

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Data posiedzenia: 3 stycznia 2013 r.

Nr posiedzenia: 49

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Jerzy Chróścikowski.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy budżetowej na rok 2013 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji: Rolnictwo; Rozwój wsi; Rynki rolne; Rybołówstwo; Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego; Rezerwy celowe; Budżety wojewodów ogółem, a także plany finansowe: Funduszu Emerytalno-Rentowego; Funduszu Prewencji i Rehabilitacji; Funduszu Administracyjnego; Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych; Agencji Rynku Rolnego; Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa; Agencji Nieruchomości Rolnych; Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie; Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa; Polskiego Klubu Wyścigów Konnych (druk senacki nr 274, druki sejmowe nr 755, 920 i 920-A).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Przemysław Błaszczyk, Jerzy Chróścikowski, Beata Gosiewska, Henryk Górski, Piotr Gruszczyński, Andrzej Grzyb, Jan Maria Jackowski, Kazimierz Jaworski, Andrzej Kobiak, Marek Konopka, Wiesław Kilian, Tadeusz Kopeć, Ireneusz Niewiarowski, Marian Poślednik, Grzegorz Wojciechowski, Roman Zaborowski,

– zaproszeni goście:

- Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi:
 - sekretarz stanu Kazimierz Plocke,
 - dyrektor Departamentu Finansów Aleksandra Szelałowska,
- Ministerstwo Finansów:
 - główny specjalista w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Paweł Pawelczyk,
 - radca ministra w Departamencie Polityki Regionalnej i Rolnictwa Wioletta Bruździńska,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Regionalnej i Rolnictwa Elżbieta Milewska,
 - radca ministra w Departamencie Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Społecznych Zofia Wyżykowska-Kryczka,
- Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego:
 - zastępca prezesa Dawid Zahorenko,
 - główny księgowy Barbara Szubert,
 - dyrektor Biura Ekonomicznego Agnieszka Sałata,
 - dyrektor Biura Administracji i Inwestycji Mieczysław Lipska,
 - główny specjalista w Biurze Prewencji i Rehabilitacji Krzysztof Bielecki,
 - dyrektor Biura Informatyki i Telekomunikacji Mariusz Ulicki,
- Agencja Rynku Rolnego:
 - dyrektor Biura Finansowo-Księgowego, główny księgowy Mirosław Migala,
- Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa:
 - zastępca prezesa Jarosław Wojtowicz,
 - dyrektor Departamentu Finansowego Teresa Wrzosek,

- Najwyższa Izba Kontroli:
 - doradca techniczny w Departamencie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Jerzy Dawidek,
- Agencja Nieruchomości Rolnych:
 - wiceprezes Wojciech Zbrożek,
 - dyrektor Zespołu Finansowego Ryszard Brzezik,
 - główny specjalista w Zespole Gospodarowania Zasobem Waldemar Micek,
 - dyrektor Zespołu Nadzoru Właścicielskiego Grzegorz Młynarczyk,
 - zastępca dyrektora Zespołu Gospodarowania Zasobem Tomasz Pawelec,
 - kierownik Sekcji Analiz i Prognoz Zespołu Gospodarowania Zasobem Bogdan Podgórski,
- Uniwersytet Ekonomiczny w Poznaniu:
 - Katedra Makroekonomii i Gospodarki Żywnościowej prof. Andrzej Czyżewski,
- związki rolnicze i branżowe oraz inne instytucje:
 - zastępca przewodniczącego Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna” Marian Gołębiowski,
 - prezydent Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka Leszek Hądzlik,
 - starszy specjalista w biurze Krajowej Rady Izb Rolniczych Małgorzata Ramatowska,
-
- pracownik Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu, starszy legislator Michał Gil.

Przebieg posiedzenia:

- Ad 1.** Uzasadnienie do ustawy przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kazimierz Plocke. Budżet ministerstwa rolnictwa na 2013 r. obejmuje cztery części budżetu państwa, tj. :
- część 32-Rolnictwo. Dochody zaplanowano w kwocie 29.156 tys. zł., wydatki w kwocie 805.075 tys. zł, które zostaną przeznaczone na funkcjonowanie jednostek budżetowych i agencji wykonawczej, COBORU oraz na inne zadania z zakresu rolnictwa, w tym: na dopłaty do ubezpieczenia upraw i zwierząt gospodarskich – 103.800 tys. zł, postęp biologiczny w produkcji zwierzęcej – 105.156 tys. zł, postęp biologiczny w produkcji roślinnej – 18.594 tys. zł, ochrona roślin – 3105 tys. zł, rolnictwo ekologiczne – 6200 tys. zł, szkoły rolnicze, internaty i zadania edukacyjne – 177.180 tys. zł. Wydatki administracyjne na współpracę z zagranicą i Unią Europejską przewidziano w kwocie 115.216 tys. zł, przy czym w kwocie tej zawarto 12.000 tys. zł na składki członkowskie w organizacjach międzynarodowych, w których uczestniczy Polska.
 - część 33-Rozwój wsi. Dochody zaplanowano w kwocie 1.537.961 tys. zł. Główną pozycję dochodów stanowią dochody, przewidziane do uzyskania przez Agencję Nieruchomości Rolnych w kwocie 1.537.959 tys. zł. Wydatki zaś zaplanowano na poziomie 4.871.664 tys. zł. Wydatki w kwocie 2.198.969 tys. zł są związane głównie z działalnością Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, z tego na współfinansowanie dopłat bezpośrednich przeznaczono kwotę 1.156.736 tys. zł i na zadania w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 – wydatki w kwocie 1.002.881 tys. zł. W tej części budżetowej zaplanowano dotację podmiotową dla Centrum Doradztwa Rolniczego w kwocie 11.744 tys. zł.
 - część 35 – Rynki rolne. Dochody zaplanowano na poziomie 67.904 tys. zł. Wydatki w kwocie 429.297 tys. zł, zostaną one przeznaczone na: funkcjonowanie Agencji Rynku Rolnego (ARR), realizację przez tę Agencję m. in. programu „Szkłanka mleka”, dopłat do kwalifikowanego materiału siewnego; funkcjonowanie Głównego Inspektoratu Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych. ARR otrzyma w 2013 r. dotację podmiotową na działalność statutową w kwocie 400.339 tys. zł. Dla GIJHARS zaplanowano wydatki w kwocie 19.475 tys. zł. Wydatki

administracyjne dla urzędu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zaplanowano w kwocie 7013 tys. zł.

- część 62-Rybołówstwo. Dochody zaplanowano w kwocie 335 tys. zł. Wydatki w kwocie 159.979 tys. zł., które przeznaczone są na funkcjonowanie okręgowych inspektoratów rybołówstwa morskiego – na poziomie 12.524 tys. zł; na zarybianie polskich obszarów morskich – 5000 tys. zł; na Wieloletni Program Zbierania Danych Rybackich na lata 2007-2013 – 5670 tys. zł., a także na współfinansowanie Programu Operacyjnego Ryby na lata 2001-2013 w kwocie 111.594 tys. zł. Wydatki administracyjne w tej części budżetowej wyniosą 21.862 tys. zł.

Następnie wiceminister Kazimierz Plocke poinformował, że w części 83 – Rezerwy celowe planowane są wydatki w kwocie ogółem 4.019.857 tys. zł., które przeznaczone są m.in. na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt, finansowanie programów zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt, produktach pochodzenia zwierzęcego i w paszach; finansowanie zadań zleconych przez Komisję Europejską oraz dofinansowanie kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej – to wydatki na poziomie 254.600 tys. zł. W tej części budżetowej znajdują się również środki na dopłaty do paliwa rolniczego na poziomie 720.000 tys. zł., ubezpieczenie upraw rolnych i zwierząt gospodarskich w kwocie 100.000 tys. zł. oraz dofinansowanie Wspólnej Polityki Rolnej – 2.648.371 tys. zł. W części 85 – Budżety wojewodów w dziale Rolnictwo i łowiectwo oraz Rybołówstwo i rybactwo zaplanowano łączne dochody w wysokości 302.384 tys. zł. Wydatki na rolnictwo w budżetach wojewodów zaplanowano w roku 2013 w kwocie 1.297.563 tys. zł, w tym 1.264.585 tys. zł na rolnictwo oraz 32.978 tys. zł na rybołówstwo i rybactwo. Wydatki zostaną przeznaczone na funkcjonowanie jednostek budżetowych i na zadania w zakresie rolnictwa i rybołówstwa.

Zdaniem prof. Andrzeja Czyżewskiego, niepokoi ograniczanie kolejny raz z rządu wydatków na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe w budżetach wojewodów, a także na Centrum Doradztwa Rolniczego. Zanotowano także spadki wydatków aż w 17 innych pozycjach, ale można je uznać za względnie małe, mieszczące się w zakresie planowanej inflacji. Niemniej, trudno nie zauważyć, że w 11 przypadkach te względnie niewielkie spadki powtarzają się któryś raz z rządu. W sumie budżet krajowy rolnictwa na 2013 r. został zaplanowany w sposób dość zrównoważony i to w większym stopniu niż w 2012 r. Niemniej w relacji do wzrostu PKB (realnie o ok. 2% w relacji do 2012 r.), dynamika wielu wydatków mogłaby być jednak wyższa i nie wywołało by to impulsów inflacyjnych ze względu na efekty podażowe z tytułu spodziewanego wzrostu wydajności pracy, jak też stosunkowo niewielkich kwot potencjalnego wzrostu, o które przecież chodzi. Budżet rolny na 2013 rok jest w sumie budżetem dobrym dla rolnictwa, wsi i obszarów wiejskich w Polsce. W części finansowanej ze środków krajowych jest oszczędny, aczkolwiek bardziej zrównoważony niż ten z 2012 r. Niemniej budżet środków europejskich rekompensuje redukcje wydatków w krajowej części budżetu rolnego, powodując, iż w sumie w 2013 r. będzie on najbardziej korzystnym w całej unijnej, mijającej właśnie, perspektywie budżetowej 2007-2013.

Podczas dyskusji podnoszono, że zmalały środki finansowe przeznaczone m.in. na postęp biologiczny w produkcji roślinnej i zwierzęcej, oświatę rolniczą i doradztwo rolnicze.

W trakcie dyskusji senator Jerzy Chróścikowski zaproponował wprowadzenie dwóch poprawek do ustawy. Pierwsza dotyczyła zwiększenia dotacji dla ośrodków doradztwa rolniczego, druga zwiększenia środków finansowych na wojewódzkie inspekcje ochrony roślin i nasiennictwa.

Komisja – w głosowaniu - nie przyjęła jednak przedstawionych poprawek senatora Jerzego Chróścikowskiego.

Komisja przyjęła natomiast opinię, w której wnosi o przyjęcie bez poprawek ustawy budżetowej na rok 2013 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji.

Opinię komisji na posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych przedstawi senator Jerzy Chróścikowski.

Konkluzja: Komisja przyjęła opinię, w której wnosi o przyjęcie bez poprawek ustawy budżetowej na rok 2013 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.