

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

**Data posiedzenia: 19 marca 2013 r.**

**Nr posiedzenia: 77**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Kazimierz Kleina.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (druk senacki nr 314, druki sejmowe nr 1067, 1118 i 1118-A).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 315, druki sejmowe nr 695, 911 i 911-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Grzegorz Bierecki, Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Beata Gosiewska, Kazimierz Kleina, Tadeusz Kopec, Marek Martynowski, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,
- zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Finansów:
      - podsekretarz stanu Wojciech Kowalczyk,
      - zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego Katarzyna Przewalska,
      - naczelnik w Departamencie Rozwoju Rynku Finansowego Halina Wesołowska,
      - p.o. naczelnika w Departamencie Podatku Akcyzowego i Gier Małgorzata Olszewska,
      - radca ministra Jacek Werner,
    - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
      - podsekretarz stanu Zofia Szalczyk,
      - zastępca dyrektora Departamentu Finansów Grażyna Madej,
    - Narodowy Bank Polski:
      - naczelnik w Departamencie Systemu Płatniczego Agnieszka Zdieszewska,
      - główny specjalista w Departamencie Prawnym Włodzimierz Paraszka,
      - ekspert w Departamencie Systemu Finansowego Mirosława Rutkowska,
      - doradca prezesa Waław Martyniuk,
    - Komisja Nadzoru Finansowego:
      - zastępca przewodniczącego Wojciech Kwaśniak,
      - dyrektor Departamentu Prawnego Marcin Olszak,
      - naczelnik w Departamencie Prawnym Małgorzata Budzyńska,
      - główny specjalista w Departamencie Prawnym Dorota Sowińska-Kobelak,
    - Bankowy Fundusz Gwarancyjny:

- członek zarządu Andrzej Banasiak,
- dyrektor Departamentu Prawnego Katarzyna Czarnuszewicz,
- dyrektor Departamentu Programów Strategicznych Krzysztof Broda,
- radca prawny w Departamencie Prawnym Adrian Chybała,
- Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa:
  - wiceprezes Wiktor Kamiński,
  - pełnomocnik zarządu Paweł Grzesik,
  - specjalista ds. prawnych Karolina Firek,
  - radca prawny Paweł Pelc,
  - upoważnieni przedstawiciele Kasy Krajowej Joanna Mędrzecka i Jacek Skoczek,
- pracownicy Kancelarii Senatu: wicedyrektor Biura Legislacyjnego Adam Niemczewski, legislator Mirosław Reszczyński.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę przedstawiła podsekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Zofia Szalczyk. Nowelizacja ma na celu: objęcie zwrotem podatku akcyzowego biopaliwa oznaczonego kodem CN 3824 90 91; zwolnienie z opłaty skarbowej wniosku o przyznanie zwrotu; rezygnację z konieczności potwierdzenia zgodności z oryginałem kopii faktur dokumentujących zakup paliwa rolniczego; uproszczenie procedury obsługi wnioskodawców; wprowadzenie przepisu umożliwiającego zwrot podatku w razie zmiany oznaczeń kodów ujętych w zaleconej nomenklaturze bez konieczności każdorazowego zmieniania ustawy; wdrożenie rozporządzenia Komisji Europejskiej nr 1006/2011. Zwrot podatku nie będzie przysługiwał producentom prowadzącym działalność w formie spółek, które są zagrożone upadłością.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Adam Niemczewski zgłosił 2 uwagi do ustawy. Stwierdził, że wątpliwości budzi art.1 pkt 3 w zakresie zakazu zwrotu podatku zagrożonym ekonomicznie producentom rolnym, jeżeli istnieją podstawy do ogłoszenia upadłości. Zdaniem przedstawiciela Biura Legislacyjnego, organ dokonujący zwrotu podatku (wójt, burmistrz, prezydent miasta) nie ma instrumentów kontroli pozwalających stwierdzić, czy producent jest w stanie upadłości.

Odnosząc się do tych uwag, wiceminister Zofia Szalczyk zaproponowała jednak przyjęcie ustawy w wersji przedłożonej przez Sejm.

Senator Janusz Sepioł zwrócił uwagę, że ustawa nakłada obowiązki na organa samorządu terytorialnego i powinna zostać rozpatrzona również przez Komisję Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej.

Podzielając stanowisko Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu, senator Henryk Cioch stwierdził, że zapis ustawy nie może mieć charakteru uznaniowego. Trudno nałożyć na organa samorządu terytorialnego obowiązek badania, czy producent, który występuje o zwrot podatku, znajduje się w stanie upadłości, czy też nie.

Senator Kazimierz Kleina formalnie zgłosił poprawkę zaproponowaną przez Biuro Legislacyjne.

Komisja przyjęła przedstawioną poprawkę.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senator Beatę Gosiewską.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 1 poprawki do ustawy (druk senacki nr 314 B).

**Ad 2.** Przewodniczący komisji senator Kazimierz Kleina zaproponował, aby na bieżącym posiedzeniu odbyła się dyskusja nad rozpatrywaną ustawą, a głosowania nad zgłoszonymi poprawkami zostaną przeprowadzone na kolejnym posiedzeniu. Komisja wyraziła zgodę na zaproponowany sposób procedowania.

Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Kowalczyk. Nowelizacja wprowadza obowiązkowy system gwarantowania środków pieniężnych w spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych, a także przepisy dotyczące prowadzenia w określonych sytuacjach postępowania naprawczego i funkcjonowania zarządu komisarycznego w SKOK-ach i Kasie Krajowej SKOK. W ramach procesu restrukturyzacji kas wprowadza ponadto przepisy regulujące

zasady przejść, upadłości kas, łączenia się, przejmowania kas przez inną kasę lub bank. W ustawie doprecyzowano przepisy dotyczące sprawowania skutecznego nadzoru przez Komisję Nadzoru Finansowego i podkreślono rolę kasy krajowej; dokonano zmiany przepisów dotyczących składki na pokrycie kosztów działalności kasy krajowej oraz kosztów nadzoru sprawowanego przez KNF. Nowelizacja wprowadza również przepisy dotyczące outsourcingu i przepis ustanawiający obowiązek zachowania tajemnicy zawodowej; doprecyzowuje przepisy w zakresie utrzymania płynności na odpowiednim poziomie, w tym dotyczące możliwości podwyższania przez KNF limitu rezerwy płynnej dla wszystkich kas w wypadku zagrożenia płynnością jednej kasy; wprowadza ograniczenia w zakresie zgłaszania wniosku o ogłoszenie upadłości kasy wyłącznie do kompetencji KNF. Zwiększa zakres czynności KNF w ramach sprawowanego nadzoru nad działalnością kas o badanie poziomu ryzyka podejmowanego przez kasy oraz analizę jakości aktywów i źródeł ich finansowania. Umożliwia podnoszenie wysokości funduszy własnych kas w formie zaciągania pożyczki. Inne rozwiązania na poziomie ustawowym dotyczą kadencyjności rad nadzorczych oraz członków zarządu kasy krajowej i kas. W nowelizacji wprowadzono przepisy karne stosowane w wypadku przekazywania nieprawdziwych lub nierzetelnych informacji do KNF; doprecyzowano przepisy ustawy o Narodowym Banku Polskim, które regulują możliwość udzielania Kasie Krajowej SKOK przez NBP kredytu na zasilenie funduszu stabilizacyjnego. Nowelizacja dokonuje ponadto zmian w ustawach: o usługach płatniczych, o kredycie konsumenckim, o nadzorze nad rynkiem finansowym i o swobodzie działalności gospodarczej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Mirosław Reszczyński zgłosił uwagę o charakterze ogólnym, dotyczącą terminu wejścia w życie ustawy, określonego na 14 dni od dnia ogłoszenia, a także uwagi szczegółowe odnoszące się do kwestii oceny, czy informacje objęte tajemnicą zawodową, podlegające przekazaniu prokuraturze lub sądowi, są niezbędne w toczącym się postępowaniu. W art. 1 w pkt 31 nowelizacji nadano jedynie nowe brzmienie ust. 1 w art. 68 ustawy o SKOK. W związku ze zmianą brzmienia art. 63 ust. 3 ustawy z dniem jej wejścia w życie kasa krajowa straci uprawnienie do opracowywania zasad i metod przeprowadzania czynności kontrolnych w kasach. Zatem prawo Komisji Nadzoru Finansowego do kontroli oraz zalecania dokonywania zmian w powyższych dokumentach opracowywanych przez Kasę Krajową SKOK, przewidziane w ust. 2 i 3 art. 68 ustawy o SKOK, stanie się normą „pustą”. Do chwili obecnej nie zostało wydane rozporządzenie na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy o SKOK, a zatem z przepisu art. 10 ustawy należy usunąć zapis o utrzymaniu w mocy tego aktu wykonawczego.

Senator Kazimierz Kleina zgłosił 3 poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne i 26 poprawek dotyczących głównie zabezpieczeń związanych z obsługą SKOK przez Bankowy Fundusz Gwarancyjny. Poprawki te doprecyzowywały zapis rozpatrywanej ustawy i miały charakter legislacyjny.

Senator Henryk Cioch zgłosił wniosek o wprowadzenie 22 poprawek do ustawy.

Przewodniczący komisji senator Kazimierz Kleina zwrócił się do jej członków z prośbą o zgłaszanie do dnia następnego poprawek, które komisja rozpatrzy na kolejnym posiedzeniu poświęconym tej ustawie.

Konkluzja: Komisja nie zakończyła pracy nad ustawą.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.

*Opracowano w BPS, BKS*