

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

**Data posiedzenia: 14 lutego 2013 r.**

**Nr posiedzenia: 53**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Jerzy Chróścikowski.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (druk senacki nr 293, druki sejmowe nr 1054, do druku nr 1054, 1060, 1060-A, do druku nr 1060–A).
  2. Rozpatrzenie ustawy o środkach ochrony roślin (druk senacki nr 288, druki sejmowe nr 740, do druku nr 740, 958, do druku nr 958, 958–A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Jerzy Chróścikowski, Beata Gosiewska, Andrzej Grzyb, Henryk Górski, Piotr Gruszczyński, Jan Maria Jackowski, Marek Konopka, Wiesław Kilian, Andrzej Kobiak, Tadeusz Kopeć, Marian Poślednik, Grzegorz Wojciechowski, Roman Zaborowski,
  - senator Marek Borowski,
  - zaproszeni goście:
    - Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
      - sekretarz stanu Kazimierz Plocke,
      - zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Legislacyjnego Marek Adamczyk,
      - zastępca dyrektora Departamentu Hodowli i Ochrony Roślin Bogusław Rzeźnicki,
      - zastępca dyrektora Departamentu Płatności Bezpośrednich Jolanta Stańczuk,
      - naczelnik Wydziału Obrotu Środkami Ochrony Roślin w Departamencie Hodowli i Ochrony Roślin Marcin Bieliński-Biliński,
      - naczelnik Wydziału Kwarantanny i Ochrony Roślin w Departamencie Hodowli i Ochrony Roślin Krzysztof Kielak,
      - naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich w Departamencie Płatności Bezpośrednich Tomasz Figurski,
      - specjalista w Departamencie Płatności Bezpośrednich Adam Sadłowski,
    - Ministerstwo Finansów:
      - naczelnik w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Piotr Biały,
      - starszy specjalista w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Monika Banaszek,
    - Główny Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa:
      - zastępca głównego inspektora ochrony roślin i nasiennictwa Dariusz Witaszka,
    - Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa:
      - dyrektor Departamentu Płatności Bezpośrednich Renata Mantur,
    - Parlament Europejski:
      - zastępca przewodniczącego Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi Janusz Wojciechowski,

- związki rolnicze i branżowe oraz inne instytucje:
  - starszy specjalista w Krajowej Radzie Izb Rolniczych Małgorzata Ramatowska,
  - zastępca przewodniczącego Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna” Mariusz Gołębiowski,
  - członek Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna” Władysław Huszcza,
  - delegat ds. kontaktów z Sejmem i Senatem Stowarzyszenia Pszczelarzy Polskich „Polanka” Jacek Gracz,
  - prezes Stowarzyszenia Pszczelarzy Polskich „Polanka” Elżbieta Kowalczyk,
  - przewodniczący Warszawskiego Klubu Dyskusyjnego Pszczelarzy Marek Ryszard Kowalski,
  - Fundacja Greenpeace, koordynatorka kampanii „Zrównoważone rolnictwo” Katarzyna Jagiełło,
- pracownik Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Michał Gil.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Uzasadnienie ustawy przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kazimierz Plocke. Nowelizacja dostosowuje ustawę o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 671/2012 zmieniającego rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 w zakresie stosowania płatności bezpośrednich dla rolników w odniesieniu do roku 2013. Zgodnie z art. 133a, dodanym do rozporządzenia nr 73/2009, Polska ma możliwość przyznawania w roku 2013 przejściowego wsparcia krajowego, którego warunki są takie same, jak warunki przyznawania krajowych płatności uzupełniających na rok 2012. Ponieważ przepis ten będzie podstawą przyznawania wsparcia w 2013 r., ustawa uwzględnia go w odesłaniach zawartych w ustawie o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Zmieniła się również podstawa stosowania zasady modulacji, wyrażonej dotychczas w art. 10 rozporządzenia nr 73/2009. Ponadto ustawa nowelizuje art. 39 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, zmieniając organ właściwy do zmiany decyzji w sprawie przyznania płatności i ujednolicając w ten sposób jego treść z art. 155 kodeksu postępowania administracyjnego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego wskazał na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił kilka uwag.

Podczas dyskusji senator Grzegorz Wojciechowski zgłosił 3 poprawki doprecyzowujące przepisy ustawy. Poprawki nie uzyskały większości komisji, ale poparła je jej mniejszość.

Senator Marek Konopka zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Marka Konopkę. Wnioski mniejszości przedstawi senator Grzegorz Wojciechowski.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek. Mniejszość komisji wnosi o wprowadzenie 3 poprawek do ustawy (druk senacki nr 293 A).

**Ad 2.** Uzasadnienie ustawy przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kazimierz Plocke. Jej celem jest wykonanie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009, dotyczącego wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin i uchylającego dyrektywy Rady 79/117/EWG i 91/414/EWG, oraz wdrożenie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/128/WE ustanawiającej ramy wspólnotowego działania na rzecz zrównoważonego stosowania pestycydów. Ustawa określa zadania i właściwość organów administracji publicznej oraz jednostek organizacyjnych w zakresie wykonania przepisów rozporządzenia nr 1107/2009, w szczególności w sprawach zezwoleń i pozwoleń w zakresie wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin. Ponadto w zakresie nieokreślonym w przepisach tego rozporządzenia określono zasady: wprowadzania środków ochrony roślin do obrotu, m.in.

sposobu ich opakowania i etykietowania; prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie obrotu i konfekcjonowania tych środków, a także ich zbywania; ich stosowania z wyodrębnieniem użytkowników profesjonalnych i nieprofesjonalnych, w tym użycia samolotów i śmigłowców; potwierdzania sprawności technicznej sprzętu przeznaczonego do stosowania środków ochrony roślin, w tym warunki prowadzenia działalności w tym zakresie; prowadzenia integrowanej produkcji roślin, w tym rejestracji takiej produkcji, przyznawania certyfikatów oraz warunków prowadzenia działalności w zakresie certyfikacji takiej produkcji; prowadzenia szkoleń w zakresie środków ochrony roślin; gromadzenia informacji o zatruciach środkami ochrony roślin. W tym zakresie ustawa zastępuje przepisy ustawy z 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin, pozostawiając w niej regulację ochrony roślin przed organizmami szkodliwymi oraz organizację Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa. W nowym akcie prawnym znalazły się także przepisy nowelizujące ustawę z 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej, dotyczące określenia m.in. opłat zapis do rejestru działalności regulowanej w zakresie konfekcjonowania lub wprowadzania środków ochrony roślin do obrotu czy za wpis do rejestru podmiotów niebędących przedsiębiorcami w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, prowadzących działalność w zakresie badań sprawności technicznej sprzętu przeznaczonego do stosowania środków ochrony roślin, a także prowadzenia szkoleń w zakresie środków ochrony roślin.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego wskazał na szereg nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił stosowne uwagi.

Podczas dyskusji podnoszono, że aby zapewnić pełną transparentność procesu oceny i rejestracji środków ochrony roślin, należy wprowadzić ustawowy wymóg sporządzania całej dokumentacji związanej z oceną i rejestracją środków ochrony roślin w językach polskim i angielskim, a nie – jak jest proponowane w ustawie – w języku angielskim i, warunkowo, polskim. Postulowano też zmianę zasady pobierania opłat wynikających z prowadzenia badań związanych z oceną środków ochrony roślin, tak aby nie wpływały one na rachunki bankowe instytucji oceniających.

Przedstawiciele związków i organizacji rolniczych podkreślali, że należy zapewnić społeczną kontrolę procesów oceny i rejestracji środków ochrony roślin poprzez poszerzenie składu komisji do spraw środków ochrony roślin o przedstawicieli organizacji pszczelarzy, ekologów, samorządu rolniczego i rolniczych związków zawodowych.

W trakcie dyskusji przedstawiciel rządu zwrócił się do komisji z prośbą o umożliwienie przeprowadzenia dodatkowych konsultacji. W związku z tym przewodniczący komisji senator Jerzy Chróścikowski przerwał posiedzenie i zapowiedział jego kontynuowanie 19 lutego 2013 r.

Komisja nie zakończyła rozpatrywania ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.