

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 22 maja 2013 r.

Nr posiedzenia: 96

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego komisji Stanisław Iwan.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (druk senacki nr 354, druki sejmowe nr 815, 1282 i 1282-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Tadeusz Arłukowicz, Witold Gintowt-Dziwałtowski, Stanisław Iwan, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Marian Poślednik, Janina Sagatowska, Krzysztof Słoń,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Środowiska:
 - podsekretarz stanu Piotr Woźniak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Odpadami Małgorzata Szymborska,
 - radca prawny w Departamencie Gospodarki Odpadami Maria Duczmał,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Odpadami Paweł Sosnowski,
 - starszy inspektor w Departamencie Gospodarki Odpadami Sebastian Sękalski,
 - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
 - wiceprezes Krystian Szczepański,
 - dyrektor Departamentu Ochrony Ziemi Jerzy Swatoń,
 - pracownik zespołu ds. legislacji Dariusz Hołub,
 - Główny Inspektorat Ochrony Środowiska:
 - dyrektor Departamentu Kontroli Rynku Izabela Szadura,
 - Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu:
 - prezes Jerzy Ziąja,
 - Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
 - specjalista w Departamencie analiz Rynku Paweł Ważniewski,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Inspekcji Handlowej Agnieszka Królikowska,
 - Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin:
 - Anna Tuleja,
 - Sejm RP:
 - poseł Tadeusz Arkit,
 - Kancelaria Senatu:
 - pracownik Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Piotr Woźniak. Podstawowym jej celem jest wprowadzenie do polskiego porządku prawnego dyrektyw 94/62/WE i 2009/128/WE Parlamentu Europejskiego i Rady. Zmierzają one do zharmonizowania krajowych środków dotyczących gospodarowania opakowaniami i odpadami opakowaniowymi w taki sposób, aby zapobiegały lub redukowały negatywny wpływ na środowisko bez osłabiania rynku wewnętrznego i konkurencji w Unii Europejskiej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił propozycje poprawek.

Senatorowie pytali, dlaczego w słowniczku do ustawy brakuje definicji „środków niebezpiecznych”. Pytano o opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na temat omawianej ustawy, a także czy przekazaniu nowych zadań samorządom wojewódzkim towarzyszy przekazanie środków na ich realizację.

W trakcie dyskusji senatorowie zwracali uwagę na podniesienie limitu kapitału wewnętrznego firm zagospodarowujących odpady opakowaniowe, a także na potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa recyklingu.

Anna Tuleja z Polskiego Stowarzyszenia Ochrony Roślin postulowała wprowadzenie poprawek do art. 18 ust. 1 i 2. Dzięki pierwszej z nich recykling byłby możliwy tylko wtedy, gdy jest całkowicie bezpieczny. Druga dotyczyła natomiast ponoszenia przez wprowadzających środki niebezpieczne kosztów zbierania odpadów opakowaniowych.

Paweł Ważniewski z Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zwracał uwagę, że na rynku jest zbyt duża konkurencja i wiele organizacji działa jedynie „na papierze”, dlatego wielkość kapitału wewnętrznego firmy jest tak istotna ze względu na kwestie związane m.in. z ochroną środowiska.

Wiceminister Piotr Woźniak wyjaśnił, że przepis art. 18 ustawy jest zbyt elastyczny, a procentowe określenie poziomu odpadów opakowaniowych poddawanych recyklingowi i unieszkodliwianiu znajdzie się w rozporządzeniu.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił propozycje poprawek.

Część z tych poprawek oceniła pozytywnie Maria Duczmał, radca prawny z Ministerstwa Środowiska.

Poprawki te formalnie zgłosił senator Stanisław Iwan.

W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawione poprawki.

Na sprawozdawcę komisji wybrano senatora Stanisława Iwana.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 5 poprawek do ustawy (druk senacki nr 354 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.