

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia (część 1)

**Komisji Praw Człowieka,
Praworządności i Petycji**

oraz

**Komisji Gospodarki
Narodowej**

oraz

**Komisji
Ustawodawczej**

Nr posiedzenia: 92

Nr posiedzenia: 89

Nr posiedzenia: 157

Data posiedzenia: 8 maja 2013 r.

Posiedzeniu przewodniczyli: przewodniczący Komisji Ustawodawczej senator Piotr Zientarski i przewodniczący Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji senator Michał Seweryński.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów (druk senacki nr 344, druki sejmowe nr 806, 1166 i 1166-A).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji: Kazimierz Kutz, Robert Mamątow, Bohdan Paszkowski, Józef Pinior, Aleksander Pociąg, Jan Rulewski, Michał Seweryński i Aleksander Świeykowski,
- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pociąg, Bogusław Śmigielski, Roman Zaborowski, Marek Ziółkowski,
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej: Marek Borowski, Witold Gintowt-Dziewałtowski, Helena Hatka, Stanisław Jurcewicz, Maciej Klima, Andrzej Matusiewicz, Bohdan Paszkowski, Bolesław Piecha, Leszek Piechota, Wojciech Skurkiewicz, Grażyna Sztark i Piotr Zientarski,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - podsekretarz stanu Michał Królikowski,
 - dyrektor Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Iwona Kujawa,
 - zastępca dyrektora Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Monika Madurowicz,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Magdalena Szymańska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Strategii i Deregulacji Zbigniew Białek,
 - główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Strategii i Deregulacji Marcin Mazuryk,
 - główny specjalista w Departamencie Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Anna Rojek,
 - naczelnik Wydziału ds. Komorników Sądowych Rafał Reiwer,
 - Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - naczelnik wydziału w Departamencie Administracji Publicznej Artur Chruściński,

- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - dyrektor Departamentu Zezwoleń i Koncesji Cezary Gawłas,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Zezwoleń i Koncesji Artur Szulakiewicz,
 - starszy specjalista w Departamencie Prawnym Piotr Korczyński,
- Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
 - zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Nieruchomościami Grzegorz Majcherczyk,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Nieruchomościami Paweł Duciak,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Nieruchomościami Ewa Kucicka,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Gospodarki Nieruchomościami Monika Zaskórska,
 - starszy specjalista w Departamencie Transportu Drogowego Tomasz Kozera,
- Ministerstwo Sportu i Turystyki:
 - radca ministra w Departamencie Sportu Wyczynowego Cezary Grzanka,
 - dyrektor Departamentu Turystyki Maria Napiórkowska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Turystyki Rafał Piechota,
 - specjalista w Departamencie Turystyki Joanna Tomczak,
- Krajowa Rada Radców Prawnych:
 - kierownik Ośrodka Badań Studiów i Legislacji Arkadiusz Bereza,
 - sekretarz Ewa Stompor-Nowicka,
- Federacja Porozumienia Polskiego Rynku Nieruchomości:
 - prezydent Zbigniew Kubiński,
 - wiceprezydent Tomasz Bleszyński,
- Polska Federacja Stowarzyszeń Rzeczoznawców Majątkowych:
 - prezydent Krzysztof Bratkowski,
- Krajowa Rada Komornicza:
 - prezes Rafał Fronczek,
 - sekretarz Tomasz Piłat,
 - zastępca sekretarza Rafał Wojtyna,
- Polska Federacja Rynku Nieruchomości:
 - wiceprezydent Anna Jackowska,
 - przedstawiciel Janusz Lisiecki,
- Polska Federacja Organizacji Zarządców, Administratorów i Właścicieli Nieruchomości:
 - wiceprezydent Maria Michalska,
- Komenda Główna Policji:
 - ekspert w Biurze Prewencji i Ruchu Drogowego nadkomisarz Agnieszka Jabłońska,
 - ekspert w Biurze Prewencji i Ruchu Drogowego podinspektor Małgorzata Jurkowska,
- Komenda Główna Straży Granicznej:
 - ekspert w Biurze Prawnym Katarzyna Kożuchowska,
- Zachodniomazurskie Stowarzyszenie Przewodników Turystycznych i Pilotów Wycieczek:
 - prezes Piotr Lisowski,

- Business Centre Club:
 - ekspert ds. gospodarki Witold Michałek,
- Stowarzyszenie Notariuszy Rzeczypospolitej Polskiej:
 - notariusz Paweł Orłowski,
- Centralny Zarząd Służby Więziennej:
 - specjalista w Biurze Prawnym Marcin Paczosa,
- Polska Izba Turystyki:
 - sekretarz generalny Tomasz Rosset,
- Główny Urząd Geodezji i Kartografii:
 - dyrektor Departamentu Nadzoru, Kontroli i Organizacji Służb Geodezyjnych i Kartograficznych Andrzej Zaręba,
- Polskie Stowarzyszenie Pilotów Wycieczek Zagranicznych:
 - prezes Piotr Zubrzycki,
- Krajowa Rada Notarialna:
 - prezes Tomasz Janik,
 - wiceprezes Marek Kolasiński,
- Naczelna Rada Adwokacka:
 - wiceprezes Jacek Trela,
- rzecznik praw absolwenta Bartłomiej Banaszak,
- Sejm RP:
 - poseł Adam Szejnfeld,
- pracownicy Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Katarzyna Konieczko i Jakub Zabielski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Przewodniczący obradom senator Piotr Zientarski poinformował, że posiedzenie komisji w sprawie rozpatrywanej ustawy zostanie podzielone na 2 części. W pierwszej zostanie omówiona ustawa i przeprowadzona debata, w trakcie której zaproszeni goście będą mieli możliwość prezentacji swoich stanowisk, a podczas drugiej zostaną rozpatrzone uwagi legislacyjne i przeprowadzone głosowania nad przedstawionymi poprawkami.

Ustawę omówili poseł Adam Szejnfeld i podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Michał Królikowski. Jej celem jest rozszerzenie dostępu do tzw. zawodów regulowanych poprzez znaczne zmniejszenie liczby zawodów, których wykonywanie jest uwarunkowane posiadaniem specjalnych kwalifikacji zawodowych, określonych przez prawodawcę. Pierwsza transza deregulacji dotyczy 50 profesji, m.in.: notariusza, komornika, adwokata, radcy prawnego, przewodnika turystycznego, pilota wycieczek, pracownika ochrony, detektywa, rzeczoznawcy majątkowego, syndyka, zarządcy i pośrednika nieruchomości, geodety, bibliotekarza, taksówkarza, szypra żeglugi śródlądowej, trenera klasy drugiej, pierwszej i mistrzowskiej, instruktora sportu, doradcy zawodowego, pośrednika pracy, specjalisty ds. rozwoju zawodowego.

W trakcie debaty pytano o sens przeprowadzanej deregulacji oraz o to, czy prawidłowe jest rozwiązanie polegające na tym, że jedna ustawa dotyczy tak dużej liczby różnych profesji i specjalizacji. Senatorowie zastanawiali się, na jakich zasadach w pewnych wypadkach zwiększa się, a w innych zmniejsza udział państwa w kontroli dostępu do zawodów. Inne omawiane zagadnienie związane z deregulacją dotyczyło ryzyka pogorszenia sytuacji polskich pracowników zarówno na krajowym, jak i na unijnym rynku pracy. W części dyskusji poświęconej konkretnym profesjom poruszono m.in. kwestie dotyczące zagrożeń wynikających ze zniesienia wymogu kształcenia i certyfikacji przewodników wycieczek. Odnośnie do rynku usług prawniczych i rynku wyceny nieruchomości wyrażono obawy co do braku możliwości zapewnienia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego w konsekwencji objęcia ustawą deregulacyjną takich zawodów jak notariusz

czy rzeczoznawca majątkowy.

Konkluzja: Komisje nie zakończyły pracy nad ustawą.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS, BKS