzi.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

I jeszcze senator Cioch.

Czy są jeszcze zgłoszenia? Senator Matuszewski, dobrze.

*(Głos z sali: Matusiewicz.)*

Matusiewicz, przepraszam.

Bardzo proszę, senator Cioch i senator Matusiewicz.

### **Senator Henryk Cioch:**

Wydaje mi się... Ja chciałbym spojrzeć na ten problem z zewnątrz i obiektywnie. Na wstępie chciałbym powiedzieć, że nigdy nie byłem członkiem rady nadzorczej

w żadnej spółce Skarbu Państwa, ale wiele spółek Skarbu Państwa obsługiwałem od strony prawnej. Różne firmy czy banki także. Proszę państwa, jeżeli chodzi o banki... Mój głos być może będzie odosobniony, ale ja jednak przychyliłbym się do wniosku pana ministra. Chcę zauważyć, że Bank Gospodarstwa Krajowego podlega ustawie o Narodowym Banku Polskim i prawu bankowemu. Jakie są wynagrodzenia w bankach, to my oczywiście doskonale wiemy. Być może w niektórych bankach są rażąco wysokie, ale nasza chata z kraja, jeżeli to są banki komercyjne, bo właściciel może zapłacić tyle, ile uważa za stosowne. Ten problem pojawił się kiedyś, nie tak dawno, w banku PKO BP. Bardzo duży bank... Ten problem pojawił się też w swoim czasie, wcześniej w PZU SA. Potężna firma... Gdy porównywaliśmy wynagrodzenie członków zarządu w tych firmach... No, one były rażąco niskie, nawet kilkadziesiąt razy niższe. Dlatego chyba słusznie pan senator Borowski zwrócił uwagę, że jest to problem szerszy, od którego nie będziemy mogli uciec i w najbliższym czasie z tym problemem trzeba będzie się zmierzyć. Tak że w kwestii podniesienia wynagrodzeń dla członków zarządu tego banku z przyczyn oczywistych bym się nie upierał. Obecnie na pewno są one rażąco niskie, biorąc pod uwagę fakt, że jest to obecnie duży bank, bardzo duży bank... A będzie jeszcze większy. Przecież ten program inwestycyjny będzie wdrażany, a ten bank będzie odgrywał rolę, powiedziałbym, tej drugiej nogi. Prawda? Skarb Państwa i Bank Gospodarstwa Krajowego.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo panu senatorowi za ten głos.  
Pan senator Matusiewicz.

### **Senator Andrzej Matusiewicz:**

Dziękuję bardzo.

Jeszcze raz chciałbym nawiązać do tego określenia, że zenująco dyskutujemy o wynagrodzeniu. Proszę państwa, tą ustawą dajemy delegację radzie nadzorczej, aby ta ustaliła zasady wynagradzania, zasady premiowania i zasady przyznawania innych świadczeń dodatkowych. Moim zdaniem projekt tego dotyczący powinien być tu przedstawiony jako załącznik. To jest taka sama sytuacja prawna jak wtedy, kiedy jakąś ustawą dajemy delegację Radzie Ministrów czy konkretnemu ministrowi do wydania rozporządzenia. Zgodnie z przepisami ustawy o tworzeniu aktów prawnych do projektu ustawy powinien być dołączony projekt takiego rozporządzenia. I mamy prawo o tym dyskutować. Chcemy wiedzieć, na jakim poziomie będą te środki, czy rzeczywiście jest słuszne, żeby przyznać członkom zarządu BGK większe wynagrodzenie w związku z nowymi zadaniami między innymi dotyczącymi kwestii związanych z „Polskimi Inwestycjami”. Dziękuję bardzo.

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Dziękuję bardzo.

Myszę, że słowo „zenująco” zostało niepotrzebnie użyte przy okazji tej dyskusji. Ono wywołało sporo emocji...

(*Senator Stanisław Iwan: Czy mam jeszcze raz przeproszać i mówić, że chodziło mi o te konkretne kwoty?*)

Panie Senatorze, proszę...

(*Senator Stanisław Iwan: Proszę się już do tego nie odnosić z łaski swojej. Dziękuję.*)

Proszę państwa, ja rozumiem, że to jest sprawa bardzo delikatna i rzeczywiście wymagająca zastanowienia się. Wydaje się, że prośba, jaką skierowaliśmy do pana ministra, aby przedstawił na posiedzeniu plenarnym wyliczenia czy zasady, jakimi będzie się kierowała rada nadzorcza, przyczynając wynagrodzenia, jest słuszna. Formalnie patrząc na tę sprawę, trzeba powiedzieć, że dzisiaj minister finansów nie jest zobowiązany do tego, żeby przedstawiać skutki finansowe ewentualnego wprowadzenia tej ustawy, ponieważ to jest projekt, projekt senacki złożony przez grupę senatorów. I tu uwaga do nas, czyli do tych, którzy to podpisali – między innymi do mnie – bo tych skutków nie przedstawiliśmy.

Jak mówię, prośba jest taka, aby pan minister, wsłuchując się w te sugestie, przedstawił nam na posiedzeniu plenarnym dobre uzasadnienie tej ustawy. Chodzi o to, aby ona budziła jak najmniejsze wątpliwości.

Czy senatorowie chcą jeszcze zabrać głos? Nie ma zgłoszeń.

Pan minister?

### **Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Kowalczyk:**

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!

Przede wszystkim chciałbym zaznaczyć, że Bank Gospodarstwa Krajowego nie jest częścią sektora finansów publicznych. Jest bankiem, który działa pod rygorem ustawy – Prawo bankowe i jest pod nadzorem Komisji Nadzoru Finansowego. Jest bankiem zyskownym – zeszłoroczny zysk wyniósł 480 milionów zł netto. Tak że w tym kontekście nie mówimy o groszu publicznym. Żebyśmy nie mieszały pojęć...

Jeżeli chodzi o wysokość wynagrodzeń, to chciałbym państwa senatorów uspokoić – te wynagrodzenia będą dużo poniżej 100 tysięcy zł, bardzo dużo poniżej 100 tysięcy zł miesięcznie.

Jak któryś z panów senatorów zauważył, bank jest pod nadzorem ministra finansów. Rzeczywiście nie mamy możliwości – jak to jest w przypadku innych spółek Skarbu Państwa – żeby wprowadzać kontrakty menadżerskie, bo tak jak stwierdziłem, bank jest pod nadzorem Komisji Nadzoru Finansowego, a według prawa bankowego jest to niemożliwe do przeprowadzenia. W kwietniu był ogłoszony konkurs na stanowisko prezesa. Głównym celem ministra finansów jest profesjonalizowanie kadry zarządzającej – to jest kierunek, w którym chcemy dalej podążać. Bodajże w połowie czerwca powołany został nowy prezes z ogromnym doświadczeniem – dwadzieścia lat spędził w bankach komercyjnych zarówno po stronie finansowania infrastruktury, jak i bankowości korporacyjnej. To tyle à propos zmian.

Jeżeli chodzi o kadre zarządzającą... Szanowni państwo, przez wiele lat, szczególnie po 1989 r., nie było pomysłu na Bank Gospodarstwa Krajowego. Był on niedoinwestowany, szczególnie w latach dziewięćdziesiątych, kiedy to wchodziły na nasz rynek banki zagraniczne, które drenowały kadre. Kadra Banku Gospodarstwa Krajowego ze względu na niższe wynagrodzenia i być może nie tak konkurencyjne warunki pracy była drenowana przez lata. Obecnie, chcąc odbudować strukturę kadry i nie być podatnym na drenowanie tej kadry przez banki komercyjne, chcielibyśmy... Ciężko sobie wyobrazić sytuację, która jest obecnie w BGK, że dyrektor departamentu zarabia więcej niż prezes banku. W związku z nowymi zadaniami Bank Gospodarstwa Krajowego staje się – i taki jest cel ministra finansów – kuźnią kadr. To ma być bank stanowiący de facto bazę wiedzy, jeżeli chodzi o długoterminowe finansowanie projektów infrastrukturalnych, szczególnie w formule projektowej. W tej chwili bardzo mało banków takiego finansowania udziela. Potrzebujemy kadr naprawdę wysokiej jakości. Z ustawą kominową jest to wielce utrudnione...

Następna ważna rzecz. Chciałbym zwrócić się tutaj do pana marszałka Borowskiego, którego osobiście bardzo szanuję, żeby docenił jedną rzecz. Minister finansów nie kombinuje, nie rozdaje miejsc w radach nadzorczych, tylko przychodzi do państwa i mówi tak: Szanowni Państwo, mamy bank, który jest bankiem państwowym, który jest bankiem zyskowym... Rząd przez wiele lat twierdził, że chce mieć porządny bank rozwojowy w Rzeczypospolitej Polskiej. I z otwartą przyłbicą mówimy, że chcemy, aby znieść to domniemanie, czy on działa pod rygorem ustawy kominowej, czy nie. Ja nie zgadzam się z podejściem tak szerokim, bo podejście szerokie zabierze nam następne trzy lata i będziemy... No, zadyskutujemy się. Pokażmy, że przynajmniej jedną instytucję potrafimy uwolnić spod tych rygorów. Będzie to przykład dla innych. Bo jeżeli będziemy podchodzili do tych rozwiązań tak, jak pan senator Borowski proponuje, to rzeczywiście może nam to zająć dwa, trzy lata.

(*Senator Marek Borowski*: To dlaczego to nie jest projekt rządowy?)

### **Przewodniczący Kazimierz Kleina:**

Ponieważ został przedstawiony jako projekt senacki...  
(*Wesołość na sali*)

To grupa senatorów przedstawiła ten projekt, a rząd go zaakceptował. Pan minister także do tego projektu się przychylił. Na koniec chcę jeszcze państwa poinformować, że...

(*Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Kowalczyk*: Jeśli można, powiedziałbym jeszcze kilka słów o tej polityce wynagrodzeń.)

...do tego naszego projektu zostały dołączone opinie, które otrzymaliśmy od poszczególnych ministrów. Wszyscy państwo senatorowie członkowie trzech komisji je otrzymali. Tu jest opinia ministra finansów, ministra skarbu... Te opinie macie państwo w dokumentach.

Czy są jeszcze jakieś pytania? Nie ma.

W takim razie przystępujemy do głosowania.

Pierwszy wniosek, najdalej idący, to wniosek o odrzucenie projektu ustawy w całości.

Kto jest za przyjęciem tego wniosku? (10)

Kto jest przeciw? (15)

Kto się wstrzymał od głosu? (4)

A więc wniosek o odrzucenie został odrzucony.

Teraz przystępujemy do przegłosowania wniosku, który niejako nadaje nowy kształt temu projektowi. To zostało odczytane przez pana mecenasa...

Kto jest za przyjęciem projektu ustawy w takim kształcie? (15)

Kto jest przeciw? (9)

Kto się wstrzymał od głosu? (4)

A więc wniosek otrzymał poparcie połączonych komisji.

Na senatora sprawozdawcę, do dalszego prezentowania naszego projektu ustawy proponuję w dalszym ciągu pana senatora Sitarza. Czy jest zgoda?

(*Senator Witold Sitarz*: Jest.)

Dziękuję bardzo.

Dziękuję panu ministrowi. Dziękuję przedstawicielom innych centralnych urzędów. Dziękuję bardzo panu mecenasowi.

Zamykam posiedzenie komisji.

(*Koniec posiedzenia o godzinie 8 minut 38*)





Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii