

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Gospodarki Narodowej

Data posiedzenia: 13 lutego 2013 r.

Nr posiedzenia: 73

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego komisji senator Stanisław Jurcewicz.

- Porządek posiedzenia:**
1. Informacja Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej o „Strategii Rozwoju Transportu do 2020 r. (z perspektywą do 2030 roku)”.
 2. Warunki prowadzenia działalności przez polskie firmy transportu drogowego.

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Łukasz Abgarowicz, Grzegorz Czelej, Wiesław Dobkowski, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pociąg, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
 - sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz,
 - dyrektor Departamentu Transportu Drogowego Andrzej Bogdanowicz,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Transportowej i Współpracy Międzynarodowej Anna Midera,
 - główny specjalista w Departamencie Transportu Drogowego Krzysztof Lewczak,
 - asystent ministra Rafał Jarosz,
 - Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:
 - dyrektor Departamentu Koordynacji Programów Infrastrukturalnych Monika Pałasz,
 - główny specjalista w Departamencie Polityki Przestrzennej Anna Świętecka-Wrona,
 - specjalista w Departamencie Koordynacji Programów Regionalnych i Cyfryzacji Joanna Reduta,
 - Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad:
 - dyrektor Departamentu Przygotowania Inwestycji Katarzyna Wiktorowicz,
 - ekspert w Departamencie Przygotowania Inwestycji Marek Rolla,
 - Główny Inspektorat Transportu Drogowego:
 - dyrektor Biura Prawnego Renata Strachowska,
 - zastępca dyrektora Biura do spraw Transportu Międzynarodowego Anna Brzezińska-Rybicka,
 - Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych:
 - zastępca dyrektora Piotr Mikiel,
 - Polska Izba Spedycji i Logistyki:
 - dyrektor wykonawczy Mirosław Kaczmarek,
 - Konfederacja Związków i Organizacji Przewoźników Drogowych „Transportowcy”:
 - przewodniczący Tadeusz Tomaszewski,
 - członek Konfederacji Tadeusz Stasiów,

- sekretarz Konfederacji Łukasz Wiśniewski,
- Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji:
 - prezes zarządu Zdzisław Szczerbaciuk,
- Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych:
 - dyrektor Biura Marta Witkowska,
- Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego:
 - dyrektor Biura Prawnego Maciej Wroński,
- „Agromex” Wojciech i Jacek Fraszka Sp.j.:
 - prezes Wojciech Fraszka.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Strategię Rozwoju Transportu omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej Tadeusz Jarmuziewicz. Poinformował senatorów o genezie, założeniach, konstrukcji i przebiegu prac rządowych nad dokumentem.

Podczas dyskusji senatorów interesowały m.in. kwestie dotyczące: dostępności transportowej stolic poszczególnych regionów; harmonogramu finansowania remontów dróg krajowych i najważniejszych dróg wojewódzkich; tempa inwestycji w drogi ekspresowe na Pomorzu Środkowym, Warmii i Mazurach, Dolnym Śląsku i we wschodniej Polsce; nakładów na infrastrukturę żeglugi śródlądowej i miejski transport publiczny; rewitalizacji linii kolejowych przy granicy z Niemcami; budowy obwodnic Warszawy; węzłów multimedialnych i korytarzy przesyłowych.

Pytania zadawali senatorowie: Stanisław Iwan, Wiesław Dobkowski, Aleksander Pociąg, Jan Michalski, Stanisław Jurcewicz, Andrzej Owczarek i Roman Zaborowski.

Wiceminister transportu Tadeusz Jarmuziewicz podkreślił, że ze strategii wynikają długoterminowe programy inwestycyjne, nad którymi toczą się już prace koncepcyjne. Działania zmierzające do budowy kompletnej sieci 20000 km dróg ekspresowych i autostrad muszą skoncentrować się na połączeniu istniejących, ale rozproszonych odcinków. Stąd decyzja resortu o nieuleganiu naciskom politycznym i rezygnacji z budowy obwodnic miast poza planowaną siecią. Powstanie za to specjalny program dla samorządów, który pozwoli finansować budowę obwodnic. Wiceminister Jarmuziewicz zapowiedział starania o unijne wsparcie dla 8 węzłów multimedialnych. Zapewnił, że przy oddawanych do użytku odcinkach dróg powstają kanały telekomunikacyjne, a Ministerstwo Gospodarki planuje lokowanie energetycznych linii przesyłowych przy drogach publicznych, tam gdzie jest uregulowana własność gruntu.

Ad 2. Sekretarz stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej Tadeusz Jarmuziewicz zwrócił uwagę na mocną międzynarodową pozycję i ważną rolę branży transportu drogowego dla polskiej gospodarki. Dynamiczna ekspansja, zapoczątkowana wejściem Polski do UE w 2004 r., dała 26000 naszych firm pozycję europejskiego lidera, dysponującego flotą 180000 tirów. Branża ta odpowiada, wg różnych szacunków, za 8-10% polskiego PKB i zatrudnia wraz z kooperantami ok. milion osób. Większość unijnego handlu z Rosją i 96% towarów w wymianie polsko-niemieckiej obsługują polscy przewoźnicy. Pod koniec 2012 roku udało się zawrzeć nowe, trzyletnie porozumienie z Rosją w sprawie zezwoleń na fracht. Wiceminister transportu Tadeusz Jarmuziewicz podkreślił, że Forum Transportowe stanowi silną reprezentację sektora transportu. Forum potrafi artykułować problemy i rozwiązywać je we współpracy z rządem, czego dowodem jest przyjęcie już dwóch specjalnych ustaw antykrzysowych.

Tadeusz Tomaszewski, przewodniczący Konfederacji Związków i Organizacji Przewoźników Drogowych „Transportowcy” oraz sekretarz Konfederacji Łukasz Wiśniewski przedstawili trudną sytuację przedsiębiorstw działających w kraju. Za najważniejsze problemy uznali wysokie podatki i słaby dostęp do źródeł finansowania. Zaapelowali o interwencję rządu: regulację rynku poprzez ustalenie cen minimalnych, co pozwoli wyeliminować szarą strefę i nieuczciwą konkurencję oraz zwrot części akcyzy zawartej w paliwie. Brak działań grozi ich zdaniem zwolnieniem nawet 50000 ludzi do 2014 r.

Dyrektor Biura Prawnego Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Transportu Drogowego Maciej Wroński przyczyn trudności firm transportowych upatrywał w wadliwych przepisach prawa. Za przykład podał ograniczanie na drogach lokalnych dopuszczalnego nacisku na oś do maksimum 8 ton. Powoduje to konieczność zwiększenia pracy przewozowej, co jest drogie i niebezpieczne. Przy

czym Główny Inspektorat Transportu Drogowego rygorystycznie przestrzega zawartych w ustawie o drogach publicznych limitów. Koszty działalności przewozowej podnoszą również opłaty za użytkowanie dróg: kaucja za tzw. Via Box wynosi 120 zł, gdy w Austrii równowartość 20 zł, kara za przejechanie bez tego urządzenia przez jedną tylko bramkę sięga 3000 zł, a w Austrii ok. 1600 zł za cały dzień jazdy bez uprawnień. Podobnie certyfikat ADR dla kierowcy kosztuje w Niemczech 10 zł, a w Polsce 50. Stawki podatków od środków transportu znacząco różnią się między polskimi miastami, a powinny być jednolite. Dyrektor Wroński zwrócił uwagę na lukę w nowelizowanej niedawno ustawie o kierujących pojazdami, która powoduje, że osoby, które zdały w zeszłym roku egzamin na kategorię C, a nie spełniają ustawowego kryterium wieku, nie otrzymają prawa jazdy.

Piotr Mikiel ze Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych wezwał rząd do przyspieszenia prac nad wdrożeniem pakietu rozporządzeń wspólnotowych, przewidujących m.in. licencję wspólnotową. Zaproponował także, żeby przy opłatach za przejazd drogami krajowymi rozdzielić odpowiedzialność przewoźnika i kierowcy.

Prezes zarządu Polskiej Izby Gospodarczej Transportu Samochodowego i Spedycji Zdzisław Szczerbaciuk podważył sens płacenia przez środki transportu publicznego za korzystanie z innych niż autostrady i trasy ekspresowe dróg krajowych. Podwyższa to znacząco koszty i tak nierentownej komunikacji regionalnej i miejskiej.

Przewodniczący obradom senator Stanisław Jurcewicz opowiedział się za równoważeniem interesów zarządzających lokalnymi drogami samorządów i intensywnie je użytkujących przewoźników, korzystających z często przeciążonych tirów. Poprosił przedstawicieli organizacji i zrzeszeń transportowych o doprecyzowanie i przysłanie swoich stanowisk. Nie wykluczył, że komisja podejmie uchwałę w tej sprawie.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.

Opracowano w BPS