

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz **Komisji Gospodarki Narodowej** oraz **Komisji Ustawodawczej**

Nr posiedzenia: 94

Nr posiedzenia: 101

Nr posiedzenia: 177

Data posiedzenia: 2 lipca 2013 r.

Posiedzeniu przewodniczyli: przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej senator Marek Ziółkowski oraz przewodniczący Komisji Ustawodawczej Piotr Zientarski.

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych (druk senacki nr 352, przedstawiciel wnioskodawców Witold Sitarz).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Beata Gosiewska, Piotr Gruszczyński, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Witold Sitarz,
- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pocij, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Marek Borowski, Witold Gintowt-Dziewałtowski, Helena Hatka, Stanisław Jurcewicz, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Bolesław Piecha, Leszek Piechota, Wojciech Skurkiewicz, Andrzej Szewiński, Grażyna Sztark, Piotr Wach, Piotr Zientarski,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Wojciech Kowalczyk,
 - radca ministra Teresa Olszówka,
 - główny specjalista w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Agnieszka Władzińska,
 - Ministerstwo Skarbu Państwa:
 - naczelnik w Biurze Dyrektora Generalnego Sylwia Zielińska,
 - starszy specjalista w Departamencie Prawnym i Procesowym Paweł Durzyński,
 - Bank Gospodarstwa Krajowego:
 - dyrektor Departamentu Prawnego Małgorzata Błaszczyk,
 - Urząd Zamówień Publicznych:
 - główny specjalista w Wydziale Legislacji Departamentu Prawnego Anna Siwonia,
- pracownik Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Projekt ustawy przedstawił senator Witold Sitarz. Przypomniął, że Bank Gospodarstwa Krajowego jest państwową instytucją finansową i wysokość wynagrodzeń kadry zarządzającej tym bankiem jest określona ustawą z 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, tzw. ustawą kominową. Wnioskodawcy proponują, aby wynagrodzenia kadry zarządzającej tym bankiem były regulowane na podstawie ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego, a ich wysokość ustalana przez Radę Nadzorczą banku. Jak wyjaśnił senator Witold Sitarz, projekt zmienia także ustawę – Prawo zamówień publicznych. Zmiana ta ma na celu ułatwienie Bankowi Gospodarstwa Krajowego funkcjonowania w warunkach konieczności przestrzegania procedury zamówień publicznych oraz umożliwia stosowanie przez ten bank trybu zamówienia z wolnej ręki w zakresie dostaw i usług. Senator Henryk Sitarz poinformował, że Urząd Zamówień Publicznych, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, a także organizacje związkowe wypowiedziały się negatywnie na temat rozwiązań prawnych proponowanych w projekcie ustawy.

Przedstawiony projekt poparł podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Kowalczyk. Jak stwierdził, przed Bankiem Gospodarstwa Krajowego stoją ogromne zadania i dlatego konieczne jest zapewnienie profesjonalnej kadry zarządzającej i ochrona przed jej ewentualnym przejęciem przez banki komercyjne. Dodał, że Ministerstwo Finansów popiera również propozycje zmian dotyczące ustawy o zamówieniach publicznych.

Szereg uwag w sprawie rozpatrywanego projektu ustawy zgłosił przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu. Zwrócił uwagę, że art. 3 projektu nie jest właściwy do tego, aby na jego podstawie wyłączyć stosowanie tzw. ustawy kominowej w stosunku do kadry zarządzającej Bankiem Gospodarstwa Krajowego. Uwagi Biura Legislacyjnego dotyczyły także kwestii zamówień publicznych i zasadności opinii ministra skarbu państwa, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministerstwa Spraw Zagranicznych.

Dyrektor Departamentu Prawnego w Banku Gospodarstwa Krajowego Małgorzata Błaszczyk podkreśliła, że bank wykonuje szereg czynności, które zapewniają efektywne ekonomicznie i skuteczne operacyjnie wspieranie państwowych programów społeczno-gospodarczych i samorządowych programów rozwoju regionalnego. Jak podkreśliła, projekt ustawy nie wyłącza całkowicie Banku Gospodarstwa Krajowego spod rygoru ustawy – Prawo zamówień publicznych, umożliwia jednak wybór doradców zewnętrznych i dostawców w trybie zamówienia z wolnej ręki, przewidzianym w ustawie – Prawo zamówień publicznych, do wartości zamówienia nieprzekraczającej obecnie 200 tys. euro.

W trakcie dyskusji poruszono m.in. kwestie dotyczące szczególnej roli Banku Gospodarstwa Krajowego; zmiany polityki wynagradzania i ewentualnego poziomu wynagrodzeń prezesów banku i kadry zarządzającej. Mówiono o statusie i strategii działania banku oraz dbałości o przejrzystość jego funkcjonowania; a także o nowelizacji tzw. ustawy kominowej w celu wyeliminowania sztucznych ograniczeń w zakresie wynagrodzeń oraz o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych. Senatorowie odnieśli się do rozbieżności między opiniami resortów finansów, spraw zagranicznych, skarbu państwa i prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w sprawie przedstawionego projektu ustawy.

Senator Bohdan Paszkowski złożył wniosek o odrzucenie projektu ustawy.

Wicemarszałek Jan Wyrowiński zaproponował przerwanie pierwszego czytania projektu ustawy i podjęcie prac nad nim po wyjaśnieniu wszystkich wątpliwości.

Komisje zgodziły się z przedstawioną propozycją.

Konkluzja: Komisje nie zakończyły pierwszego czytania projektu ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.