

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych**

oraz **Komisji Spraw Unii
Europejskiej**

oraz **Komisji Spraw
Zagranicznych**

Nr posiedzenia: 75

Nr posiedzenia: 57

Nr posiedzenia: 67

Data posiedzenia: 21 lutego 2013 r.

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Spraw Unii Europejskiej senator Edmund Wittbrodt.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Traktatu o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w Unii Gospodarczej i Walutowej pomiędzy Królestwem Belgii, Republiką Bułgarii, Królestwem Danii, Republiką Federalną Niemiec, Republiką Estońską, Irlandią, Republiką Grecką, Królestwem Hiszpanii, Republiką Francuską, Republiką Włoską, Republiką Cypryjską, Republiką Łotewską, Republiką Litewską, Wielkim Księstwem Luksemburga, Węgrami, Malta, Królestwem Niderlandów, Republiką Austrii, Rzeczpospolitą Polską, Republiką Portugalską, Rumunią, Republiką Słowenii, Republiką Słowacką, Republiką Finlandii i Królestwem Szwecji, sporządzonego w Brukseli dnia 2 marca 2012 r. (cd.) (druk senacki nr 303, druki sejmowe nr 961 i 999).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych: Grzegorz Bierecki, Henryk Cioch, Leszek Czarnobaj, Piotr Gruszczyński, Tadeusz Kopeć, Marek Martynowski, Janusz Sepioł, Witold Sitarz,
- senatorowie członkowie Komisji Spraw Unii Europejskiej: Grzegorz Bierecki, Jerzy Chróścikowski, Stanisław Gorczyca, Maciej Klima, Jan Filip Libicki, Zbigniew Meres, Norbert Obrycki, Andrzej Szewiński, Edmund Wittbrodt, Grzegorz Wojciechowski,
- senatorowie członkowie Komisji Spraw Zagranicznych: Anna Aksamit, Włodzimierz Cimoszewicz, Marek Borowski, Dorota Czudowska, Jan Maria Jackowski, Jarosław Obremski, Norbert Obrycki, Marek Rocki, Alicja Zając,
- senator Stanisław Karczewski,
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Jacek Dominik,
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - podsekretarz stanu Maciej Szpunar,
 - dyrektor Departamentu Prawa Unii Europejskiej Cezar Herma,
- wicedyrektor Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Adam Niemczewski oraz dyrektor Biura Spraw Międzynarodowych i Unii Europejskiej Leszek Kieniewicz.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Maciej Szpunar. Podkreślił, że głównym celem przyjęcia ustawy, czyli tzw. paktu fiskalnego, jest wzmocnienie dyscypliny budżetowej państw – stron umowy. Przedstawił najważniejsze aspekty ekonomiczne i prawne tej ustawy. Wyjaśnił, że zobowiązania związane z przyjęciem paktu fiskalnego wynikają z tytułu trzeciego: „Pakt budżetowy”, mówiącego o wprowadzeniu do porządku wewnętrznego

„reguły fiskalnej”, stanowiącej, że deficyt strukturalny nie może przekroczyć 0,5% PKB, a także tytułu czwartego: „Koordynacja polityki gospodarczej i konwergencja”. Jeżeli do paktu przystępują państwa będące członkami strefy, to związane są one całością paktu. Polskę obowiązuje tytuł piąty, mówiący o prawie do udziału w szczytach państw strefy euro i współpracy parlamentarnej. Z chwilą uchylecia derogacji, kiedy Polska wejdzie do strefy euro, pakt będzie obowiązywał w całości.

Wiceminister Maciej Szpunar mówił również o trybie ratyfikacji paktu fiskalnego. Stwierdził, że ekspertyzy zlecone przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych są w tym względzie jednoznaczne i wskazują na przyjęcie ratyfikacji zgodnie z art. 89 ust. 1 Konstytucji RP. Polska, jako strona paktu, ma wpływ na to, aby był wykonywany w sposób nienaruszający prawa unijnego i spójności Unii Europejskiej.

Wicedyrektor Biura Legislacyjnego Adam Niemczewski stwierdził, że ustawa nie budzi wątpliwości legislacyjnych. Odnosząc się do trybu ratyfikacji paktu fiskalnego, wyjaśnił, że dokument ten powinien być ratyfikowany w drodze ustawy. Podkreślił, że na podstawie art. 5 paktu nie następuje przekazanie żadnych kompetencji na rzecz innego organu. Jedynie zyskuje się możliwość udziału w szczytach organizacji międzynarodowych.

Przewodniczący obradom senator Edmund Wittbrodt przypomniał o wspólnym posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisji Spraw Unii Europejskiej na początku 2012 r. również poświęconym paktowi fiskalnemu.

Senator Henryk Cioch, nawiązując do ubiegłorocznego posiedzenia w sprawie paktu fiskalnego, odniósł się do problemu suwerenności kraju i zgodności rozpatrywanego aktu prawnego z Konstytucją RP.

Senator Włodzimierz Cimoszewicz, odnosząc się do trybu obradowania połączonych komisji nad ustawą, zwrócił się z prośbą o skupienie się nad jej tekstem. Dodał, że to umowa stojąca obok traktatów europejskich i nie obejmuje wszystkich członków Unii Europejskiej.

Senator Jan Maria Jackowski zwrócił uwagę na uzasadnienie ustawy, w szczególności na jego fragment dotyczący utworzenia tzw. rządu gospodarczego w ramach strefy euro, którego celem byłaby ściślejsza koordynacja działań gospodarczych.

Z kolei senator Maciej Klima pytał o sytuację krajów będących w strefie euro, które nie podpisały paktu. Interesowało go, czy przyjęcie paktu fiskalnego jest warunkiem wejścia do strefy euro, a także koszty, jakie Polska musi ponieść w związku z podpisaniem i ratyfikowaniem tego dokumentu, oraz zakres zmian w polskim ustawodawstwie.

Sprawę trybu procedowania nad ustawą w Senacie poruszył senator Grzegorz Bierecki.

Przewodniczący obradom senator Edmund Wittbrodt złożył wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Senator Grzegorz Bierecki złożył wniosek przeciwny – o odrzucenie ustawy.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek senatora Edmunda Wittbrodta o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Mniejszość komisji przyjęła wniosek senatora Grzegorza Biereckiego.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Marka Borowskiego, sprawozdawcą mniejszości komisji natomiast został senator Grzegorz Bierecki.

Konkluzja: Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek. Mniejszość komisji wnosi o odrzucenie ustawy (druk senacki nr 303 A).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.