

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Środowiska

Data posiedzenia: 2 kwietnia 2013 r.

Nr posiedzenia: 46

Posiedzeniu przewodniczyła: przewodnicząca komisji senator Jadwiga Rotnicka.

- Porządek posiedzenia:
1. Rozpatrzenie „Informacji o stanie lasów oraz o realizacji Krajowego programu zwiększania lesistości w 2011 roku” (druk sejmowy nr 968).
 2. Informacja na temat funkcjonowania parków narodowych i aktualnych problemów finansowych.

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Stanisław Gorczyca, Stanisław Hodorowicz, Andrzej Kobiak, Jadwiga Rotnicka, Michał Wojtczak,
– senator Wojciech Skurkiewicz,

– zaproszeni goście:

– Ministerstwo Środowiska:

- podsekretarz stanu Piotr Woźniak,
- dyrektor Departamentu Leśnictwa i Ochrony Przyrody Nina Dobrzyńska,
- naczelnik Wydziału Parków Narodowych w Departamencie Leśnictwa i Ochrony Przyrody Wojciech Hurkała,
- specjalista w Departamencie Leśnictwa i Ochrony Przyrody Mieczysław Siemakowicz,

– Ministerstwo Finansów:

- naczelnik wydziału w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Ewa Majewska,

– Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:

- zastępca prezesa zarządu Krystian Szczepański,

– Generalna Dyrekcja Lasów Państwowych:

- dyrektor generalny Adam Wasiak,
- zastępca dyrektora generalnego Marcin Polak,
- naczelnik Wydziału Hodowli i Użytkowania Lasu Tomasz Grądzki,
- doradca dyrektora generalnego Zofia Chrempińska,

– Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:

- zastępca prezesa zarządu Krystian Szczepański,
- dyrektor Departamentu Ochrony Przyrody Leszek Jóskowiak,

– Parki Narodowe:

- dyrektor Parku Narodowego Bory Tucholskie Janusz Kochanowski,
- dyrektor Wielkopolskiego Parku Narodowego Adam Kaczmarek,
- dyrektor Kampinoskiego Parku Narodowego Jerzy Misiak,
- zastępca dyrektora Kampinoskiego Parku Narodowego Małgorzata Mickiewicz,
- dyrektor Biebrzańskiego Parku Narodowego Roman Skąpski,
- dyrektor Pienińskiego Parku Narodowego Michał Sokołowski,
- dyrektor Roztoczańskiego Parku Narodowego Zdzisław Strupieniuk,
- zastępca dyrektora Karkonoskiego Parku Narodowego Przemysław Tołoknow,

- Najwyższa Izba Kontroli:
 - doradca techniczny w Departamencie Środowiska, Rolnictwa i Zagospodarowania Przestrzennego Katarzyna Papińska,
- Związek Leśników Polskich Parków Narodowych:
 - przewodniczący Piotr Kozłowski,
 - wiceprzewodniczący Jan Słomiany,
 - członek Rady Krajowej Waldemar Pietrasz,
 - członek zespołu ds. wynagrodzeń w Radzie Krajowej Maksymilian Brojek,
- Związek Leśników Polskich w Rzeczypospolitej Polskiej:
 - przewodniczący Bronisław Sasin,
 - honorowy przewodniczący Jerzy Przybylski,
- Związek Zawodowy Solidarność '80 Parków Narodowych:
 - przewodniczący Artur Szymański.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Informację przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Piotr Woźniak. Podstawą działalności Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (PGL LP) jest ustawa o lasach wraz z aktami wykonawczymi. W roku 2011, w wyniku realizacji krajowego programu zwiększania lesistości (KPZL) i zmian dokonanych w ewidencji gruntów, powierzchnia leśna kraju wzrosła o 22 tys. ha w stosunku do roku 2010. Lesistość na koniec 2011 r. wynosiła 29,2%. Po 2006 r. obserwuje się znaczny spadek dynamiki zalesień. Ma on charakter długookresowy i jest spowodowany licznymi ograniczeniami we wdrażaniu KPZL. Do najważniejszych ograniczeń należą: zmiany społeczno-gospodarcze w związku z przystąpieniem Polski do UE, które spowodowały znaczny spadek zainteresowania zalesieniami i podaży gruntów do zalesienia; wyłączenia z zalesień gruntów położonych na obszarach sieci Natura 2000 do czasu opracowania planów zarządzania dla tych obszarów, co wynika z implementacji przepisów UE do prawa krajowego; wykluczenia z zalesiania trwałych użytków zielonych (łąki i pastwiska).

Na podstawie danych o trwałym zmniejszeniu powierzchni zalesień i innych uwarunkowaniach ogólnego małego rocznego przyrostu powierzchni leśnej można wysnuć wniosek, że jedynie kontynuacja przeklasyfikowywania znacznych powierzchni gruntów na leśne pozwoli na osiągnięcie w 2020 r. lesistości na poziomie 30%, czyli realizację zasadniczego celu KPZL. Pozyskiwanie drewna w lasach zarządzanych przez PGL LP jest prowadzone z zachowaniem równowagi w ekosystemach leśnych w granicach zapewniających trwałość lasów i zwiększanie ich zasobów. Sprzedaż drewna stanowi ponad 80% przychodów nadleśnictw. W 2011 r. osiągnęła wartość ok. 88%. W ubiegłym roku PGL LP pozyskało ponad 32 mln m³ grubizny netto.

W trakcie dyskusji senatorowie skierowali szereg pytań do przedstawicieli Ministerstwa Środowiska i Generalnej Dyrekcji Lasów Państwowych. Senator Wojciech Skurkiewicz poruszył m.in. kwestię wpływu programu Natura 2000 na ograniczenie zalesiania. W odpowiedzi wiceminister Piotr Woźniak i dyrektor Adam Wasiak poinformowali, że nie ma w chwili obecnej szczegółowych analiz tego problemu, ale wpływ ten jest stosunkowo niewielki.

Przewodniczącą komisji senator Jadwigę Rotnicką m.in. interesowały możliwości współpracy instytucji państwowych, Agencji Nieruchomości Rolnych oraz Lasów Państwowych w celu pozyskania terenów pod zalesianie. Wiceminister Piotr Woźniak poinformował, że w obecnej sytuacji prawnej nie ma takiej możliwości.

Senator Stanisław Gorczyca poruszył kwestię wzrostu zagrożeń lasów, m.in. atakami owadów, grzybów i infekcjami chorobowymi. Poważnym problemem są też szkody wynikające ze wzrastającej liczebności zwierzyny łownej i chronionej. Przedstawiciel Ministerstwa Środowiska poinformował, że obecnie przeprowadzane są analizy liczebności zwierząt leśnych i jeszcze w tym roku wyniki tych analiz będą konsultowane z różnymi zainteresowanymi środowiskami. Dyrektor Adam Wasiak poinformował natomiast, że Lasy Państwowe dysponują bogatym zapleczem naukowym, dzięki któremu na bieżąco są monitorowane zagrożenia ze strony owadów oraz chorób drzewostanu i w miarę potrzeby wykonuje się zabiegi prewencyjne.

Senatora Stanisława Hodorowicza interesował średni wiek drzewostanu w polskich lasach na tle innych państw. Dyrektor Adam Wasiak poinformował, że podany średni wiek drzewostanu, tj. 53-

57 lat, mieści się w przedziale zalecanym przez naukowców i jest porównywalny z wiekiem drzewostanu w Niemczech i innych krajach o podobnym klimacie.

Senator Andrzej Kobiak poruszył kwestię dużych szkód wyrządzanych lasom przez bobry. Stwierdził m.in., że populacja bobrów jest na tyle duża, iż należałoby się zastanowić nad jej zmniejszeniem.

Po zakończeniu dyskusji nad tym punktem porządku obrad komisja jednogłośnie przyjęła przedstawioną informację.

Ad 2. Przewodnicząca komisji senator Jadwiga Rotnicka wyjaśniła powody wprowadzenia do porządku obrad komisji punktu dotyczącego funkcjonowania parków narodowych i ich aktualnych problemów finansowych. Podkreśliła, że przedstawiciele związków zawodowych zrzeszających pracowników parków narodowych zgłaszają zastrzeżenia co do sposobu finansowania parków i wynagradzania pracowników.

Stanowisko Związku Leśników Polskich Parków Narodowych przedstawił jego przewodniczący Piotr Kozłowski. Strona związkowa oczekuje od Ministerstwa Środowiska i rządu pilnego wprowadzenie szeregu zmian, m.in: likwidacji blokady wynagrodzeń; jeszcze w roku 2013 zwiększenia środków finansowych z rezerwy budżetu państwa na podwyżki wynagrodzeń dla pracowników parków narodowych; połączenia Lasów Państwowych i parków narodowych oraz ujednoczenie systemu wynagradzania; zrekompensowania parkom górskim wydatków na GOPR i TOPR oraz zlikwidowania dużych dysproporcji finansowych między parkami narodowymi.

Wiceminister Piotr Woźniak podkreślił, że w lutym 2013 r. został podpisany układ zbiorowy pracy, który daje dużą swobodę dyrektorom poszczególnych parków narodowych w zarządzaniu zasobami ludzkimi i gospodarowaniu środkami. Niestety, narzucony limit wynagrodzeń obejmuje całą sferę budżetową, dlatego w chwili obecnej trzeba szukać rozwiązań w ramach środków przyznaných z budżetu państwa i wypracowanych przez parki narodowe. Wiceminister Piotr Woźniak, odnosząc się m.in. do postulatu o połączenie Lasów Państwowych z parkami narodowymi, stwierdził, że takie połączenie byłoby trudne ze względu na różne zadania stawiane przed tymi podmiotami.

W trakcie dyskusji przedstawiciele poszczególnych parków narodowych potwierdzali postulaty wymienione przez przewodniczącego Piotra Kozłowskiego.

W posumowaniu przewodnicząca komisji senator Jadwiga Rotnicka podkreśliła, że komisja będzie interesować się sytuacją w parkach narodowych i w miarę swoich kompetencji pomagać w rozwiązaniu przedstawionych problemów.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.