

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 3 lipca 2013 r.

Nr posiedzenia: 95

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego komisji senator Piotr Gruszczyński.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Konwencji między Rzeczpospolitą Polską a Stanami Zjednoczonymi Ameryki w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, podpisanej w Warszawie dnia 13 lutego 2013 r. (druk senacki nr 397, druki sejmowe nr 1352 i 1459).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 394, druki sejmowe nr 1045, 1431 i 1431-A).
 3. Sprawy różne.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Bierecki, Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Tadeusz Kopec, Marek Martynowski, Witold Sitarz,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
 - podsekretarz stanu Wojciech Kowalczyk,
 - dyrektor Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Piotr Piłat,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej Mariusz Kazuch,
 - naczelnik w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Krzysztof Budzich,
 - starszy specjalista w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Paweł Bułgaryn,
 - specjalista w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Szymon Woźniak,
 - referendarz w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Dariusz Maj,
 - referendarz w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Małgorzata Drażyk,
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Andrzej Misztal,
 - Narodowy Bank Polski:
 - zastępca dyrektora Departamentu Systemu Płatniczego Robert Klepacz,
 - Polska Organizacja Niebankowych Instytucji Płatności Związek Pracodawców:
 - ekspert prawny Krzysztof Korus,
 - Bankowy Fundusz Gwarancyjny:
 - radca prawny w Departamencie Prawym Adrian Chybała,
 - ekspert w Departamencie Projektów Strategicznych Mariusz Wojtacha,
 - Komisja Nadzoru Finansowego:

- główny specjalista w Departamencie Regulacji Bankowych i Instytucji Płatniczych Małgorzata Osmolińska,
 - naczelnik w Departamencie Bankowości Komercyjnej i Specjalistycznej oraz Instytucji Płatniczych Aleksandra Kołota,
 - starszy specjalista w Departamencie Analiz i Współpracy z Zagranicą Jakub Zakrzewski
 - specjalista w Departamencie Prawnym Katarzyna Nowak,
 - Związek Banków Polskich:
 - wiceprezes Jerzy Bańka,
 - dyrektor Zespołu Ekonomiczno-Regulacyjnego Mariusz Zygierewicz,
 - dyrektor Zespołu Systemów Płatniczych i Bankowości Elektronicznej Paweł Widawski,
 - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych "Lewiatan":
 - ekspert w Departamencie Prawnym Bartosz Wyżykowski,
- pracownicy Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Jakub Zabielski, Maciej Telec, Szymon Giderewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski. Podkreślił, że rozpatrywana umowa odpowiada regulacjom modelowej konwencji OECD. Wprowadza ona opodatkowanie dochodów pasywnych, czyli dochodów z odsetek, dywidend i należności licencyjnych. Konwencja przewiduje, że dochody te są opodatkowane stawką 5-procentową u źródła, część z nich zaś stawką zerową. Jeśli chodzi o dywidendy, to stawka 5-procentowa będzie stosowana w wypadku, gdy spółka, której te dochody dotyczą, ma prawo głosu w tym przedsięwzięciu wyższe niż 10%. Jeśli spółka posiada mniej niż 10% prawa głosu, stosuje się stawkę 15-procentową. Co do unikania podwójnego opodatkowania świadczeń emerytalnych w konwencji przyjęto 2 zasady – jeżeli emerytura lub renta są wypłacane z prywatnych form zabezpieczenia emerytalnego, to będą podlegały opodatkowaniu wyłącznie w kraju rezydencji podatnika, a jeżeli jest to emerytura wypłacana z państwowego systemu zabezpieczenia społecznego, to będzie opodatkowana wyłącznie w państwie źródła. Konwencja zawiera również klauzulę wymiany informacji podatkowych zgodnie ze standardami OECD.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłosił uwag o charakterze legislacyjnym.

W trakcie dyskusji poruszono sprawy arbitrażu podatkowego w zakresie umów o unikaniu podwójnego opodatkowania oraz nierówności opodatkowania dochodów z emerytur pochodzących z systemu publicznego w różnych krajach.

Przewodniczący obradom senator Piotr Gruszczyński zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednomyślnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Witolda Sitarza.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 385 B).

Ad 2. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Kowalczyk. Celem wprowadzonych zmian jest stworzenie dodatkowego funduszu, tzw. funduszu stabilizacyjnego, w ramach Bankowego Funduszu Gwarancyjnego (BFG) i udzielanie przez BFG, na wniosek ministra finansów, gwarancji zwiększania funduszy własnych banku, zwanej gwarancją rekaptalizacyjną. BFG obejmowałby akcje, obligacje banków krajowych lub bankowe papiery wartościowe. Fundusz stabilizacyjny byłby zasilany wpływami z opłaty ostrożnościowej w wysokości ustalonej przez Radę BFG. Wprowadzono również rozwiązanie, które umożliwiłoby BFG przesuwanie środków między funduszem stabilizacyjnym a funduszem pomocowym. Wiceminister Wojciech Kowalczyk poinformował, że przygotowywana przez kraje członkowskie Unii Europejskiej dyrektywa również przewiduje powołanie funduszy stabilizacyjnych. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił uwagę dotyczącą przepisu przejściowego ustawy i propozycje poprawek.

Podczas dyskusji senatorowie pytali m.in. o przyczyny przyjęcia w ustawie rozwiązania zapewniającego stabilność sektora bankowego poprzez wprowadzenie opłaty na rzecz BFG, a nie podatku bankowego, jak zdecydowano w wielu innych krajach. Poruszono również kwestie skutków uporządkowanej likwidacji banków działających w Polsce, terminu wejścia w życie ustawy oraz różnicowania opłaty rocznej i ostrożnościowej z punktu widzenia podatkowego. Senator Piotr Gruszczyński formalnie zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne. Komisja przyjęła przedstawione poprawki. Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Henryka Ciocha.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 3 poprawek do ustawy (druk senacki nr 380 A).

Ad 3. Komisja wysłuchała stanowiska Ministerstwa Finansów wobec uwag i propozycji poprawek generalnego inspektora danych osobowych, Związku Banków Polskich oraz Polskiej Organizacji Niebankowych Instytucji Płatności Związek Pracodawców zgłoszonych podczas rozpatrywania ustawy o zmianie ustawy o usługach płatniczych oraz niektórych innych ustaw.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.

Opracowano w BPS, BKS