

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Data posiedzenia: 19 marca 2013 r.

Nr posiedzenia: 57

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Jerzy Chróścikowski.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (druk senacki nr 313, druki sejmowe nr 688 i 1104).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (druk senacki nr 314, druki sejmowe nr 1067, 1118 i 1118-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Przemysław Błaszczyk, Jerzy Chróścikowski, Beata Gosiewska, Andrzej Grzyb, Henryk Górski, Jan Maria Jackowski, Kazimierz Jaworski, Marek Konopka, Wiesław Kilian, Andrzej Kobiak, Tadeusz Kopeć, Ireneusz Niewiarowski, Marian Poślednik, Grzegorz Wojciechowski, Roman Zaborowski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
 - sekretarz stanu Kazimierz Plocke,
 - dyrektor Departamentu Gospodarki Ziemią Zbigniew Abramowicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Legislacyjnego Adam Toborek,
 - zastępca dyrektora Departamentu Finansów Grażyna Madej,
 - naczelnik Wydziału Ochrony i Kształtowania Rolniczej Przestrzeni Produkcyjnej w Departamencie Gospodarki Ziemią Hanna Marzęcka,
 - Ministerstwo Finansów:
 - radca ministra w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Jacek Werner,
 - radca ministra w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Jerzy Szałkowski,
 - ekspert służby celnej w Departamencie Podatku Akcyzowego i Gier Wojciech Litwiniuk,
 - Helsińska Fundacja Praw Człowieka:
 - prawnik Marcin Szwed,
 - prawnik Michał Szwast,
 - Parlament Europejski:
 - zastępca przewodniczącego Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi poseł Janusz Wojciechowski,
 - Sejm RP:
 - posłanka Krystyna Sibińska,
 - Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu: zastępca dyrektora Adam Niemczewski, starszy legislator Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Uzasadnienie ustawy przedstawiła posłanka sprawozdawczyni Krystyna Sibińska. Nowelizacja ma na celu zwiększenie przejrzystości dotychczas obowiązujących przepisów, a także wyjaśnienie wątpliwości pojawiających się w orzecznictwie sądów administracyjnych. Ustawa zakłada, że wymóg uzyskania zgody ministra rolnictwa na przeznaczenie gruntów rolnych klas I–III na cele nierolnicze dotyczyć ma wszystkich tak określonych gruntów, a nie tylko tych o powierzchni powyżej 0,5 ha, co jednocześnie, ze względu na treść art. 61 ust. 1 pkt 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w znacznej mierze uniemożliwi wydanie warunków zabudowy dla wszystkich gruntów rolnych klas I–III. Ponadto opiniowana ustawa:

- wskazuje, że stroną postępowań w sprawach o wyrażenie zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych lub leśnych, o których mowa w art. 7 ust. 2 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, jest wójt (burmistrz, prezydent miasta), a tym samym przesądza, że stroną takiego postępowania nie może być właściciel lub użytkownik wieczysty nieruchomości;
- rozstrzyga, że dochodami budżetu województwa związanymi z wyłączeniem z produkcji gruntów rolnych są także odsetki bankowe i odsetki z tytułu nieterminowych wpłat należności i opłat rocznych z tytułu wyłączenia gruntów rolnych z produkcji;
- przesądza, że dochody budżetu województwa związane z wyłączeniem z produkcji gruntów rolnych są nieopodatkowanymi należnościami budżetowymi o charakterze publiczno-prawnym,
- wskazuje na marszałka województwa jako właściwego do egzekucji należności za zobowiązania z tytułu dochodów związanych z wyłączeniem gruntów rolnych z produkcji.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie zgłosił żadnych uwag do ustawy, omówił natomiast szczegółowo poprawki wniesione podczas prac w komisjach sejmowych.

Podczas dyskusji przedstawiciele Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka zaproponowali wprowadzenie przepisu zapewniającego właścicielom i użytkownikom wieczystym nieruchomości prawo udziału – jako strona – w postępowaniu dotyczącym wyrażenia zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych (leśnych) na cele niewolne (nieleśne). Zdaniem przedstawiciela ministra rolnictwa, rząd nie podziela stanowiska fundacji w tej sprawie.

Senator Jerzy Chróścikowski zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, który komisja przyjęła następnie w wyniku głosowania. Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Przemysława Błaszczyka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 313 A).

Ad 2. Uzasadnienie ustawy przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kazimierz Plocke. Jak poinformował, celem nowelizacji jest uelastyczenie przepisów dotyczących zwrotu podatku akcyzowego, zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, poprzez objęcie zwrotem podatku biopaliwa, a także uniezależnienie prawa do zwrotu od zmian oznaczenia oleju napędowego w Nomenklaturze Scalonej CN. Ponadto do ustawy dodano przepisy uniemożliwiające zwrot podatku producentom rolnym działającym w formie spółek, znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego wskazywał na nieścisłości niektórych przepisów.

Senator Beata Gosiewska zaproponowała wprowadzenie 1 poprawki.

W wyniku głosowania komisja poparła wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Wiesława Kiliana, sprawozdawcą mniejszości komisji będzie natomiast senator Beata Gosiewska.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek. Mniejszość komisji wnosi o wprowadzenie poprawki do ustawy (druk senacki nr 314 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.