

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

**Data posiedzenia: 10 lipca 2013 r.**

**Nr posiedzenia: 97**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Kazimierz Kleina.

**Porządek posiedzenia:** 1. Kasy oszczędnościowo-budowlane filarem długoterminowej polityki mieszkaniowej państwa.

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,

- zaproszeni goście:
  - Ministerstwo Finansów
    - podsekretarz stanu Wojciech Kowalczyk,
    - radca ministra Teresa Olszówka,
  - Związek Banków Polskich:
    - prezes Krzysztof Pietraszkiewicz,
    - wiceprezes Jerzy Bańka,
    - wiceprezes Mieczysław Groszek,
    - dyrektor Zespołu Prawno-Legislacyjnego Tadeusz Białek,
    - przewodniczący Komitetu ds. Finansowania Nieruchomości Jacek Furga,
    - dyrektor Zespołu Bankowości Detalicznej i Rynków Finansowych Norbert Jeziolowicz,
    - przedstawiciel Marek Rozkrut,
  - Europejska Federacja Kas Budowlanych:
    - prezes Herbert Pfeiffer,
    - dyrektor prawny Christian Koenig,
  - Niemiecki Związek Prywatnych Kas Budowlanych:
    - przewodniczący Andreas Zehnder,
  - Komisja Nadzoru Finansowego:
    - wiceprzewodniczący Wojciech Kwaśniak,
  - Narodowy Bank Polski:
    - starszy ekonomista w Instytucie Ekonomicznym Krzysztof Olszewski,
  - Kwartalnik „Finansowanie Nieruchomości”:
    - redaktor naczelna Bożena Chlabicz,
  - Konferencja Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce:
    - radca prawny Marcin Czugań,
  - Instytut Zmian:
    - przedstawiciel Rafał Kozuchowski,
    - przedstawiciel Dawid Łącz,
    - przedstawicielka Magdalena Malinowska,
    - przedstawiciel Michał Masior,

- przedstawicielka Magdalena Słowik,
- Polska Federacja Rynku Nieruchomości:
  - przedstawicielka Joanna Lebieź,
- Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
  - specjalista Anna Mrozowska,
- Polski Związek Firm Deweloperskich:
  - zastępca dyrektora Konrad Płochocki,
- Polski Związek Funduszy Pożyczkowych:
  - dyrektor Piotr Rogowiecki,
- Bank Polskiej Spółdzielczości SA:
  - dyrektor Andrzej Saniewski,
- Alior Bank SA:
  - przedstawiciel Witold Skrok,
- PKO Bank Polski SA:
  - dyrektor Robert Chorzępa,
  - kierownik Artur Smolarczyk,
- ING Bank Śląski SA:
  - dyrektor Departamentu Kredytów Hipotecznych i Ubezpieczeń Katarzyna Stawecka,
- Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP:
  - przedstawicielka Zofia Turek,
- Krajowa Rada Spółdzielcza:
  - przedstawiciel Jacek Urbański.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Celem posiedzenia była ocena możliwości i potrzeby uruchomienia w Polsce kas oszczędnościowo-budowlanych. Komisja wysłuchała informacji przedstawicieli rządu, instytucji oraz organizacji zajmujących się zarówno problematyką rynku finansowego i mieszkaniowego, jak również szeroko rozumianą polityką społeczną.

Wiceprzewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego Wojciech Kwaśniak omówił finansowanie budownictwa mieszkaniowego w Polsce. Przypomniwał, że uchwalona przez KNF 18 czerwca 2013 r. rekomendacja „S”, wymagająca od potencjalnych kredytobiorców posiadanie wkładu własnego w wysokości co najmniej 20% wartości inwestycji mieszkaniowej, ostatecznie zdecydowała o konieczności stworzenia systemu długoterminowego oszczędzania.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Kowalczyk pozytywnie ocenił ideę uruchomienia w Polsce systemu długoterminowego oszczędzania. W swoim wystąpieniu mówił o znaczeniu oszczędności dla gospodarstwa domowego, sektora bankowego, jak również dla rozwoju gospodarczego kraju. Przedstawił dane makroekonomiczne, teorię konsumpcji i oszczędzania oraz dane dotyczące skłonności obywateli do oszczędzania. Powołał się też na najnowsze badania Fundacji Kronenberga przeprowadzone w tym zakresie.

Przewodniczący Niemieckiego Związku Prywatnych Kas Budowlanych, pełniący również funkcję prezydenta Międzynarodowego Związku Finansowania Mieszkalnictwa Andreas Zehnder zaprezentował zasady działania systemu docelowego oszczędzania – *Bausparen*. Przypomniwał, że pierwsze kasy oszczędnościowo-budowlane powstały w Niemczech już w 1885 r., a ustawa regulująca zasady ich funkcjonowania obowiązuje w Niemczech w praktycznie niezmienionej wersji od 1972 r. i jest pewnego rodzaju wzorcem stabilności systemu finansowania budownictwa mieszkaniowego.

Prezes Zarządu Kasy Budowlanej Słowacji, kierujący największą słowacką Kasą Oszczędnościowo-Budowlaną (Prva Stavěbna Sporitelna a.s w Bratysławie) Herbert Pfeiffer omówił funkcjonowanie kas oszczędnościowo-budowlanych w 11 krajach Europy, w których

oszczędza około 50 mln osób. Na podstawie danych ze Słowacji wykazał pozytywny dla budżetu państwa rachunek takiej formy wspierania oszczędzania na cele mieszkaniowe. Stwierdził, iż 1 euro z wypłacanej przez słowacki rząd premii budowlanej dla oszczędzającego w kasie skutkuje zainwestowaniem przez niego co najmniej 16 euro w zakup, budowę lub remont mieszkania.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych senator Kazimierz Kleina przypomniał losy inicjatyw legislacyjnych, które miały na celu stworzenie w Polsce systemu oszczędzania na cele mieszkaniowe. Już przed kilkunastu laty, 5 czerwca 1997 r., polski parlament uchwalił ustawę o kasach oszczędnościowo-budowlanych i wspieraniu przez państwo oszczędzania na cele mieszkaniowe. Niestety, w wyniku zbiegu różnych działań administracji rządowej nie doszło wówczas do uruchomienia kas oszczędnościowo-budowlanych, a w 2001 r. Sejm uchylił ustawę.

Do dyskusji nad założeniami do nowej ustawy o kasach oszczędnościowo-budowlanych wprowadził przewodniczący Komitetu ds. Finansowania Nieruchomości Związku Banków Polskich Jacek Furga. Na podstawie szczegółowych danych dotyczących rozwoju kas oszczędnościowo-budowlanych na Słowacji, w Czechach i na Węgrzech przedstawił wstępne propozycje zarówno zapisów nowej ustawy regulujących zasady działania tego typu specjalistycznych banków w Polsce, jak również propozycje dotyczące wysokości premii budowlanej, której wypłacanie przez polski rząd osobom oszczędzającym w kasach oszczędnościowo-budowlanych powinno przynieść oczekiwany efekt pobudzenia skłonności do długoterminowego oszczędzania. W jego ocenie, umożliwiłoby to rodzinom o niższych dochodach gromadzenie środków na zaspokajanie własnych potrzeb mieszkaniowych.

Podsumowując, prezes Związku Banków Polskich Krzysztof Pietraszkiewicz uznał projekt tworzenia w Polsce systemu kas oszczędnościowo-budowlanych za istotny element budowania nowego systemu zaufania społecznego zarówno w relacjach wzajemnych między uczestnikami systemu wspólnego, kolektywnego oszczędzania, jak również w relacji klientów do instytucji bankowych oraz w relacji obywateli do państwa. W budowaniu skłonności do długoterminowego oszczędzania w kasach oszczędnościowo-budowlanych uczestniczyłoby również państwo wspierające każdego roku oszczędzających premią budowlaną, gwarantującą atrakcyjność oszczędzania.

Zamykając posiedzenie, senator Kazimierz Kleina zapewnił, że Komisja Budżetu i Finansów Publicznych będzie kontynuować prace legislacyjne nad stworzeniem w Polsce systemu długoterminowego oszczędzania na cele mieszkaniowe.