

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Data posiedzenia: 26 czerwca 2013 r.

Nr posiedzenia: 92

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Kazimierz Kleina.

- Porządek posiedzenia:
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Singapuru w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu oraz Protokołu do tej Umowy, podpisanych w Singapurze dnia 4 listopada 2012 r. (druk senacki nr 385, druki sejmowe nr 1291 i 1389).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o usługach płatniczych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 380, druki sejmowe nr 1290 i 1397).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Leszek Czarnobaj, Beata Gosiewska, Kazimierz Kleina, Marek Martynowski, Janusz Sepioł,

– zaproszeni goście:

– Ministerstwo Finansów:

- podsekretarz stanu Maciej Grabowski,
- podsekretarz stanu Wojciech Kowalczyk,
- dyrektor Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Piotr Piłat,
- zastępca dyrektora Departamentu Polityki Podatkowej Mariusz Kożuch,
- starszy specjalista w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Paweł Bułgaryn,
- referendarz Departament Rozwoju Rynku Finansowego Małgorzata Drażyk,
- specjalista w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Szymon Woźniak,

– Ministerstwo Spraw Zagranicznych:

- naczelnik Wydziału Traktatów w Departamencie Prawno-Traktatowym Piotr Dolata,

– Narodowy Bank Polski:

- zastępca dyrektora w Departamencie Systemu Płatniczego Robert Klepacz,
- ekspert w Departamencie Systemu Płatniczego Radosław Krawczyk,

– Związek Banków Polskich:

- dyrektor Zespołu Systemów Płatniczych i Bankowości Elektronicznej Paweł Widawski,

– Komisja Nadzoru Finansowego:

- główny specjalista w Departamencie Bankowości Komercyjnej i Specjalistycznej oraz Instytucji Płatniczych Tomasz Hoffman,
- główny specjalista w Departamencie Prawnym Adam Janiszewski,
- naczelnik w Departamencie Licencji Bankowych Ewa Karkowska,
- główny specjalista Ewa Herman-Iżycka,

– Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych:

- generalny inspektor Wojciech Wiewiórowski,
- dyrektor w Departamencie Orzecznictwa, Legislacji i Skarg Monika

- Krasińska,
- Towarzystwo Finansowe Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej SA:
 - prezes zarządu Ewa Bereśniewicz-Kozłowska,
 - członek zarządu ds. produktów i administracji Alicja Kuran-Kawka,
 - Central European Consulting Sp. z o.o. na rzecz Mastercard Europe sprl.:
 - senior public relations advisor Anna Borys-Karwacka,
 - Visa Europe:
 - przedstawicielka Małgorzata Ciszecka,
 - Krajowa Izba Rozliczeniowa SA:
 - dyrektor linii biznesowej rozliczenia Tomasz Jończyk,
 - Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji:
 - przedstawicielka Małgorzata Krajewska,
 - Polska Organizacja Niebankowych Instytucji Płatności Związek Pracodawców:
 - ekspert prawny Krzysztof Korus,
 - asystent Łukasz Łyczko,
 - Fundacja Rozwoju Obrotu Bezgotówkowego:
 - prezes Robert Łaniewski,
- pracownicy Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Maciej Telec, Szymon Giderek, Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski. Dotyczy ona zredukowania stawek opodatkowania dywidendy u źródła do 5%, jeżeli wysokość udziałów przekracza 10%, w pozostałych wypadkach. Dla mniejszościowych udziałowców poniżej 10%, stawka opodatkowania dywidendy u źródła wynosi 10%. Nowa umowa wprowadza stawkę opodatkowania odsetek w wysokości 5%. Należności licencyjne mają być opodatkowane stawką 2% lub 5%. Wiceminister Maciej Grabowski przypomniał, że wcześniej obowiązywała umowa unikania podwójnego opodatkowania metodą wyłączenia z progresją. Obecnie natomiast dla wszystkich kategorii dochodów proponuje się w stosowanie metody zaliczania proporcjonalnego. Wiceminister dodał, że inwestorzy korzystali często z „podwójnego nieopodatkowania”. Kolejna zmiana to wprowadzenie, zgodnie z obecnym standardem OECD, pełnej klauzuli wymiany informacji podatkowych.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłaszał uwag o charakterze legislacyjnym.

W wyniku głosowania komisja poparła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 385 B).

Ad 2. Nowelizację przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Kowalczyk. Wyjaśnił, że ustawa jest implementacją dyrektywy 2009/110 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie podejmowania i prowadzenia działalności przez instytucje pieniądza elektronicznego oraz nadzoru ostrożnościowego nad tą działalnością. Ustawa precyzuje, kto, w jakiej formie i na jakich zasadach może być wydawcą pieniądza elektronicznego. Wiceminister Wojciech Kowalczyk dodał, że ustawa korzystnie wpłynie na sytuację konsumentów, którzy będą mieli do dyspozycji więcej narzędzi do wykorzystania przy wszelkiego rodzaju płatnościach, przede wszystkim internetowych. Ustawa przedstawia także zamknięty katalog podmiotów, które będą mogły prowadzić działalność w zakresie wydawania pieniądza elektronicznego. Zostanie w niej też zawarta pełna harmonizacja przepisów prawnych na terenie Unii Europejskiej w zakresie instytucji pieniądza elektronicznego i zasad jego wydawania. Nowelizacja doprecyzowuje ponadto zakres sprawowanego przez Komisję Nadzoru Finansowego nadzoru nad krajowymi instytucjami pieniądza elektronicznego, znosi system autoryzacji i rozliczeń, do prowadzenia którego obecnie wymagana jest zgoda prezesa Narodowego

Banku Polskiego.

Generalny inspektor ochrony danych osobowych Wojciech Wiewiórowski zwrócił m.in. uwagę na proponowane w ustawie rozwiązania dotyczące tajemnicy bankowej.

Podczas dyskusji poruszono problemy interpretacyjne związane m.in. z definicjami karty płatniczej, agenta rozliczeniowego, procesu rozliczania i rozrachunku oraz środków finansowych. Zwrócono uwagę na ujawnienie struktury marży, nakładany przez agenta rozliczeniowego obowiązek określenia, od którego momentu środki przekazane w zamian za wydany pieniądź elektroniczny podlegają ochronie. Poruszono również kwestię zmiany w ustawie o ostateczności rozrachunku, dotyczącej upoważnienia instytucji płatniczych i instytucji pieniądza elektronicznego do bycia członkiem systemów płatności w rozumieniu tej ustawy. Zwrócono też uwagę na dodany ust. 4 w art. 5, który stanowi, że przepisy ustawy stosuje się do wydawania i używania instrumentów płatniczych oraz do wydawania pieniądza elektronicznego w każdej walucie. Dotychczas było to ograniczone do euro i wszystkich walut Unii Europejskiej, w tym, oczywiście, polskiego złotego. Wskazano na rozwiązanie prawne, które zmusza instytucje płatnicze do stworzenia jednostki audytu wewnętrznego, a także na art. 73 ust. 2 ustawy, który mówi, że krajowa instytucja płatnicza może wydawać pieniądź elektroniczny wyłącznie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił poprawki przygotowane przez Biuro Legislacyjne, mające charakter techniczno-legislacyjny oraz zmierzające do skorelowania ustawy z inicjatywą senacką w tej sprawie. Senator zgłosił również poprawkę, której celem jest dokonanie zmiany w ustawie – Kodeks karny skarbowy, uwzględniającą, iż przekaz pieniężny lub rozliczenie w kraju, związane z obrotem dewizowym, mogą być dokonywane również przez instytucję płatniczą, instytucję pieniądza elektronicznego lub – w wypadku dokonywania rozliczeń w kraju – biuro usługi płatniczej.

Przewodniczący komisji senator Kazimierz Kleina zaproponował, aby komisja przegłosowała zgłoszone przez niego poprawki. Zasugerował również, żeby ewentualne propozycje innych poprawek, które będą wynikiem dyskusji, zostały przeanalizowane z podmiotami uczestniczącymi w posiedzeniu i zgłoszone na posiedzeniu plenarnym Senatu.

Senator Leszek Czarnobaj zwrócił się do wiceministra Wojciecha Kowalczyka o przedstawienie na kolejnym posiedzeniu komisji opinii resortu na temat uwag zgłoszonych w trakcie posiedzenia komisji.

W wyniku głosowania komisja przyjęła 64 poprawki zgłoszone przez senatora Kazimierza Kleinę.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Leszka Czarnobaja.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 64 poprawek do ustawy (druk senacki nr 380 A).

W posiedzeniu komisji uczestniczyła osoba wykonująca zawodową działalność lobbingową – Anna Borys-Karwacka CEC GOVERNMENT RELATIONS, działająca na rzecz MasterCard.

Opracowano w BPS, BKS